



УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ЗАКЛЮЧЕНИЕ ОБ ОСТОЯТЕЛЬСТВАХ ДЕЛА № АМЗ-14/2017

16 августа 2017 года

г. Калининград

Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-14/2017 о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

В.А. Грибко – заместителя руководителя Калининградского УФАС России, Л.Н. Зуевой – заместителя начальника отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, Н.Д. Зебровой – главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля Калининградского УФАС России, рассмотрев дело № АМЗ-14/2017 по признакам нарушения АО «Янтарьэнерго» (ул. Театральная, 34, г. Калининград) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 48.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

В силу статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Согласно части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Передача электрической энергии неразрывно связана с технологическим присоединением к электрическим сетям. Мероприятия по технологическому присоединению к электрической сети осуществляются непосредственно с целью последующей передачи электрической энергии для потребителя (технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии). Следовательно, технологическое присоединение не образует отдельного вида экономической деятельности, является нераздельной частью рынка передачи электрической энергии, в связи с чем не составляет самостоятельного товарного рынка (данная правовая позиция отражена в постановлении Президиума ВАС РФ от 08 сентября 2009 года № 6057/09). Также в соответствии с п. 3.2 устава АО «Янтарьэнерго» к основным видам деятельности Общества относится оказание услуг по передаче электрической энергии, технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц к электрическим сетям и прочие виды деятельности.

Таким образом, продуктовыми границами товарного рынка является оказание услуг по передаче электрической энергии.

Согласно приказу Службы по государственному регулированию цен и тарифов Калининградской области № 08-02э/15 от 28.01.2015 «О согласовании границ зоны деятельности гарантирующего поставщика ОАО «Янтарьэнергосбыт», зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области, за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт».

Электрическая энергия является товаром. Энергосбытовая функция является логическим продолжением сетевой функции, поскольку распределение и сбыт электроэнергии происходит одновременно.

Принимая во внимание вышеизложенное, зона деятельности гарантирующего поставщика электрической энергии ОАО «Янтарьэнергосбыт» определена территорией Калининградской области (за исключением границ зоны деятельности ОАО «Оборонэнергосбыт»), является зоной деятельности АО «Янтарьэнерго».

Таким образом, географические границы товарного рынка определены территорией Калининградской области.

Вышеперечисленное является критериями, в соответствии с которыми АО «Янтарьэнерго» рассматривается как хозяйствующий субъект, занимающий доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии, и, следовательно, на него распространяются запреты и ограничения, предусмотренные статьей 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным. Обязательства по исполнению договора возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Согласно пункту 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительством Российской Федерации от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила), договор об осуществлении технологического присоединения, заключаемый с для заявителями, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет не менее 670 кВт, должен содержать срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, не превышающий 2 года, если иные сроки (но не более 4 лет) не предусмотрены

инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон.

Согласно пункту 1.4 заключенного между АО «Оборонэнерго» (далее – Заявитель) и АО «Янтарьэнерго» (далее – Ответчик) договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям от 04.05.2012 № 56/02/12 (далее – Договор) срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет 2 (два) года с даты заключения Договора. Неотъемлемой частью Договора являются технические условия № Я-39/11 от 12.10.2011 (далее – ТУ).

Согласно Договору максимальная мощность составляет 4100 кВт, в том числе: ранее присоединенная мощность – 1500 кВт, присоединяемая (заявленная) – 2600 кВт. Уровень напряжения, на котором осуществляется присоединение, – 15 кВ.

Согласно подпунктам «в», «г» пункта 18 Правил мероприятия по технологическому присоединению включают в себя, в том числе, разработку заявителем проектной документации в границах его земельного участка согласно обязательствам, предусмотренным техническими условиями, и выполнение технических условий заявителем и сетевой организацией.

Таким образом, обязательства по исполнению договора технологического присоединения возлагаются как на заявителя, так и на сетевую организацию.

