

606100, Нижегородская область, г. Павлово, ул. Конопляная, д.8

тел./факс: (831) 469-50-40

e-mail: tender@kt52.ru

В Управление Федеральной антимонопольной службы
по Московской области

Адрес: 123423, г. Москва, Карамышевская наб., д.44

Телефон: 8(499)755-23-23 доб.050-233 Факс: 8(499)755-23-23 доб.050-892

E-mail: to50@fas.gov.ru

Заявитель: Общество с ограниченной ответственностью «КомТранс-НН»

Адрес: 606100, Нижегородская область, г. Павлово, ул. Конопляная, д.8

Телефон представителя: (831) 469-50-40

Представитель: Половинкин Иван Вадимович

E-mail: tender@kt52.ru

Уполномоченный орган: Акционерное общество «75 арсенал»

Адрес: 142204, Московская область, город Серпухов, Московское шоссе

Телефон/факс: 8 (4967) 76-20-84

e-mail: omto.ars75@yandex.ru

Ответственное должностное лицо уполномоченного органа: Новичков Андрей
Владимирович

Оператор электронной торговой площадки:

<http://www.rts-tender.ru>

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "75 АРСЕНАЛ" Адрес: 142204, Московская обл, г Серпухов, ш Московское, тел: +8 (496) 7762084.
2. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:**
www.zakupki.gov.ru
3. **Номер извещения:** № 31705412448
4. **Наименование запроса предложений:** Поставка средств автотранспортных грузовых для нужд АО "75 арсенал"
5. **Дата опубликования извещения о проведении запроса предложений:** 10 августа 2017 года.
6. **При формировании документации заказчиком были допущены следующие нарушения положений Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ:**

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие

принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии со ст. 3 223-ФЗ, участником закупки может быть любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала, либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки, которые соответствуют требованиям, установленным заказчиком в соответствии с положением о закупке.

Участник закупки, считающий, что установленные заказчиком требования, ограничивают его права и препятствуют участию в закупочной процедуре, вправе подать жалобу в антимонопольный орган.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «75 Арсенал», утвержденным решением Совета директоров (далее – Положение о закупке).

1. Пунктом 14 информационной карты документации «Обязательные документы, включаемые участником в состав заявки на участие в запросе предложений» подпунктом б установлено требование о предоставлении Документов, подтверждающих полномочия Участника на предложение и поставку предлагаемого товара, если Участник не является его производителем. Перечень данных документов не раскрывается.

Считаем что установление в документации требования к участникам о предоставлении в составе заявки документов, подтверждающих, что претендент является производителем товара, либо обладает правом поставки товара, предоставленным производителем, влечет необоснованное ограничение конкуренции.

Установление столь узкого подкритерия объективно влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, поскольку предоставление в составе заявки документов, подтверждающих, что претендент является производителем товара, либо обладает правом поставки товара, предоставленным производителем не может свидетельствовать о большем профессионализме на рынке продажи техники и безусловно приводит к ограничению конкуренции.

Вместе с тем, в отсутствие обязанности производителя, изготовителя как-либо реагировать на обращения участников закупки на соответствующие запросы, возможность участников закупки сформировать заявочные материалы в соответствии с вышеуказанными требованиями Документации всецело зависит от волеизъявления третьего лица – производителя, изготовителя закупаемого товара.

Вместе с тем, согласно статье 506 Гражданского кодекса Российской Федерации, учитывая природу поставки, содержанием договора поставки является обязанность поставщика доставить соответствующий товар в установленный таким договором срок Заказчику.

Кроме того, поставщик может не являться производителем товара, при этом ранее осуществлять поставки иных товаров надлежащим образом в соответствии с требованиями договора поставки.

Таким образом, учитывая природу договора поставки, отсутствие у данного поставщика поставки товаров по предмету закупки не является подтверждением

невозможности надлежащего исполнения обязательств по договору, заключаемому по результатам Аукциона.

Данная позиция отражена в том числе в решении Воронежского УФАС № А14-9750/15, Аналогичная позиция изложена в судебных актах по делу № А14-9789/2015.

2. Согласно разделу 7 документации подпункту 2 Критерий «Квалификация участника», определение рейтинга заявок на участие в запросе предложений по критерию «Квалификация участника» осуществляется на основании документов, предоставленных участниками запроса предложений.

