



**ООО «ГРИНВУД ИМПЕРА ДСК»**  
ИНН 7802431276 КПП 780201001  
ОГРН 1089847157201  
194100, г. Санкт-Петербург,  
ул. Новолитовская, дом 10, лит.А, пом.4Н

СПб УФАС России  
№ 20545/17  
от 24.08.2017



В управление Федеральной антимонопольной службы  
по Санкт-Петербургу  
199004, Санкт-Петербург, 4-я линия В.О., д.13 лит. А  
Тел./факс + 7 (812) 313-04-30 (812)313-04-40  
e-mail: [to78@fas.gov.ru](mailto:to78@fas.gov.ru)  
Руководителю Санкт-Петербургского УФАС России

Исх. Ф/120 от 24.08.2017 г.

**Заявитель: ООО «ГРИНВУД ИМПЕРА ДСК»**

Место нахождения: 194100 г. Санкт-Петербург, ул. Новолитовская, д. 10 лит. А, пом. 4Н

Почтовый адрес: 194100 г. Санкт-Петербург, ул. Новолитовская, д. 10 лит. А, пом. 4Н

Факс: отсутствует

Телефон: 8 952 215 86 78

Адрес электронной почты: [gren.dsk@gmail.com](mailto:gren.dsk@gmail.com)

**Заказчик: Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский государственный технологический институт (технический университет)» (СПбГТИ(ТУ))**

Место нахождения: 190013, Санкт-Петербург, Московский пр., д.26

Почтовый адрес: 190013, Санкт-Петербург, Московский пр., д.26

Информация о контрактной службе, контрактном управляющем, ответственных за заключение договора: Соколова Елена Васильевна

Ответственное должностное лицо: сведения в документации отсутствуют

Адрес электронной почты: [Gosza2@lti-gti.ru](mailto:Gosza2@lti-gti.ru)

Номер контактного телефона: (812) 494-93-63

**Информация о закупке:**

Закупка №31705349892 Выполнение ремонтных работ на объектах федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования "Санкт-Петербургский государственный институт (технический университет)"

**ЖАЛОБА**

**на положения документации о закупке**

Доводы жалобы:

ОО «Гринвуд Импера ДСК» желает принять участие в Электронном аукционе, однако не может участвовать в силу того, что заказчик при формировании документации допустил нарушения действующего законодательства.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами: 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой



продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

В соответствии с Законом о контрактной системе Участник не обязан иметь в наличии товар на момент подачи заявки, соответственно требования заказчика об описании в заявке химического состава и (или) компонентов товара, показателей технологии производства и испытания товара, и показатели, значения которых становятся известными лишь при испытании определенной партии товара после его производства имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке (письмо ФАС России № ИА/44536/16 от 01.07.2016 г.: « п3. При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке»). Считаем, что заказчиком установлены излишние, а так же неправомерные требования, а именно:

Заказчиком установлены требования к **расходным материалам**, т.е. к средствам воздействия на материал (товар). Расходные материалы не остаются у исполнителя и не передаются заказчику и не являются результатом работ, а расходуются при производстве работ. Соответственно заказчиком неправомерно установлены требования по следующим позициям:

**Ветошь (позиции № 3, 22,91),**

**Растворитель марки Р-4 (позиции №10, 44),**

**Электроды (позиции № 11, 12, 16, 29, 50, 63, 72, 76, 85, 86, 94, 109, 122, 135),**

**Пропан – бутан (позиции № 9, 31, 52, 93),**

**Кислород технический газообразный (позиции №23, 99, 112, 125, 138),**

**Асбест хризолитовый (позиция № 69),**

**Бензин – растворитель (позиция № 71),**

**Шкурка шлифовальная (позиция № 74),**

**Ацетилен газообразный технический (позиции №95, 110, 123, 136),**

**Растворитель марки №646 (позиция №144).**

**Битумы (позиции № 65, 70).**

Так как участник не обязан иметь в наличии требуемый товар, считаем излишне установленными требования по следующим позициям:

**Проволока (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 4, 24, 26, 37, 38, 40, 55, 57, 68, 102, 103, 115, 116, 128, 129, 141, 142, 149, 151) –** требование сцепление цинкового покрытия со стальной основой. ГОСТ 7372-79 установлено что сцепление должно быть прочным, соответственно если партия товара не будет соответствовать этому требованию она не пройдет проверку и не будет выпущена на рынок продаж. Так же данный факт становится известным после проведения испытаний определенной партии товара. Требование цинковое покрытие – внешний вид так же будет известен после проведения приемки и осмотра поверхности (п. 3.2. и 4.2. вышеуказанного ГОСТ). Требование отдельные напльвы цинка, требование к овальности проволоки, требования к следам технологического омеднения на поверхности проволоки, требования к предельным отклонениям по диаметру проволоки, требование к поверхностной плотности цинка – все эти показатели могут быть известны только после проведения соответствующих испытаний.



