



ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

**УПРАВЛЕНИЕ**  
**Федеральной антимонопольной службы**  
**по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

от 24 АВГ 2017 № 13815

Акционерное общество «Научно-  
производственное объединение автоматики  
имени академика Н.А. Семихатова» (АО  
«НПО автоматики»)  
620075, г. Екатеринбург, ул. Мамина-  
Сибиряка, д. 145

ООО «ПромТехнология»  
107079, г. Москва, Переулок Колодезный,  
д.14, помещение XIII, комн.41

**РЕШЕНИЕ**  
**по жалобе № 325-А**

21 августа 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Старкова Г.Л. – заместителя руководителя управления – начальника отдела контроля закупок, председателя комиссии;

Алиева В.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок, члена комиссии;

Шабановой Д.Н. – специалиста – эксперта отдела контроля закупок, члена комиссии;  
при участии в качестве:

- организатора торгов (*далее также заказчика*) в лице АО «Научно-производственное объединение автоматики имени академика Н.А.Семихатова» - Леонтьевой Н. А. (доверенность № 018/16 от 30.12.2016г.),

- в отсутствие заявителя жалобы ООО «ПромТехнология», уведомленного надлежащим образом о времени и месте рассмотрения жалобы,

- слушателя Злобняковой Н.В.

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (*далее – Закон о защите конкуренции*) жалобы ООО «ПромТехнология» (вх. № 01-14514 от 10.08.2017г.) с информацией о нарушении допущенного организатором торгов (заказчиком) в лице АО «Научно-производственное объединение автоматики имени академика Н.А.Семихатова», его комиссией Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (*далее – Закона о закупках*), при проведении открытого запроса котировок в бумажной форме на поставку металлопродукции (аноды ПОС-61 и припой ПОС-63) для АО «НПО автоматики» (извещение № 31705335831),

**УСТАНОВИЛА:**

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов

является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

В своей жалобе заявитель указал, что в действиях организатора торгов в лице АО «Научно-производственное объединение автоматики имени академика Н.А.Семихатова», его комиссии содержится указание на признаки нарушения законодательства о закупках при проведении открытого запроса котировок в бумажной форме на поставку металлопродукции (аноды ПОС-61 и припой ПОС-63) для АО «НПО автоматики» (извещение № 31705335831).

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (в редакции с изменениями, утвержденными решением Наблюдательного совета Госкорпорации «Роскосмос» от 26 июня 2017 11-НС) (далее по тексту – Положение о закупках), утвержденное решением Наблюдательного совета Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (Протокол от « 1 » декабря 2015 г. № 3/2015) , размещенного в единой информационной системе 14.07.2017 года.

18.07.2017г. на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение № 31705335831 и документация открытого запроса котировок в бумажной форме на поставку металлопродукции (аноды ПОС-61 и припой ПОС-63) для АО «НПО автоматики».

Начальная (максимальная) цена договора составила 988 040 ,00 рублей.

25 июля 2017 года закупочной комиссией была проведена процедура вскрытия конвертов с заявками, поступившими на участие в открытом запросе котировок, по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №1 от 25.07.2017г.).

В соответствии с указанным протоколом до окончания срока подачи заявок (25.07.2017г.) поступило 9 заявок от участников закупки АО «Электроресурс», ООО МТК «Альтаир», ООО ПТ», ООО «Промышленное снабжение», ООО ТД «АМГ» , ООО «Металлкомплект ЕК», ООО «Акора», ООО НПО «Химреактивы», ООО «ПКП Росспецсталь».

25 июля 2017 года закупочной комиссией была проведена процедура рассмотрения заявок (отборочная стадия), поступивших на участие в открытом запросе котировок по итогам которой составлен протокол, подписанный присутствующими на заседании членами комиссии (протокол №2 от 25.07.2017г.).

В соответствии с указанным протоколом заявки участников закупки ООО «Промышленное снабжение», ООО «Металлкомплект ЕК», ООО «Акора», ООО НПО «Химреактивы», ООО «ПКП Росспецсталь» признаны соответствующими требованиям закупочной документации. Заявки участников закупки АО «Электроресурс», ООО МТК «Альтаир», ООО «ПТ», ООО ТД «АМГ» признаны не соответствующими требованиям закупочной документации.

Заявка участника закупки ООО «ПТ» (ООО «Промтехнологии») признана не соответствующей требованиям закупочной документации на основании: «Документы Участника процедуры закупки не соответствуют требованиям Документации о закупке (п.15.8.3, п.15.8.5, п.18.4.2 Положения о закупке). Замечания, являющиеся основанием для отклонения заявки Участника процедуры закупки: не представлены: оригинал или нотариально заверенная копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц), что не соответствует требованиям п.2.1 раздела 2 Приложения №2 к Документации о закупке Информационной карты закупки».