Максимальное количество баллов по критерию «Квалификация участника» составляет 100 баллов и определяется по формуле:

$$R_{ci} = ck1 + ck2 + ck3$$

ck1 - Наличие у участника сертификата соответствия требованиям системы менеджмента качества согласно ГОСТ Р ИСО 9001-2011 (ISO 9001:2011).

Предоставляется копия сертификата соответствия требованиям системы менеджмента качества применительно к выполнению аудиторской деятельности согласно ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2011)).

ck2 – Количество полных лет деятельности участника в области поставки грузового автотранспорта.

(Для подтверждения предоставляется копия Свидетельства о государственной регистрации, выписка из ЕГРЮЛ).

ck3 – объем выручки участника за 2016 г.

(Для подтверждения предоставляется копии бухгалтерского баланса и форма № 2 «Отчет о финансовых результатах» с подтверждением об отправке в налоговый орган либо копией налоговой декларации по налогу, уплачиваемому в связи с применением упрощенной системы налогообложения (для организаций, выбравших упрощенную систему налогообложения) за 2016 г.

а) По нашему мнению требование о предоставлении сертификата соответствия требованиям системы менеджмента качества применительно **к выполнению аудиторской деятельности** согласно ГОСТ ISO 9001-2011 (ISO 9001:2011) не имеет никакого отношения к предмету настоящего запроса предложений. Считаем, что данное требование является необоснованным и нарушает нормы ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

б) Считаем, что указание и применение требования об опыте в области поставки грузового автотранспорта и объем выручки ограничивает конкуренцию, поскольку предусматривает допуск для участия в закупке лиц, существующих на рынке продолжительное время. При этом исключаются вновь созданные организации, которые способны на достойном уровне исполнить потребности заказчика. Данные требования не являются подтверждением надлежащего исполнения обязательств по договору заключаемого по результатам закупки.

3. Согласно пункта 4.7.3 документации 4.3.1. в ходе рассмотрения заявок Комиссия вправе направить следующие запросы участникам закупочной процедуры:

- касающиеся разъяснения или дополнения положений заявки, в том числе представление отсутствующих документов;

- об исправлении выявленных в ходе рассмотрения арифметических и грамматических ошибок в документах, представленных в составе заявки на участие в запросе предложений. При исправлении арифметических ошибок в заявках применяется следующие правила: при наличии разночтений между суммой, указанной словами, и суммой, указанной цифрами, преимущество имеет сумма, указанная словами; при наличии разночтений между ценой, указанной в предложении и ценой, получаемой путем суммирования итоговых сумм по каждой строке, преимущество имеет итоговая цена, указанная в заявке; при несоответствии итогов умножения единичной цены на количество исправление арифметической ошибки производится исходя из преимущества общей итоговой цены, указанной в заявке.

По нашему мнению, данным пунктом Заказчик неправомерно оставляет за собой право направлять запрос на разъяснение или уточнение документов, представленных в составе заявки участника закупки.

Считаем, что наделение комиссии Заказчика правом запрашивать дополнительную информацию и документы, не представленные в составе заявки, содержит риски необъективной оценки заявок и может применяться не в равной степени к участникам закупки, что в конечном счете может повлечь ограничение количества участников Запроса предложений.

Вместе с тем, возможность участия в Запросе предложений с учетом указанного положения Документации зависит от волеизъявления Заказчика, так как применение Заказчиком вышеуказанного права может применяться не в равной степени к участникам закупки, что может ограничивать количество участников закупки.

На основании вышесказанного можно утверждать, что в Документации содержатся требования к участникам закупки и перечень документов, предоставляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, которые приводят к отсутствию равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованным ограничениям конкуренции по отношению к участникам закупки.

Таким образом, размещенная документация содержит признаки нарушения норм ФЗ от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Федерального закона "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, а также нарушением прав и законных интересов участника размещения заказа.

На основании вышеизложенного, просим Вас:

- 1. Принять настоящую жалобу к рассмотрению**
- 2. Провести внеплановую проверку заказа (извещение № 31705412448) на соответствие требованиям законодательства РФ.**
- 3. Обязать Заказчика привести в соответствие документацию по запросу предложений**

Приложения:

- Копия протокола о продлении полномочий директора ООО «КомТранс-НН»;
- Копия выписки из ЕГРЮЛ ООО «КомТранс-НН».

Директор ООО «КомТранс-НН»

Тикин И.В.
17.08.2017 года