



Заявитель:

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

25.08.2017 № 8/10515

Организатор конкурса:

На № _____ от _____

Заказчик:

**Уведомление №270 -18.1/17
о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

25.08.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан руководствуясь частью 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), сообщает о поступлении жалобы

от

24.08.2017 вх. №11201, перенаправленной из Управления Федеральной антимонопольной службы по г. Москве на действия организатор конкурса –

допущенные при проведении закупки №31705364975 на право заключения

0102840

договора на оказание услуг по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности энергооборудования: котлы, трубопроводы, сосуды, резервуары (включая контроль, исследование металла и сварных соединений) для ООО «БашРТС» извещение о которой размещено на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» – www.zakupki.gov.ru

УВЕДОМЛЯЕТ:

1. О поступлении жалобы

от 24.08.2017 вх.

№11201.

2. О необходимости приостановления торгов до рассмотрения жалобы по существу.

3. О назначении рассмотрения жалобы на 31.08.2017 в 15 часов 30 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

4. Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников, состоится в 15 часов 15 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 531.

5.

не позднее, чем за два дня до даты рассмотрения жалобы в Башкортостанское УФАС России подать документы согласно части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и пояснения по доводам, изложенным в жалобе.

Все объяснения должны быть представлены со ссылками на документы и нормативные правовые акты. Документы и информацию просьба представить в оригиналах или копиях, в прошитом и пронумерованном виде с описью вложения, заверить печатью представившего их лица и / или органа.

Непредставление в указанный срок запрашиваемых документов (информации) по требованию антимонопольного органа влечет административную ответственность в виде штрафа.

Также сообщаем, что организатор торгов, оператор электронной площадки, конкурсная или аукционная комиссия, действия (бездействие) которых обжалуются, в течение одного рабочего дня с момента получения уведомления обязаны известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения (часть 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

Согласно части 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии по существу.

Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению, организатор торгов которому в порядке, установленном частью 11 настоящей статьи, направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, установленного настоящим пунктом, является ничтожным.

Жалоба

от 24.08.2017 вх. №11201 размещена в сети Интернет на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Направление настоящего уведомления посредством электронной почты и факсимильной связью в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции является надлежащим уведомлением, о месте и времени рассмотрения жалобы.

Временно исполняющий
обязанности заместителя руководителя

5

**Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1

**ЖАЛОБА
на положения документации
об открытом одноэтапном конкурсе**

27 июля 2017 года на сайте www.zakupki.gov.ru размещены документы закупки № 31705364975 (открытый одноэтапный конкурс) на право заключения договора на оказание услуг по техническому диагностированию и экспертизе промышленной безопасности энергооборудования: котлы, трубопроводы, сосуды, резервуары (включая контроль, исследование металла и сварных соединений) для ООО «БатлРТС».

Организатор открытого одноэтапного конкурса –
управления закупками»

Начальная (максимальная) цена договора установлена в размере 139 079 001,97 (сто тридцать девять миллионов семьдесят девять тысяч один) рубль 97 копеек.

Дата и время окончания подачи заявок до 11:00 (по московскому времени) «17» августа 2017 года.

При проведении закупки заявителем как потенциальным участником закупки выявлены следующие нарушения.

1. В состав документации, кроме прочего, входит техническое задание, пунктом 2.3 которого предусмотрено, что услуги должны оказываться с соблюдением требований, предусмотренных, в том числе, Межотраслевыми правилами по охране труда (правилами безопасности) при эксплуатации электроустановок 2001 г. ПОТ РМ-016-2001 (РД153-34.0-03.150-0).

В соответствии с Приказом Минтруда России от 24.07.2013 № 327 «О признании утратившим силу постановления Министерства труда и социального развития Российской

Федерации от 5 января 2001 г. № 3 «Об утверждении Межотраслевых правил по охране труда (правил безопасности) при эксплуатации электроустановок» Межотраслевые правила признаны утратившими силу, поэтому не могут применяться при оказании услуг.

2. В пункте 3.1.2.11 технического задания указана обязанность исполнителя направить в адрес Ростехнадзора заключения по результатам проведенного технического диагностирования или экспертизы промышленной безопасности технических устройств, подписанные и согласованные с заказчиком.

Вместе с тем пунктом 32 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных Приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 г. № 538, заключение экспертизы представляется заказчиком в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контрольные и (или) надзорные функции в области промышленной безопасности на опасном производственном объекте, в отношении которого проведена экспертиза (его территориальный орган), для внесения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности.

В силу п. 3.1.2.12 технического задания на исполнителя возложена обязанность по внесению заключения экспертизы промышленной безопасности в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзора.

В соответствии с пунктами 18, 19 Административного регламента Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору по предоставлению государственной услуги по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности, утвержденного Приказом Ростехнадзора от 23.06.2014 г. № 260, государственная услуга по ведению реестра заключений экспертизы промышленной безопасности предоставляется территориальными органами Ростехнадзора.

Таким образом, исполнитель не сможет исполнить обязанность по внесению заключения в реестр заключений экспертизы промышленной безопасности Ростехнадзора поскольку не является лицом, которому может быть оказана государственная услуга по внесению заключения экспертизы промышленной безопасности в соответствующий реестр.

