

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 9608**  
**на действия (бездействие) при организации и проведении торгов**

Дата рассмотрения жалобы по существу 09.08.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при предоставлении услуги по подготовке, утверждению и выдаче градостроительных планов земельных участков (далее – Комиссия), в составе:

Муравьев С.Е. – временно исполняющий обязанности руководителя Московского областного УФАС России;

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Технодвор» и Общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Подзембурстрой» (далее – Заявители) на действия (бездействие) Администрации городского поселения Голицыно Одинцовского муниципального района Московской области (далее – Администрация) при предоставлении услуги «Выдача ордеров на право производства земляных работ» (далее – Разрешение), в присутствии представителей лиц, участвующих в рассмотрении жалобы: от Администрации – <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), <...>, по доверенности от 08.08.2017 № 1819 и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации); от ООО «Технодвор» – <...>, по доверенности от 10.07.2017 № 12/2017; от ООО «СК Подзембурстрой» – <...> (решение № 2 единственного учредителя от 20.07.2016); от Федерального государственного казенного образовательного учреждения высшего образования «Голицынский пограничный институт Федеральной службы безопасности Российской Федерации» – <...>, по доверенности от 09.08.2017 № 168/6-1098 и <...> (паспорт гражданина Российской Федерации), уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), после объявленного перерыва с 31.07.2017 по 09.08.2017,

**УСТАНОВИЛА:**

Порядок выдачи Разрешения определен Административным регламентом предоставления муниципальной услуги «Выдача ордеров на право производства земляных работ», утвержденным постановлением

Администрации от 20.08.2015 № 143 (далее – Административный регламент) и Положением о порядке организации производства земляных работ и порядке выдачи разрешения на право производства земляных работ на территории городского поселения Голицыно Одинцовского муниципального района Московской области, утвержденным постановлением Администрации от 02.10.2015 № 169 (далее – Положение).

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителей и Администрации направлено уведомление о поступлении жалобы.

Согласно доводу жалобы, Администрация отозвала (приостановила) действие Разрешения на производство земляных работ, что не предусмотрено ни Административным регламентом, ни Положением.

Согласно позиции Администрации, Заявители в нарушение норм Административного регламента не согласовали со всеми заинтересованными лицами проведение земляных работ, решение о приостановке действия Разрешения принято на основании письма ФГКОУ ГПИ ФСБ России от 18.04.2017 № 168/6 о выявлении факта несанкционированной прокладки водопровода через земельный участок, выделенный ФГКОУ ГПИ ФСБ России в бессрочное пользование. По мнению Администрации, указанный спор не может быть рассмотрен в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Относительно довода жалобы Комиссией установлено следующее.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, в соответствии с правилами указанной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на акты и (или) действия (бездействие) федерального органа исполнительной власти, органа государственной власти субъекта Российской Федерации, органа местного самоуправления либо иных осуществляющих функции указанных органов или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, должностных лиц указанных органов или организаций (далее – уполномоченный орган) при осуществлении в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, являющихся субъектами градостроительных отношений, процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, утвержденные Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 6 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее также – исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства) (за исключением процедур, осуществляемых государственным органом, уполномоченным на осуществление государственной регистрации прав на имущество в соответствии с законодательством Российской Федерации), в части:

а) нарушения установленных сроков осуществления процедуры,

включенной в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства;

б) предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства.

Согласно пункту 105 постановления Правительства Российской Федерации от 07.11.2016 № 1138 «Об исчерпывающих перечнях процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения и правилах ведения реестров описаний процедур» (далее – Постановление № 1138, Исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения), к процедурам, связанным с особенностями осуществления градостроительной деятельности на территориях субъектов Российской Федерации и территориях муниципальных образований (применяются в случае, если такие процедуры и порядок их проведения установлены нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом представительного органа местного самоуправления) относится предоставление разрешения на осуществление земляных работ.

Пунктом 1 Постановления № 1138 утверждены исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства линейных объектов водоснабжения и водоотведения и исчерпывающий перечень процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов.

Пунктом 5 Постановления № 1138 установлено, что пункт 1 указанного постановления вступает в силу по истечении 6 месяцев со дня официального опубликования указанного постановления, за исключением пункта 49 исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства линейных объектов водоснабжения и водоотведения и пункта 51 исчерпывающего перечня процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения, за исключением линейных объектов, вступающих в силу с 1 января 2019 г.

Дата официального опубликования Постановления № 1138 – 16.11.2016.

Таким образом, Исчерпывающие перечни процедур в сфере строительства объектов водоснабжения и водоотведения введены с 16.05.2017.

Администрацией выдано ООО «СК «Подзембурстрой» разрешение № 6-2017 от 20.02.2017 на производство земляных работ, сроком действия с 20.02.2017 по 30.04.2017.

Администрация письмом от 26.04.2017 № 916 отозвала указанное разрешение в связи с поступлением обращения ФГКОУ ГПИ ФСБ России.

Разрешение на производство земляных работ выдано 20.02.2017, а отозвано (приостановлено) 26.04.2017, то есть до введения в действие Исчерпывающих перечней процедур в сфере строительства объектов

водоснабжения и водоотведении.

Согласно пункту 1 статьи 4 Гражданского кодекса Российской Федерации, акты гражданского законодательства не имеют обратной силы и применяются к отношениям, возникшим после введения их в действие. Действие закона распространяется на отношения, возникшие до введения его в действие, только в случаях, когда это прямо предусмотрено законом.

Таким образом, довод жалобы не может быть рассмотрен в порядке статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

Рассмотрение жалобы ООО «Технодвор» и ООО «СК Подзембурстрой» прекратить.

Члены Комиссии:

С.Е. Муравьев

Т.Л. Новичкова

М.Х. Бекоева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.