

# ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "СТРОЙПАРТНЕР"

453400, г. Давлеканово, ул. Победы, 42А, ОГРН 1110259000565  
ИНН/КПП 0259011144/02590100 р/с 40702810523000000132 в ООО «ПромТрансБанк»,  
к/с 301018100000000000846 email: alex.bobilev2017@yandex.ru  
Тел. 8-917-777-08-08

---

УФАС по Самарской области

Заявитель: ООО «Стройпартнер»,  
453400, г. Давлеканово, ул. Победы, 42,а  
тел. 8-917-777-08-08  
Факс отсутствует  
email: alex.bobilev2017@yandex.ru

Организатор торгов:  
ОАО «Железнодорожная торговая компания»  
107228 г. Москва ул. Новорязанская, 12  
105066, г. Москва, ул. Нижняя Красносельская 28 а стр 1.  
Тел +7 495 7899930  
Факс +7 499 2620999  
e-mail : rwtk@rwtk.ru  
email: rwtk.ru  
в лице Самарского филиала АО «ЖТК».  
РФ 443041, г. Самара, ул. Буянова, д. 13  
e-mail: selezneva@ztk.samara.ru  
Номер телефона: 8(846)303-30-75  
Номер факса: 8(846) 303-20-64

Заинтересованное лицо:  
электронная торговая  
площадка «Фабрикант»  
123317, Москва,  
Тестовская улица, 10,  
Комплексе «Москва-Сити»,  
Северная башня, 1 подъезд,  
25 этаж  
Тел. +7 (495) 514-02-04

## Жалоба

15 августа 2017 года в 17 часов 03 минуты на сайте электронной торговой площадки в сети «Интернет» «Фабрикант» было опубликовано извещение №5034721 на проведение конкурентного отбора на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов недвижимости Самарского филиала с начальной ценой без НДС: 254 237,29 рублей. Охраняемым объектом является нежилое помещение, общей площадью 530,7 кв.м, расположенное на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, Советский район, бульвар Ибрагимова, д.23. Конкурентный отбор проводится в 17 часов 00 минут московского времени «16» августа 2017 года на электронной торговой площадке «ЭТС-Фабрикант» (на странице данного конкурентного отбора на сайте <https://www.fabrikant.ru>) (далее – электронная торгово-закупочная площадка, ЭТЗП, а также сайт ЭТЗП),

в электронной форме в личном кабинете участника электронных процедур. Процедура проводится в рамках ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Организатором аукциона является Самарский филиал ОАО «ЖТК» (далее – Организатор).

Указанные торги являются незаконными по следующим основаниям.

Протоколом №13 от 16 августа 2016 года, утвержденного решением Совета директоров ОАО «ЖТК», разработано и применяется Положение «О закупке товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Железнодорожная торговая компания».

1. Настоящее Положение определяет порядок закупки товаров, работ, услуг для нужд открытого акционерного общества «Железнодорожная торговая компания» (далее – ОАО «ЖТК»).

Согласно подпункту 11) пункта 12 Положения, - конкурентный способ закупки – процедура закупки, в ходе которой выбор лучшего поставщика (исполнителя, подрядчика) осуществляется на основе сравнения предложений (состязательности) нескольких независимых участников закупки

Пункт 15 Положения гласит о том, что план закупки товаров, работ, услуг размещается в единой информационной системе на срок не менее чем на один год. Размещение плана закупки товаров, работ, услуг и информации о внесении в него изменений в единой информационной системе осуществляется в течение 10 дней с даты утверждения плана или внесения в него изменений.

Принципами закупки товаров, работ, услуг являются:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Как усматривается с официального сайта госзакупок в сети «Интернет», вышеуказанной позиции в плане закупок по охране объекта Заказчика в единой информационной системе размещено не было.