**Сталь (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 5, 21, 25, 33, 39, 54, 56, 97, 150)** – требование толщина покрытия, временное сопротивление разрыву – данные показатели будут известны после проведения испытаний (а так же требование «сопротивление разрыву» относится к технологии производства). К тому же заказчиком два раза установлено одно и тоже требование – **Категория вытяжки – нормальной, весьма глубокой вытяжки, глубокой. Категория вытяжки – Н, ВГ, Г.** Эти два требования дублируют друг друга. Сталь должна соответствовать ГОСТ 380-2005, при этом требуемая марка стали – 08пс; 08Ю или 08кп, 10кп не соответствует (ют) этому ГОСТ.

**Гвозди строительные (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 6, 27, 41, 58, 104, 117, 130, 143, 152)** – требование наименьшая высота головки станет известным при приемке и после проведенных измерений (испытаний) товара.

**Горячекатаная арматурная сталь (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 7)** - требования площадь поперечного сечения стержня, минимальное относительное удлинение, минимальный предел текучести, теоретическая масса 1 м профиля, предельное отклонение по массе, кривизна стержней, минимальное временное сопротивление разрыву будут известны после проведения испытаний. Участник не может знать заранее какая будет масса или какое будет удлинение. Так же некоторые из этих требований относятся к технологии производства товара.

**Растворитель марки Р-4 (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 10, 44)** – этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Так же требования летучесть по этиловому спирту, число коагуляции, температура вспышки в закрытом тигле, кислотное число – относятся к технологии производства и будут известны только после проведения испытаний определенной партии товара.

**Электроды (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 11, 12, 16, 29, 50, 63, 72, 76, 85, 86, 94, 109, 122, 135)** - этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Требования относительное удлинение, местные задиры, местные вмятины, поверхностные продольные трещины и местные сетчатые растрескивания, длина зачищенного от покрытия конца, предельное отклонение по длине электрода со стержнем из сварочной проволоки – будут известны после проведения испытания определенной партии товара. Требования временное сопротивление разрыву, ударная вязкость относятся к технологии производства и так же не могут быть известны участнику.

**Раствор (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 13, 28, 49)** – заказчиком некорректно установлено требование (требуемое значение) к температуре растворных смесей в момент использования:

Требуемый параметр	Требуемое значение
Температура растворных смесей в момент использования	должна соответствовать табл.2 ГОСТ 28013-98

В инструкции Заказчика нет указаний как Участник должен указать данное требование:

Требуемый параметр	Ответ
Температура растворных смесей в момент использования	Соответствует табл.2 ГОСТ 28013-98 или Участник указывает конкретный диапазон (или значение) температур из табл. 2 ГОСТ 28013-98. ???

**Болты и гайки высокопрочные (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 17, 48, 90)** – требования относительное удлинение болтов, относительное сужение болтов будут известны после проведения испытаний определенной партии товара.

**Сталь полосовая, марка стали Ст3сп шириной 50-200 мм толщиной 4-5 мм (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 18, 30, 51)** – из наименования позиции следует, что заказчику нужна сталь толщиной 4 мм и толщиной 5 мм, и ширина должна быть на усмотрение участника от 50 до 200 мм включительно, при этом в соответствии с инструкцией участник вправе предоставить одно значений или несколько значений. Требования предельное отклонение по толщине проката при точности прокатки, предельное отклонение по ширине проката при точности прокатки – будут известны только после проведения испытаний. На момент подачи заявки участник не может обладать такими сведениями.

**Пропан -бутан (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 9, 31, 52, 93)**- этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. К тому же требования массовая доля сероводорода и меркаптановой серы, интенсивность запаха, объемная доля жидкого остатка при 20 градусах Цельсия могут быть известны, если участник сам непосредственно производит товар, т.е. при производстве товара и после проведения испытаний.