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с п. 9 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Согласно пп. 1 п. 10.4.3 Положения о закупках участники закупки должны соответствовать следующим обязательным требованиям, в том числе иметь государственную регистрацию в качестве юридического лица (для участников процедуры закупки – юридических лиц), государственную регистрацию физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для участников закупки – индивидуальных предпринимателей), отсутствие ограничения или лишения правоспособности и (или) дееспособности (для участников процедуры закупки – физических лиц).

Пунктом 1 раздела 11 документации о закупке установлено, что участник процедуры закупки должен соответствовать следующим обязательным требованиям (п. 10.4.3 Положения), в том числе: иметь государственную регистрацию в качестве юридического лица (для участников процедуры закупки – юридических лиц), государственной регистрации физического лица в качестве индивидуального предпринимателя (для участников закупки – индивидуальных предпринимателей), отсутствие ограничения или лишения правоспособности и/или дееспособности (для участников процедуры закупки – физических лиц).

Согласно п. 18.2.2 Положения о закупках в составе заявки дополнительно к требованиям пунктов 12.6.9, 14.6.9 и 15.6.9 Положения (в зависимости от способа закупки) должны содержаться следующие документы, в том числе: оригинал или нотариально заверенная и полученная не ранее чем за 3 (три) месяца до дня размещения извещения копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц); оригинал или нотариально заверенная и полученная не ранее чем за 3 (три) месяца до дня размещения извещения копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей); нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); апостилированный и нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 3 (три) месяца до дня официального размещения извещения и документации о закупке.

Согласно пп. 2.1 п. 2 Приложения №2 к документации о закупке установлены документы, подтверждающие соответствие участника процедуры закупки установленным требованиям, в том

числе: Оригинал (пп.18.2.2(1) Положения) или нотариально заверенная и полученная не ранее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения в ЕИС извещения копия выписки из единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц); оригинал или нотариально заверенная и полученная не ранее чем за 3 (Три) месяца до дня размещения в ЕИС извещения копия выписки из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей), нотариально заверенные копии документов, удостоверяющих личность (для иных физических лиц); апостилированный и нотариально заверенный перевод на русский язык документов о государственной регистрации юридического лица или физического лица в качестве индивидуального предпринимателя в соответствии с законодательством соответствующего государства (для иностранных лиц), полученные не ранее чем за 3 (Три) месяца до дня официального размещения извещения и Документации о закупке.

Комиссией Свердловского УФАС России установлено, что в представленной заявке участника закупки ООО «ПромТехнология», содержится выписка из ЕГРЮЛ, подписанная усиленной квалифицированной подписью, распечатанная на бумажном носителе на 5 листах.

В соответствии с Административным регламентом предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей, утвержденным Приказом Минфина РФ от 15.01.2015 № 5н, сведения из ЕГРЮЛ представляются в бумажном виде или в электронном виде.

Выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа, может быть представлена в составе заявки на участие в закупке в случае представления такой заявки в электронной форме.

Таким образом, выписка из ЕГРЮЛ в электронной форме, подписанная квалифицированной электронной подписью налогового органа и распечатанная на бумажном носителе, не соответствует требованиям Положения и документации к участию в закупке.

Согласно пп. 1 п. 15.8.5 Положения ЗК отклоняет заявку участника процедуры закупки на следующих основаниях: непредоставление в составе заявки документов и сведений, предусмотренных документацией о закупке; нарушение требований документации о закупке к содержанию и оформлению заявки.

Согласно п. 15.8.6 Положения отклонение заявки участника процедуры закупки на основаниях, не предусмотренных пунктом 15.8.5 положения, не допускается.

Таким образом, комиссией было принято правомерное решение о признании заявки участника закупки ООО «ПромТехнология», несоответствующей, по основанию, указанному в протоколе от 25.07.2017г., так как участником закупки представлена выписка из ЕГРЮЛ, подписанная усиленной квалифицированной подписью, распечатанная на бумажном носителе.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ “О защите конкуренции”,

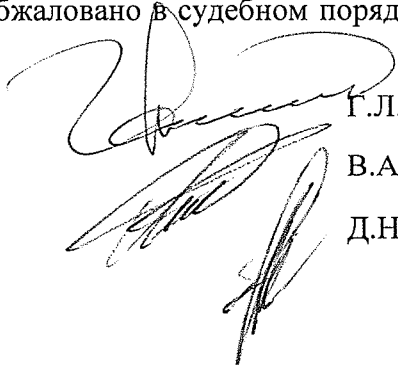
#### **Р Е Ш И Л А:**

1. Признать жалобу ООО «ПромТехнология» необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице АО «Научно-производственное объединение автоматики имени академика Н.А.Семихатова», его комиссии нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице АО «Научно-производственное объединение автоматики имени академика Н.А.Семихатова», его комиссии предписание об устранении нарушений не выдавать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



Г.Л. Старков

В.А. Алиев

Д.Н. Шабанова