

Исх. № 490 от 21.08 2017 г.

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_ 201\_ г.

**В УФАС России по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со стороны Боярского переулка), м. Красные ворота  
Телефон/факс: (495) 784-75-05/ (495) 607-49-29  
E-mail: [to77@fas.gov.ru](mailto:to77@fas.gov.ru)

**От кого:** Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Авантаж»  
ИНН/КПП: 2317054947/770501001

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

**СВЕДЕНИЯ О ЗАЯВИТЕЛЕ**

Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Авантаж»;  
ИНН/КПП: 2317054947/770501001;

место нахождения: 109044, г. Москва, пер. Лавров, д. 6, стр.1;

почтовый адрес: 109044, г. Москва, пер. Лавров, д. 6, стр.1;

номер контактного телефона: +7 (495) 927 - 00 - 66

факс: -7 (495) 927 - 00 - 66

адрес электронной почты: [office.msk@tdavantage.ru](mailto:office.msk@tdavantage.ru)

Контактное лицо: Зайцев Кирилл Александрович

**СВЕДЕНИЯ О ЗАКАЗЧИКЕ**

Наименование: Акционерное общество «Мосинжпроект»;

Адрес местонахождения: 101990, г. Москва, Сверчков пер., д. 4/1, АО «Мосинжпроект»;

Почтовый адрес: 111250, г. Москва, Проезд завода Серги и Молог, д.10, АО «Мосинжпроект»;

Номер контактного телефона: 8-495-2251940 доб. 5705

факс: 8-495-6286631

Адрес электронной почты: [okp@mosinzhproekt.ru](mailto:okp@mosinzhproekt.ru)

Ответственное должностное лицо заказчика: Шумилов Алексей Анатольевич,  
[ShumilovAA@mosinzhproekt.ru](mailto:ShumilovAA@mosinzhproekt.ru)

**СВЕДЕНИЯ О КОМИССИИ:**

Председатель комиссии: в протоколе рассмотрения заявок на участие в конкурсе сведения отсутствуют

Заместитель председателя комиссии: Якушев С.Н.

Члены единой комиссии: Казаков И.Ш., Киатрова Л.Н., Сунгатуллина Г.И.

Секретарь: Соколов Д.Д.

Московское УФАС  
Рег номер 40237/17  
зарегистрирован 21.08.2017



### ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя): Открытый конкурс

Адрес официального сайта Российской Федерации на котором размещена информация о закупке: <http://zakupki.gov.ru>

Наименование объекта закупки

Конкурс на право заключения договора на поставку подрельсового колесотокарного станка с числовым программным управлением и системы диагностики колесных пар для объекта: Электродепо «Лихоборы»

Номер извещения: 31705154032

Дата опубликования извещения о проведении конкурса: 25.05.2017 г.

Начальная (максимальная) цена контракта: 240 088 332,01 рублей

### Доводы жалобы:

Комиссия по закупкам АО «Мосинжпроект» по Конкурсу на право заключения договора на поставку подрельсового колесотокарного станка с числовым программным управлением и системы диагностики колесных пар для объекта: Электродепо «Лихоборы», номер извещения: 31705154032 приняла решение об отклонении заявки Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Авантаж», причина отказа: «В соответствии с п.14.4 ст.14 Положения о закупках. В нарушение п.15.1.6 ст.15 Положения о закупках и п.4.3.1.6 закупочной документации в составе предложения участника Пояснительная записка (Приложение № 7) не соответствует требованиям закупочной документации, а именно представленный метод дефектоскопии колес не соответствует требованиям п. 5.2. технического задания.»

Согласно п. 5.2 технического задания Заказчика:

«Состав Измерительной системы:

- оборудование идентификации подвижного состава;
- датчики измерения геометрических параметров колес;
- датчики дефектоскопии колес (методом ультразвука или иным альтернативным методом, являющимся более технологически/экономически целесообразным);
- рабочее места оператора;
- эталонная колесная пара.»

