

5

Руководителю Московского УФАС России
107078г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

От ООО «Волга»

Жалоба

1. Заказчик – Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт археологии Российской академии наук (ИА РАН)

Федеральное государственное бюджетное учреждение науки Институт археологии
Российской академии наук (ИА РАН)
Место нахождения: РФ, 117036, Москва,
ул. Дмитрия Ульянова, д.19
Почтовый адрес: РФ, 117036, Москва,
ул. Дмитрия Ульянова, д.19
Контактные лица: Петров Дмитрий Николаевич
тел./факс: (499) 126-94-09
Адрес электронной почты: torgi.iaaran@gmail.com.

Единая комиссия ИА РАН:

Председатель комиссии: Гайдуков Петр Григорьевич
Член комиссии: Бергер Антон Олегович
Член комиссии: Мыльников Андрей Леонидович
Член комиссии: Конкин Виталий Викторович
Секретарь комиссии: Петров Дмитрий Николаевич

Московское УФАС
Рег. номер 39999117
зарегистрирован 21.08.2017



2. Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью "Волга"

Юридический адрес: 105425, РФ, г. Москва, Щёлковский проезд, дом 9 А,
Почтовый адрес 105425, РФ, г. Москва, Щёлковский проезд, дом 9 А
ИНН/КПП: 7720780075/771901001 ОГРН 1137746347903
Телефон/факс: +7(499)226-59-29, 8-967-065-30-86
E-mail: volgainfo2013@gmail.com.

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация:

www.zakupki.gov.ru

Номер извещения закупки: № 31705328238.

Адрес электронной торговой площадки: <https://com.roseltorg.ru>.

Способ проведения:

Открытый аукцион в электронной форме на право заключения договора на научно-исследовательские работы на «Поселении Кенегез Восточный».

4. Обжалуемые положения конкурсной документации, ограничивающие конкуренцию:

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ,

услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе (далее - ЕИС) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой ЕИС предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг Федерального государственного бюджетного учреждения науки Институт археологии Российской академии наук (ИА РАН), утвержденным Заместителем руководителя Федерального агентства научных организаций 26.06.2017г. (далее – Положение о закупке).

1. Согласно п.3.2.1. Положения о закупке Заказчик руководствуется следующими принципами при проведении закупки:
 - 1) информационная открытость закупки;
 - 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам процедуры закупки;
 - 4) отсутствие ограничения допуска участия в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам процедуры закупки.

Согласно п.6.2.3 Положения о закупке Заказчик выбирает закупку путем проведения аукциона в связи с тем, что предметом закупки является простая сопоставимая продукция и единственным критерием оценки является цена.

В соответствии с разделом 12 аукционной документации:

Обязательные требования. В соответствии с п. 7.2, ст. 7 Положения о закупках, устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

1) соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом закупки;

2) непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя несостоятельным (банкротом) и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях;

4) **отсутствие у участника закупки недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным** обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности заявителя по уплате этих сумм исполненной или которые признаны безнадежными к взысканию в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах) за прошедший календарный год, размер

которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки, по данным бухгалтерской отчетности за последний отчетный период;

5) отсутствие у участника закупки - физического лица либо у руководителя, членов коллегиального исполнительного органа, лица, исполняющего функции единоличного исполнительного органа, или главного бухгалтера юридического лица - участника закупки судимости за преступления в сфере экономики и (или) преступления, предусмотренные статьями 289, 290, 291, 291.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (за исключением лиц, у которых такая судимость погашена или снята), а также неприменение в отношении указанных физических лиц наказания в виде лишения права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью, которые связаны с выполнением работ, являющихся объектом осуществляемой закупки, и административного наказания в виде дисквалификации;

6) участник закупки - юридическое лицо, которое в течение двух лет до момента подачи заявки на участие в закупке не было привлечено к административной ответственности за совершение административного правонарушения, предусмотренного статьей 19.28 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;

7) отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов, под которым понимаются случаи, при которых руководитель заказчика, член закупочной комиссии, руководитель контрактной службы заказчика, контрактный управляющий состоят в браке с физическими лицами, являющимися выгодоприобретателями, единоличным Поставщиком органом хозяйственного общества (директором, генеральным директором, управляющим, президентом и другими), членами коллегиального Поставщикного органа хозяйственного общества, руководителем (директором, генеральным директором) учреждения или унитарного предприятия либо иными органами управления юридических лиц - участников закупки, с физическими лицами, в том числе зарегистрированными в качестве индивидуального предпринимателя, - участниками закупки либо являются близкими родственниками (родственниками по прямой восходящей и нисходящей линии (родителями и детьми, дедушкой, бабушкой и внуками), полнородными и неполнородными (имеющими общих отца или мать) братьями и сестрами), усыновителями или усыновленными указанных физических лиц;

8) Участник закупки не является офшорной компанией;

9) отсутствие сведений об участнике закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

10) отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального Поставщикного органа, лице, исполняющем функции единоличного Поставщикного органа участника закупки;

11) отсутствие сведений об участниках закупки в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Необходимо отметить, что требование, указанное в подпункте 4 не имеет отношения к возможности Участника выполнить работы и признано неправомерным многочисленными решениями комиссий ФАС России.

В соответствии с разделом 13 аукционной документации Участник в составе аукционной заявки, в том числе в подтверждение соответствия обязательным требованиям представляет следующие документы:

- 1) календарный план выполнения работ, который должен учитывать весь объем работ, предусмотренный техническим заданием с указанием последовательности их выполнения (форма №1);
- 2) сведения об Участнике (форма №2);
- 3) выписку (или нотариально заверенную копию такой выписки) из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей), полученную не ранее чем за 3 (три) месяца до даты размещения в единой информационной системе извещения о проведении аукциона;
- 4) учредительные документы в последней редакции с учетом всех изменений и дополнений, зарегистрированные в установленном порядке: устава (для юридических лиц), учредительного договора, свидетельства о регистрации в ЕГРЮЛ или ЕГРИП соответственно, копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе;
- 5) протокол/решение или другой документ о назначении должностных лиц, имеющих право действовать от имени Участника, в том числе совершать в установленном порядке сделки от имени Участника, без доверенности;
- 6) бухгалтерскую отчетность, а именно: бухгалтерские балансы и отчеты о финансовых результатах за 2015, 2016 календарные годы (с отметкой инспекции Федеральной налоговой службы либо с приложением документа, подтверждающего получение ФНС/отправку в ФНС бухгалтерской отчетности). Организации и индивидуальные предприниматели, применявшие до 2013 года упрощенную систему налогообложения представляют информационное письмо, иной документ о правомерности применения УСН (например, уведомление о переходе на УСН по форме, утвержденной Приказом ФНС России от 02.11.2002 № ММВ-7-3/829@);
- 7) справку об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, выданную налоговыми органами по состоянию на дату не ранее 1 одного (одного) месяца до дня размещения извещения о проведении аукциона по форме Приложения № 1 к приказу ФНС России от 21 июля 2014 г. № ММВ-7-8/378@ с учетом внесенных в приказ изменений (оригинал или нотариально заверенная копия). В случае, если у Участника имеются филиалы и в представленной справке имеется информация о наличии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов по какой-либо из инспекций ФНС России, в которой указанный Участник (лицо, выступающее на стороне Участника) состоит на учете, может быть дополнительно предоставлена справка по указанной выше форме (оригинал либо нотариально заверенная копия), подтверждающая исполнение обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, выданная соответствующей инспекцией ФНС России, в которой числится задолженность;
- 8) гарантийное письмо Участника, подписанное уполномоченным лицом, подтверждающее отсутствие у Участника задолженности по уплате (перечислению) обязательных платежей в государственные внебюджетные фонды по форме №3;
- 9) документ о том, что организация является субъектом малого предпринимательства; декларация о соответствии участника закупки критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства по форме №7

Считаем, что требование, указанное в подпункте 7 является незаконным (ограничивающем конкуренцию) и признано неправомерным многочисленными решениями комиссий ФАС России.

Согласно п.12.2. Установлены следующие дополнительные требования к участникам размещения заказа:

- 1) Наличие в штате организации специалистов с опытом работы по профилю

закупки: не менее 3 кандидатов и/или докторов наук;

2) Наличие оборудования для выполнения работ: тахеометры (не менее 2 шт.), металлодетекторы (не менее 4 шт.), фотоаппараты (не менее 4 шт.), нивелиры (не менее 4 шт.), GPS-навигаторы (не менее 4 шт.);

3) Наличие выполненных договоров по теме научно-исследовательских работ на объектах культурного наследия площадью не менее 5 000 кв.м. (не менее 5 договоров, срок подписания данных договоров – не ранее мая 2014 г.).

