

Адрес: 454111, г. Челябинск,
пр. Ленина, 59 ГСП-6
Телефон: (351) 263-88-71
Факс: (351) 263-18-39
E-mail: to74@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

на действия организатора торгов, положения конкурсной документации

Наименование конкурсной процедуры: открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения о создании межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры на территории Челябинской области в отношении обработки, накопления, утилизации, размещения твердых коммунальных отходов на территории Челябинского кластера;

Номер сообщения: 270717/2238202/01 от 27.07.2017;

Адрес сайта, на котором размещена информация о торгах: www.torgi.gov.ru;

Организатор торгов: Министерство экологии Челябинской области;

Место нахождения, почтовый адрес, номер контактного телефона организатора торгов: 454091, Челябинская область г. Челябинск, проспект Ленина, 57, телефон 8 (351) 265-86-91, 263-79-09; контактное лицо – Федосеев Алексей Сергеевич – начальник отдела юридической работы Министерства экологии Челябинской области, Куприкова Яна Анатольевна – начальник управления охраны окружающей среды Министерства экологии Челябинской области;

Сведения о заявителе по жалобе: ООО «Профстрой», ИНН 7724889073, 115583 г. Москва, г. Москва, ул. Елецкая, д.16, корп.1, стр.2, ProfstroyMsk@bk.ru

Моб. тел. для контакта: 8 -916-4795563

Доводы жалобы:

27.07.2017 Министерством экологии Челябинской области был объявлен открытый конкурс на право заключения концессионного соглашения о создании межмуниципальной системы коммунальной инфраструктуры на территории Челябинской области в отношении обработки, накопления, утилизации, размещения твердых коммунальных отходов на территории Челябинского кластера (далее - Конкурс).



Приказом Министерства экологии Челябинской области от 24.07.2017 № 904 «О заключении концессионного соглашения» утверждена конкурсная документация указанного открытого конкурса (далее – Конкурсная документация).

Подпунктом 7 пункта 6.1 раздела 6 «Требования к заявителю» установлено требование о наличии у заявителя собственных средств (инвестиций) и (или) подтвержденной возможности привлечения инвестиций в размере, предусмотренном Конкурсной документацией.

При этом, согласно подпункту 8 пункта 7.2 раздела 7 «Заявка на участие в конкурсе» Конкурсной документации в качестве документов, подтверждающих соответствие заявителя указанному требованию, предусмотрены на выбор по усмотрению заявителя:

- оригинал либо нотариально заверенная копия договора банковского вклада (депозита), заключенного между Заявителем и любым банком в размере заявленного объема инвестиций, необходимых для создания объекта Концессионного соглашения;

- оригинал либо нотариально заверенная копия договора (договоров) заключенных для вложения собственных, заемных или привлеченных средств в форме инвестиций в целях создания объекта Концессионного соглашения между Заявителем и иной организацией, имеющей договор банковского вклада (депозита) в размере инвестиций, необходимых для создания объекта Концессионного соглашения) и оригинал либо нотариально заверенная копия указанного договора банковского вклада (депозита);

- оригинал либо нотариально заверенная копия договора (договоров), подтверждающие согласие иной организации осуществлять финансирование создания объекта Концессионного соглашения с привлечением инвестиций, а также оригинал или нотариально заверенная копия справки о стоимости чистых активов этой организации за последний отчетный период, подтверждающей величину чистых активов в размере, не меньшем суммы заявленного объема инвестиций, необходимых для создания объекта Концессионного соглашения).

Рассмотрев и оценив указанные положения Конкурсной документации, ООО «Профстрой», пришло к выводу об их противоречии действующему законодательству, создающему ограничения для подачи заявок на участие в Конкурсе потенциальными заявителями, заключающемся в следующем.

В соответствии с частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Если организаторами или заказчиками торгов являются федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, государственные внебюджетные фонды, а также при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается не предусмотренное федеральными законами или иными нормативными правовыми актами ограничение доступа к участию в торгах (часть 2 статьи 17 Федерального Закона № 115-ФЗ).

В силу пункта 3 части 1 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Федеральный закон № 115-ФЗ) конкурсная документация должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

Вместе с тем, согласно части 3 статьи 23 Федерального закона № 115-ФЗ, конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

Оспариваемый в настоящей жалобе подпункт 7 пункта 6.1 раздела 6 «Требования к заявителю» конкурсной документации и вытекающий из него подпункт 8 пункта 7.2 раздела 7 «Заявка на участие в конкурсе», устанавливающие требование о наличии у заявителя собственных средств (инвестиций) и (или) подтвержденной возможности привлечения инвестиций в размере, предусмотренном Конкурсной документацией, по существу не содержит требования к участнику конкурса в смысле пункта 3 части 1 статьи 23 Федерального закона № 115-ФЗ, а направлен на гарантированность обеспечения исполнения основного обязательства Концессионера по Концессионному соглашению – созданию его объекта.

Согласно положениям Федерального закона № 115-ФЗ возможности исполнения обязательств концессионера по Концессионному соглашению подтверждаются на этапе заключения Концессионного соглашения победителем конкурса путем предоставления определенных финансовых гарантий (подпункт 6.1 части 1 статьи 10 Федерального закона № 115-ФЗ).

Кроме того, с учетом постоянно изменяющейся экономической конъюнктуры и рисков, связанных с осуществлением потенциальными участниками коммерческой деятельности в рамках реализации иных проектов, наличие или отсутствие у претендентов на участие в конкурсе документов, предусмотренных подпунктом 8 пункта 7.2 раздела 7 «Заявка на участие в конкурсе» на этапе подачи заявки, не может гарантировать фактическую способность претендентов на момент проведения конкурса и в дальнейшем в рамках реализации концессионного

соглашения осуществить за счет собственных или привлеченных средств проектирование и создание объекта концессионного соглашения.

Следует отметить, что предусмотренный Конкурсной документацией размер обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению на инвестиционной стадии создания его объекта составляет 100 % от минимального объема инвестиций, что, в свою очередь является весьма внушительной финансовой гарантией, и предопределяет требования, предусмотренные подпунктом 7 пункта 6.1 раздела 6 «Требования к заявителю» и подпункта 8 пункта 7.2 раздела 7 «Заявка на участие в конкурсе» как излишние, чрезмерные и необоснованно ограничивающие конкуренцию.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1, 2, 13 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», просим Вас:

1. Защитить права и законные интересы «Профстрой»;
2. Признать жалобу «Профстрой» обоснованной и выдать организатору торгов предписание о устранении выявленных нарушений Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».