3. Согласно пункту 3.4.3 технического задания персонал исполнителя во время нахождения на территории заказчика должен иметь при себе удостоверение о прохождении проверки знаний требований нормативных документов по технической эксплуатации, охране труда, пожарной и промышленной безопасности.

В соответствии с разъяснениями Ростехнадзора от 07 июня 2016 года, опубликованными на официальном сайте Ростехнадзора в сети Интернет www.gostnadzor.ru, лица, осуществляющие экспертизу промышленной безопасности в качестве эксперта в области промышленной безопасности, согласно пунктам 17.1–17.3 Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила проведения экспертизы промышленной безопасности», утвержденных приказом Ростехнадзора от 14.11.2013 года № 538, должны быть аттестованы в установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2015 № 509 «Об аттестации экспертов в области промышленной безопасности» порядке. Аттестация в области промышленной безопасности в качестве специалиста организации, поднадзорной Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, может быть пройдена экспертом в добровольном порядке.

Таким образом, эксперт, осуществляющий экспертизу промышленной безопасности и аттестованный в порядке, установленном постановлением Правительства Российской Федерации от 28.05.2015 № 509, не обязан иметь удостоверение о прохождении проверки знаний требований нормативных документов по промышленной безопасности.

4. Согласно пункту 9 части 10 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ФЗ № 223-ФЗ) в документации о закупке указываются требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Пунктом 5.2 технического задания предусмотрено наличие собственной или привлеченной лаборатории неразрушающего контроля с представительствами в местах выполнения работ, также указанным пунктом установлены требования о наличии материально-технических ресурсов, однако, не указано, какими документами должно подтверждаться наличие упомянутых в указанном пункте ресурсов.

Также пунктом 5.3 технического задания установлено требование «о наличии у исполнителя и субподрядных организаций необходимого для оказания услуг оборудования, включая, но не ограничиваясь:

- комплекты приборов для ВИК – не менее 5 шт.
- ультразвуковые дефектоскопы – не менее 10 шт.
- ультразвуковые толщинометры – не менее 10 шт.
- намагничивающие устройства – не менее 3 шт....»

Вместе с тем отсутствие у участника (привлекасмых им лиц) на момент подачи заявки указанных в техническом задании производственных мощностей в обозначенном количестве не влияет на возможность надлежащего исполнения таким участником обязательств по договору, заключаемому по результатам закупки, поскольку такие производственные мощности могут быть привлечены участником закупки после подведения итогов закупки в случае признания такого участника победителем закупки, а на этапе проведения закупки, напротив, лишь налагают дополнительные финансовые обязательства на участника закупки для целей принятия участия в закупке.

5. В соответствии с частью 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Пунктом 5.7.4 технического задания предусмотрено предоставление не менее трех исполненных договоров, подтверждающих наличие опыта, указанного в пунктах 5.7.1-5.7.4 технического задания, за последние 5 лет, предшествующих дате подачи заявки на участие в данной закупке.

Считаем, что установление на стадии допуска к участию в закупке такого критерия, как наличие за последние 5 лет, предшествующие дате подачи заявки на участие в данной закупке, опыта, указанного в пунктах 5.7.1-5.7.4 технического задания, ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке участников, существующих на рынке продолжительное время.

Указанная позиция содержится и в судебной практике, например, в Постановлении ФАС Уральского округа от 5 августа 2014 г. № Ф09-5133/14, дело № А71-11305/2013.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 ФЗ № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Вместе с тем поименованные в настоящей жалобе требования заказчика ограничивают возможность участия в закупке, в том числе для самого заявителя, и лишают возможности даже подать заявку на участие.

В соответствии со статьей 18.1 ФЗ от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ № 135-ФЗ) жалобы рассматривает антимонопольный орган.

Дело о нарушении антимонопольного законодательства может рассматриваться антимонопольным органом по месту совершения нарушения либо по месту нахождения или месту жительства лица, в отношении которого подаются заявление или материалы. Федеральный антимонопольный орган вправе рассматривать указанное дело независимо от места совершения нарушения либо места нахождения или места жительства лица, в отношении которого подаются заявление или материалы (часть 3 статьи 39 ФЗ № 135-ФЗ).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 1, 2, 3 ФЗ № 223-ФЗ, ст. 18.1 ФЗ № 135-ФЗ,

ПРОШУ:

1. Приостановить проведение закупки № 31705364975 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать жалобу заявителя обоснованной, а положения документации о проведении открытого одноэтапного конкурса не соответствующей Федеральному закону от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать предписание об устранении нарушений при проведении закупки.

Приложения на 7 л.:

1. Постановление ФАС Уральского округа от 5 августа 2014 г. N Ф09-5133/14 по делу № А71-11305/2013;
2. Копия свидетельства о внесении записи в Единый государственный реестр юридических лиц о юридическом лице, зарегистрированном до 01.07.2002 г., серии 42 № 003465211 на 1 л.;
3. Копия приказа от 27.02.2017 г. № 68-к «О назначении В.В. Гринцева» на 1 л.