Необходимо отметить, что в период с начала 2017 года и по настоящее время Заказчиком были опубликованы и проведены закупки полностью аналогичных работ (номера извещений на сайте www.zakupki.gov.ru 31705336833, 31705336889, 31705336898, 31705336941):

(Место проведения работ – Республика Крым, предмет закупки – Научно-исследовательские работы, Цель работы - Проведение научно-исследовательских спасательных археологических работ по теме: «Проведение спасательных полевых археологических работ (археологических раскопок) на объекте археологического наследия, Основная нормативно-техническая документация:

Закон РФ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» №73-ФЗ от 2002 г., «Правила выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия» (утверждены постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2014 г. № 127), «Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчётной документации», утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от «27» ноября 2013 г. № 85, «Положение о порядке выдачи разрешений (открытых листов) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия» от 03 февраля 2009 г., зарегистрировано в Минюсте РФ 04 мая 2009 г. № 13871.

Все параметры полностью совпадают с документацией о закупке № 31705328238, то есть являются аналогичными, однако требований к квалификации в них не установлено.

Считаем установление дополнительных требований к квалификации незаконными (ограничивающими конкуренцию).

Обращаем Ваше внимание, что Согласно п.12.2. пункт 1) Установлены следующие дополнительные требования к участникам размещения заказа:

1) Наличие в штате организации специалистов с опытом работы по профилю закупки: не менее 3 кандидатов и/или докторов наук;

Однако нормативно-технической документацией, которой следует руководствоваться при выполнении работ **таких требований не установлено:**

8.1. Закон РФ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» №73-ФЗ от 2002 г.

8.2. «Правила выдачи, приостановления и прекращения действия разрешений (открытых листов) на проведение работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия» (утверждены постановлением Правительства РФ от 20 февраля 2014 г. № 127).

8.3. «Положение о порядке проведения археологических полевых работ и составления научной отчётной документации», утвержденное постановлением Бюро Отделения историко-филологических наук Российской академии наук от «27» ноября 2013 г. № 85.

8.4. «Положение о порядке выдачи разрешений (открытых листов) на право проведения работ по выявлению и изучению объектов археологического наследия» от 03 февраля 2009 г., зарегистрировано в Минюсте РФ 04 мая 2009 г. № 13871.

ООО «Волга» была 17.08.2017г. подана заявка на участие в аукционе.

Участник подал заявку на участие, согласно требованиям раздела 13 документации, в котором перечислены все необходимые к подаче документы, Положения о закупках Заказчика, а также № 223-ФЗ.

Однако согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в процедуре от 17.08.2017г. участнику ООО «Волга» отказано в допуске к аукциону:

Считаем отказ в допуске Участника ООО «Волга» необоснованным.

Допуск участия в закупке ОГРАНИЧЕН путем установления незаконных требований к участникам процедуры закупки.

Требования Заказчика нарушают равноправие, справедливость, создают дискриминацию и необоснованное ограничение конкуренции по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного, просим:

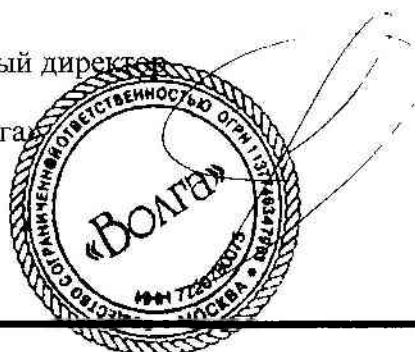
1. Рассмотреть настоящую Жалобу в установленном законом порядке.
2. Признать жалобу на действия Заказчика **ИА РАН** при проведении открытого аукциона №31705328238 обоснованной.
3. Признать **ИА РАН** нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное для исполнения предписание, направленное на устранение выявленных нарушений, с учетом принятого решения.

Приложение:

1. Аукционная документация, Положение о закупке.
2. Документы, подтверждающие полномочия Генерального директора.
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 17.08.2017г.

Генеральный директор

ООО «Волга»



Татар Ф.В.