Пунктом 2.3.2 Договора на Заявителя возложена обязанность разработать и представить на согласование АО «Янтарьэнерго» проектную документацию в отношении обязательств Заявителя, предусмотренных техническими условиями № Я-39/11 от 12.10.2011 (приложение № 1 к Договору, являются неотъемлемой частью Договора). Указанными техническими условиями установлена обязанность Заявителя согласовать проектную документацию с АО «Янтарьэнерго».

О полном выполнении своих договорных обязательств Заявитель сообщил сетевой организации письмом исх. № КЛН/050/2316 от 23.11.2015.

02.12.2015 Заявитель направил в адрес сетевой организации на согласование предусмотренную Договором проектную документацию. Указанной документацией предусмотрена прокладка кабельной линии, по своей пропускной способности превышающей максимальную мощность по Договору, что позволяет нормально осуществлять подачу электрической энергии после осуществления технологического присоединения. При этом АО «Янтарьэнерго» располагает технической возможностью для ограничения подачи электроэнергии Заявителю в соответствии с указанной в Договоре максимальной мощностью 4100 кВт.

11.12.2015 Ответчик своим письмом исх. № ЯЭ/5/7341 вернул проектную документацию Заявителю с замечаниями, одно из которых состояло в том, что предусмотренная проектной документацией максимальная мощность не соответствует Указанной в Договоре. К моменту получения Заявителем указанного письма АО «Оборонэнерго» выполнило проектные и строительно-монтажные работы в соответствии с указанной документацией. Заявителем все замечания Ответчика, кроме исправления величины максимальной мощности, были устранены, а проектная документация снова была направлена на согласование сетевой организацией.

После этого Ответчик своими письмами № ЯЭ/5/7341 от 11.12.2015, № ЯЭ/5/7756 от 29.12.2015, № ЯЭ/02/780 от 05.04.2016, № ЯЭ/02/1123 от 27.05.2016, № ЯЭ/02/2161 от 23.09.2016 неоднократно возвращал Заявителю документацию, приводя каждый раз новые замечания (кроме максимальной мощности). Все предъявленные замечания сетевой организации Заявителем были устранены (кроме замечания относительно максимальной мощности).

В связи с тем, что превышение пропускной способности кабельной линии, предусмотренной проектной документацией, по сравнению с максимальной мощностью, предусмотренной Договором, не является препятствием для осуществления технологического присоединения, антимонопольный орган приходит к выводу о необоснованности отказа АО «Янтарьэнерго» согласовать разработанную АО «Оборонэнерго» проектную документацию, следствием чего является отсутствие технологического присоединения по Договору.

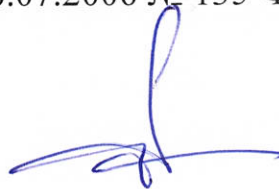
В силу вышеизложенного технологическое присоединение должно было быть осуществлено не позже 04.05.2014. На момент подачи Заявителем жалобы в антимонопольный орган (т.е. на 28.04.2017), а также на дату принятия настоящего заключения АО «Янтарьэнерго» не представило антимонопольному органу доказательств того, что Ответчик выполнил свои обязательства по Договору и что технологическое присоединение осуществлено.

Таким образом, до настоящего времени Ответчик в нарушение пункта 16 Правил не исполнил свои договорные обязательства и не осуществил технологическое присоединение энергопринимающих устройств Заявителя к электрическим сетям АО «Янтарьэнерго». Это влечет ущемление интересов Заявителя в сфере предпринимательской деятельности.

Частью 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещены действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или может являться ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности.

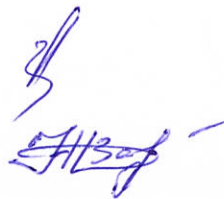
На основании вышеизложенного Комиссия Калининградского УФАС России по рассмотрению дела № АМЗ-14/2017 о нарушении антимонопольного законодательства считает доказанным факт нарушения АО «Янтарьэнерго» части 1 статьи 10 Федерального закона от 06.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии



В.А. Грибко

Члены Комиссии:



Л.Н. Зуева

Н.Д. Зеброва