В составе предложения Пояснительная записка (Приложение № 7) Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Авантаж» в п.5.2 было представлено:

«Состав Измерительной системы:

- оборудование идентификации подвижного состава;
- датчики измерения геометрических параметров колес;
- датчики дефектоскопии колес (видеокамеры высокого разрешения и быстродействия в совокупности с программным обеспечением, используется программный анализ видеозображения поверхности катания колес с целью выявления и измерения размеров дефектов визуально-оптическим методом неразрушающего контроля, согласно ГОСТ 23479-79);
- рабочее места оператора;
- эталонная колесная пара.»

Учитывая ч.1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» «При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 1) информационная открытость закупки; 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика <...> », также п.1.3 Положения о закупках Акционерное общество «Мосинжпроект» и п.2 ч.1 ст.17 Закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещающего Заказчику при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений действия, ограничивающие конкуренцию, в том числе «создание участнику <...> или нескольким участникам <...> преимущественных условий участия <...>»

Заказчик в п. 5.2. технического задания, а именно в методе дефектоскопии установил возможность предложить Поставщику иной альтернативный метод, являющийся более технологически/экономически целесообразным. Исходя из этого Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Авантаж» в Пояснительной записке (Приложение № 7) предложило альтернативный метод, являющийся более технологически и экономически целесообразным.

Согласно Статье 10 ГК РФ установлены пределы осуществления гражданских прав. Учитывая статусы сторон в рассматриваемых правоотношениях (Заявитель является более слабой и зависимой стороной). Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Авантаж», как потенциальный участник фактически связан внешней правомочностью требований Заказчика – АО «Мосинжпроект», исходя из его добросовестности, сформировало заявку в соответствии с тем, как Общество с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Авантаж» понимает положения документации, в то время как Заказчик, пользуясь ее несовершенством, необоснованно отсекает от участия заявки, содержащие ту информацию, которую надлежало указывать. Манипулирование положениями документации является, по существу, поводом для искусственного отклонения заявок.

Заказчик однозначно не определил в техническом задании, что понимает под альтернативным методом, по каким характеристикам он будет определять соответствие, а также как будет определяться технологическая/экономическая целесообразность, необходимы одновременно и технологическая и экономическая целесообразность или достаточно одной.

Таким образом, метод дефектоскопии колес, указанный в Пояснительной записке (Приложение № 7) соответствует требованиям п.5.2 технического задания, так как применяется альтернативный метод контроля, являющийся на наш взгляд более технологически и экономически целесообразным.

Согласно ГОСТ 23479-79 и ГОСТ Р 56542-2015 оптический неразрушающий контроль относится к неразрушающим методам контроля наряду с акустическим (ультразвуковым) методом контроля.

Визуально-оптический метод относится к оптическим методам неразрушающего контроля и применяется для контроля следующих параметров:

- Размеры изделий;
- Размеры дефектов;
- Значения отклонений от заданной формы.

В техническом задании (п.5.4.2) Заказчик указал возможности, которым должна соответствовать Измерительная система:

- идентификация номера вагона (допускается идентификация с помощью радиометки - транспортера);
- идентификация (вычисление) порядкового и учетного номера колесной пары;
- система единиц Измерительной системы – метрическая;
- измерение глубины равномерного и неравномерного проката, ползунов и наваров на поверхности катания колеса, измерение уширения обода колеса;
- измерения профиля катания колесной пары;
- измерение расстояния между внутренними гранями колес;
- измерение толщины гребня (измеряемый на высоте 18 мм от вершины гребня);
- определение наличия вертикального подреза гребня высотой более 18 мм или остроконечного наката на участке сопряжения подрезанной части гребня с вершиной;
- измерение диаметра колес (по кругу катания) на величине 70 мм от внутренней грани колеса;
- **дефектоскопия поверхностного катания, в том числе определение выкрашивания на поверхности катания колеса;**
- калибровка и настройка (в комплекте с эталонной колесной парой);
- архивирование и распечатка результатов измерений, передача информации в программный комплекс хранения и анализа информации о состоянии колесных пар подвижного состава, прогнозирования сроков выполнения Сервисного обслуживания колесных пар подвижного состава, а также по запросу авторизованных серверов;
- должна быть предусмотрена защита от несанкционированного доступа (на программном уровне реализуется при помощи аппаратного файервола, а на физическом уровне с помощью запирающего устройства и охранной сигнализации).