Пунктом 72 Положения установлено, что закупка путем конкурентного отбора может осуществляться на сумму не более 100 тыс. рублей с учетом НДС и/или иных видов налогов, а в случае, если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более 5 млрд. рублей - на сумму не более 500 тыс. рублей с учетом НДС и/или иных видов налогов. **Никаких подтверждающих документов, позволяющих обосновать размещение процедуры конкурентного отбора информационное сообщение не содержит, годовая бухгалтерская отчетность Заказчика с отметкой налогового органа не приложена.**

Пункт 27 Положения, - извещение о закупке гласит:

196. В извещении о закупке должны быть указаны в том числе следующие сведения:

- 1) способ закупки (открытый конкурс, открытый аукцион или иной способ);
- 2) наименование, место нахождения, почтовый адрес, адрес электронной почты, номер контактного телефона заказчика;
- 3) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;
- 4) место поставки товара, выполнения работ, оказания услуг;
- 5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);
- 6) срок, место и порядок предоставления документации о закупке, размер, порядок и сроки внесения платы, взимаемой заказчиком за предоставление документации, если такая плата установлена заказчиком, за исключением случаев предоставления документации в форме электронного документа;
- 7) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

**В извещении о закупке не указан конкретный срок в течение которого будет производиться оказание услуги, а его расплывчатая формулировка не позволяет добросовестному участнику конкурентной процедуры грамотно рассчитать ежемесячную сумму оплаты по договору, а соответственно произвести расчет максимально возможного понижения цены.**

197. Заказчик вправе опубликовать извещение о проведении процедуры закупки в любых средствах массовой информации или разместить это извещение на сайтах в сети Интернет при условии, что такое опубликование или размещение осуществляется наряду с предусмотренным главой 4 настоящего Положения. Указанное требование также грубейшим образом нарушено Заказчиком в связи с отсутствием сведений в плане закупок.

200. В документации о закупке должны быть указаны следующие сведения:

1) требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании и законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика;

2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;

3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

4) место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги;

5) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота);

6) форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги;

7) порядок формирования цены договора (цены лота) с учетом или без учета расходов на перевозку, страхование, уплату таможенных пошлин, налогов и других обязательных платежей;

8) порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

9) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям;

10) форма, порядок, дата начала и дата окончания срока предоставления участникам закупки разъяснений положений документации о закупке;

11) место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки;

**12) критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке;**

**13) порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.**

Документация о закупке может при необходимости содержать иные сведения в зависимости от способа закупки, предмета закупки и требований заказчика.

Сведения, содержащиеся в документации о закупке, должны соответствовать сведениям, указанным в извещении о закупке.

Никаких критериев реального определения победителя документация о закупке не содержит.

Пункт 683 Положения. Конкурентный отбор

683.1. Условия проведения конкурентного отбора

41054. Конкурентный отбор - процедура заключения договора, информация о которой сообщается неограниченному кругу лиц, требования к участникам не предъявляются, проведение процедуры обеспечивается на электронной площадке, договор заключается с поставщиком (исполнителем, подрядчиком), предложившим лучшую цену товара, работы, услуги.

41055. Конкурентный отбор не предусматривает подачу заявки участником.

Конкурентный отбор проводится исключительно в электронной форме на ЭТЗП либо иной электронной торгово-закупочной площадке. Для участия в процедуре не требуется наличие электронной подписи, если иное не предусмотрено регламентом электронной площадки.

41056. Конкурентный отбор не является разновидностью торгов и проводится в целях обеспечения эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг и сокращения издержек заказчика при заключении договоров на сумму не более 100 тыс. рублей с учетом

НДС и/или иных видов налогов, а в случае если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет более 5 млрд. рублей, - не более 500 тыс. рублей с учетом НДС и/или иных видов налогов.

683.2. Приглашение к участию в конкурентном отборе

41057. При необходимости закупки товаров, работ, услуг заказчик составляет приглашение к участию в конкурентном отборе, которое размещается на ЭТП или иной электронной торговой-закупочной площадке. Приглашение также может размещаться на официальном сайте заказчика (при его наличии), на официальном сайте ОАО «РЖД» не менее чем за 1 рабочий день до проведения конкурентного отбора.

Как установлено открытыми сведениями на сайте электронной торговой площадки в сети «Интернет» «Фабрикант» 15 августа 2017 года в 17 часов 03 минуты было опубликовано извещение №5034721 на проведение конкурентного отбора на право заключения договора на оказание услуг по охране объектов недвижимости Самарского филиала с начальной ценой без НДС: 254 237,29 рублей. Охраняемым объектом является нежилое помещение, общей площадью 530,7 кв.м, расположенное на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, Советский район, бульвар Ибрагимова, д.23. Конкурентный отбор проводится в 17 часов 00 минут московского времени «16» августа 2017 года. Таким образом, Заказчик (организатор закупки) преднамеренно снизил срок приема заявок и подготовки к участию неопределенного круга хозяйствующих субъектов в процедуре закупки и нарушил условия Положения о закупках ОАО «ЖТК».