В нашем предложении Измерительная система включает в себя видеокамеры для идентификации номера вагона, индуктивные датчики, лазерные датчики и видеокамеры высокого разрешения и быстродействия. Исходя из вышеизложенного считаем, что предложенная нами система визуально-оптического контроля полностью соответствует требуемым характеристикам (возможностям) конкурсной документации и выполняет функции, требуемые Заказчиком. Считаем, что Заказчик неправомерно отклонил нашу заявку, так как наш метод является альтернативным, экономически и технологически более эффективным.

Принцип действия заключается в съемке поверхности колеса видеокамерами высокого разрешения и быстродействия. Осуществляется определение формы и площади дефекта. Для определения типа и с целью выявления и измерения размеров и отклонений от заданной формы дефекта используется программный анализ видеоизображения поверхности катания колес.

Вышеприведенная информация была указана в сокращенном виде в техническом предложении на конкурс.

Преимуществами метода являются:

- низкая стоимость закупки оборудования;
- отсутствие расходных материалов;
- возможность более точной оценки размеров и формы дефектов, поскольку используется **прямое измерение, а не косвенное**. Предусмотрена возможность последующего независимого рассмотрения результатов контроля (фотоархива) в соответствии с Инструкцией по осмотру,

освидетельствованию, ремонту и формированию колесных пар электроподвижного состава Московского метрополитена;

Исходя из этого можно говорить о том, что предоставленный нами метод **полностью соответствует техническим требованиям Заказчика**, закупка совместима с предложенным оборудованием и технологиями. Считаем, что комиссия по закупкам АО «Мосинжпроект» **неправомерно отклонила заявку** Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Авантаж». Таким образом нарушила наши права на участие в открытом конкурсе.

Считаем целесообразным и необходимым приостановление заключения договора до рассмотрения настоящей жалобы по существу.

**Подтверждающими обоснованность доводов жалобы документами являются Положение о закупках товаров, работ, услуг АО Мосинжпроект, Конкурсная документация, нормативные правовые акты, принятые в соответствии с законодательством Российской Федерации и имеющиеся в свободном доступе, а также доступные для ознакомления, без взимания платы, документы, расположенные на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru).**

На основании вышеизложенного и руководствуясь принципами равноправия и справедливости

**ПРОСИМ:**

- 1 Признать жалобу обоснованной;
- 2 Проверить правомерность и обоснованность действий комиссии по закупкам АО «Мосинжпроект»;
- 3 Аннулировать протокол № 286-0417-ОК-1-КОМ заседания комиссии АО «Мосинжпроект» по рассмотрению заявок на участие в конкурсе, размещенный на сайте <http://zakupki.gov.ru> от «17» августа 2017 года
- 4 Повторно рассмотреть заявку Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Авантаж» в соответствии с условиями документации и действующим законодательством РФ;
- 5 Выдать предписание об устранении выявленных нарушений при проведении вышеуказанной закупки;
- 6 Рассмотреть жалобу в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона 26.07.2016 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

Приложения:

1. Проккол рассмотрения № 286-0417-ОК-1-КОМ рассмотрения заявок на участие в конкурсе – 5 л.;
2. Копия Пояснительной записки Общества с ограниченной ответственностью «Торговый Дом «Авантаж» по форме Приложения №7 к конкурсной документации - 18 л.;
3. Копии документов, подтверждающие полномочия Генерального директора - 2 л.

Генеральный директор



Зайцев К. А.