В техническом задании конкурентного отбора раздел 2 установлено противоречащее действующему законодательству требование о том, что исполнитель должен быть зарегистрирован и осуществлять свою деятельность на территории Республики Башкортостан. Указанное требование умышленно установлено организатором конкурентного отбора для существенного уменьшения круга потенциальных участников закупки, а также лоббирования интересов заранее известного и прогнозируемого претендента.

Законом РФ от 11 марта 1992 г. N 2487-I "О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации" установлено, что в целях охраны разрешается предоставление следующих видов услуг:

- 1) защита жизни и здоровья граждан;
- 2) охрана объектов и (или) имущества (в том числе при его транспортировке), находящихся в собственности, во владении, в пользовании, хозяйственном ведении, оперативном управлении или доверительном управлении, за исключением объектов и (или) имущества, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 3) охрана объектов и (или) имущества на объектах с осуществлением работ по проектированию, монтажу и эксплуатационному обслуживанию технических средств охраны, перечень видов которых устанавливается Правительством Российской Федерации, и (или) с принятием соответствующих мер реагирования на их сигнальную информацию;
- 4) консультирование и подготовка рекомендаций клиентам по вопросам правомерной защиты от противоправных посягательств;
- 5) обеспечение порядка в местах проведения массовых мероприятий;
- 6) обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, за исключением объектов, предусмотренных пунктом 7 настоящей части;
- 7) охрана объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных частью третьей статьи 11 настоящего Закона.

Предполагаемое к охране нежилое помещение таковым не является, поэтому никакой лицензии на оказание услуг по охранный деятельности действующим законодательством для охраны нежилого помещения общей площадью 530,7 кв.м, расположенного на первом этаже многоквартирного жилого дома по адресу: Республика Башкортостан, г. Уфа, Советский район, бульвар Ибрагимова, д.23 не предусмотрено, а организатор процедуры конкурентного отбора намеренно сужает круг претендентов на участие в закупке.

Один пост охраны согласно документации о закупке выставляется внутри нежилого помещения в метре от входной группы. Два поста охраны выставляется по периметру здания.

- Количество постов охраны на объекте - 3 (три);
- Количество охранников на посту в одну смену - не менее 5 человек. Срок исполнения договора нигде не указан, поэтому, даже если приступить к оказанию услуг с 1 сентября 2017 года и оказывать их до 31 декабря 2017 года, с учетом времени отдыха и количества постов, необходимое количество охранников составляет 15 человек. Делим общую сумму контракта  $254\,237,29/4$  месяца/15 человек = примерно 4200 рублей заработная плата одного охранника в месяц, что является нереальной суммой, являющейся существенно ниже минимального размера оплаты труда и что дополнительно указывает на искусственное устранение конкурентов путем включения в конкурсную документацию кабальных и заведомо невыполнимых условий.

Статья 17 Федерального Закона №135-ФЗ от 26 июля 2006 года «О защите конкуренции» устанавливает антимонопольные требования к торгам, запросу котировок цен на товары, запросу предложений:

1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;
- 3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;
- 4) участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

2. Наряду с установленными частью 1 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений, если организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

3. Наряду с установленными частями 1 и 2 настоящей статьи запретами при проведении торгов, запроса котировок, запроса предложений в случае закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов, участниками запроса котировок, участниками запроса предложений путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов, запроса котировок, запроса предложений.

На основании вышеизложенного, прошу:

1. Потребовать у организатора конкурентного отбора документацию о конкурентном отборе №9/17 от 15 августа 2017 года в полном объеме
2. Приостановить процедуру конкурентного отбора,
3. Признать процедуру конкурентного отбора по вышеуказанному информационному сообщению незаконным,
4. Отменить процедуру конкурентного отбора по указанному лоту,
5. Выдать организатору торгов предписание о недопущении нарушений антимонопольного законодательства.

Директор

Д.И.Каложный