**Кислород технический (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 23, 99, 112, 125, 138)** – этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относятся к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Требования содержание щелочи, объемная доля водяных паров, объемная доля водорода, объемная доля кислорода - будут известны только при производстве товара.

**Арматура (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 36, 101, 114, 127, 140)** – требования относительное удлинение, предельное отклонение по массе, предел текучести, временное сопротивление разрыву, площадь поперечного сечения, кривизна стержней – относятся к процессам (технологии) производства и могут быть указаны только после проведения испытаний.

**Раствор цементно – известковый 1:1:6 (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 45, 87, 147)** - требования средняя плотность затвердевших растворов в проектном возрасте, водоудерживающая способность, норма подвижности по погружению конуса, содержание золы – уноса в растворной смеси, влажность сухих растворных смесей – будут известны после проведения испытаний партии товара.

**Бетон тяжелый (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 60)** - требования содержание фракций в крупном заполнителе св. 10 до 20 мм., содержание фракций в крупном заполнителе от 5(3) до 10 мм., содержание пылевидных и глинистых частиц, содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игольчатой формы в крупном заполнителе относятся к технологии производства, испытанию товара и не могут быть указаны участником.

**Бетон (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 62)** – требования содержание пылевидных и глинистых частиц – в чем (каком заполнителе, например) требуется указать это значение. Так же требования содержание пылевидных и глинистых частиц, содержание зерен пластинчатой (лещадной) и игольчатой формы в крупном заполнителе, наибольшая крупность заполнителя, содержание фракций в крупном заполнителе св. 10 до 20 мм, содержание фракций в крупном заполнителе св.40 до 80 мм., содержание фракций в крупном заполнителе от 5(3) до 10 мм., содержание фракций в крупном заполнителе св. 20 до 40 мм – относятся к технологии производства и испытаниям товара.

**Битумы (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 65, 70)** – требования глубина проникания иглы при 25 градусах Цельсия, изменение массы после прогрева, растворимость, растяжимость при 25 градусах Цельсия,

температура размягчения по кольцу и шару, температура вспышки – могут быть указаны заказчиком только после проведения испытаний.

**Детали закладные и накладные изготовленные с применением сварки, гнутья, сверления (пробивки) отверстий (при наличии одной из этих операций или всего перечня в любых сочетаниях) поставляемые отдельно (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 66)** – требования отклонений от плоскости наружных лицевых поверхностей плоских элементов закладных изделий, угол между поверхностью плоского элемента и анкерным стержнем закладного изделия, кромки плоских элементов закладных изделий, способ приварки анкерных стержней к плоским элементам закладных изделий – могут быть указаны после проведения испытаний, визуального осмотра а так же относятся к процессу производства (способ приварки).

**Асбест хризолитовый (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 69)** - этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Требование «Массовая доля гали». Что такое галия (и)? тем не менее, массовая доля (гали?), массовая доля фракции менее 0,4 мм, массовая доля остатка на ситах с размером стороны ячейки в свету 1,35 мм – будут известны после проведения соответствующих испытаний.

**Бензин – растворитель (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 71)** - этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Требования – массовая доля серы, содержание механических примесей и воды, содержание водорастворимых кислот и щелочей, массовая доля ароматических углеводородов, бромное число – относятся к технологии производства и испытаниям товара.

**Шпатель клеевая (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 73)**– требование сухой остаток – будет известно после проведения испытаний товара.

**Шкурка шлифовальная (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 74)** - этот показатель установлен заказчиком неправомерно, растворитель относится к расходным материалам и не является результатом работ, который получает заказчик. Требования неравномерность толщины шлифовальной шкурки для зернистости 40,25, режущая способность для зернистости 40,25, суммарная площадь морщин, складок, участков без абразивных зерен, залитая связкой, разрывная нагрузка в продольном направлении, удлинение при разрыве в продольном направлении, разрывная нагрузка в поперечной направлении - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

**Гранит керамический (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 75)** – требования предел прочности при изгибе, водопоглощение, твердость глазури по Моосу, термическая стойкость глазури, предельные отклонения размеров плиток от номинальных по длине и ширине, предельные отклонения плиток от номинальных по толщине - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

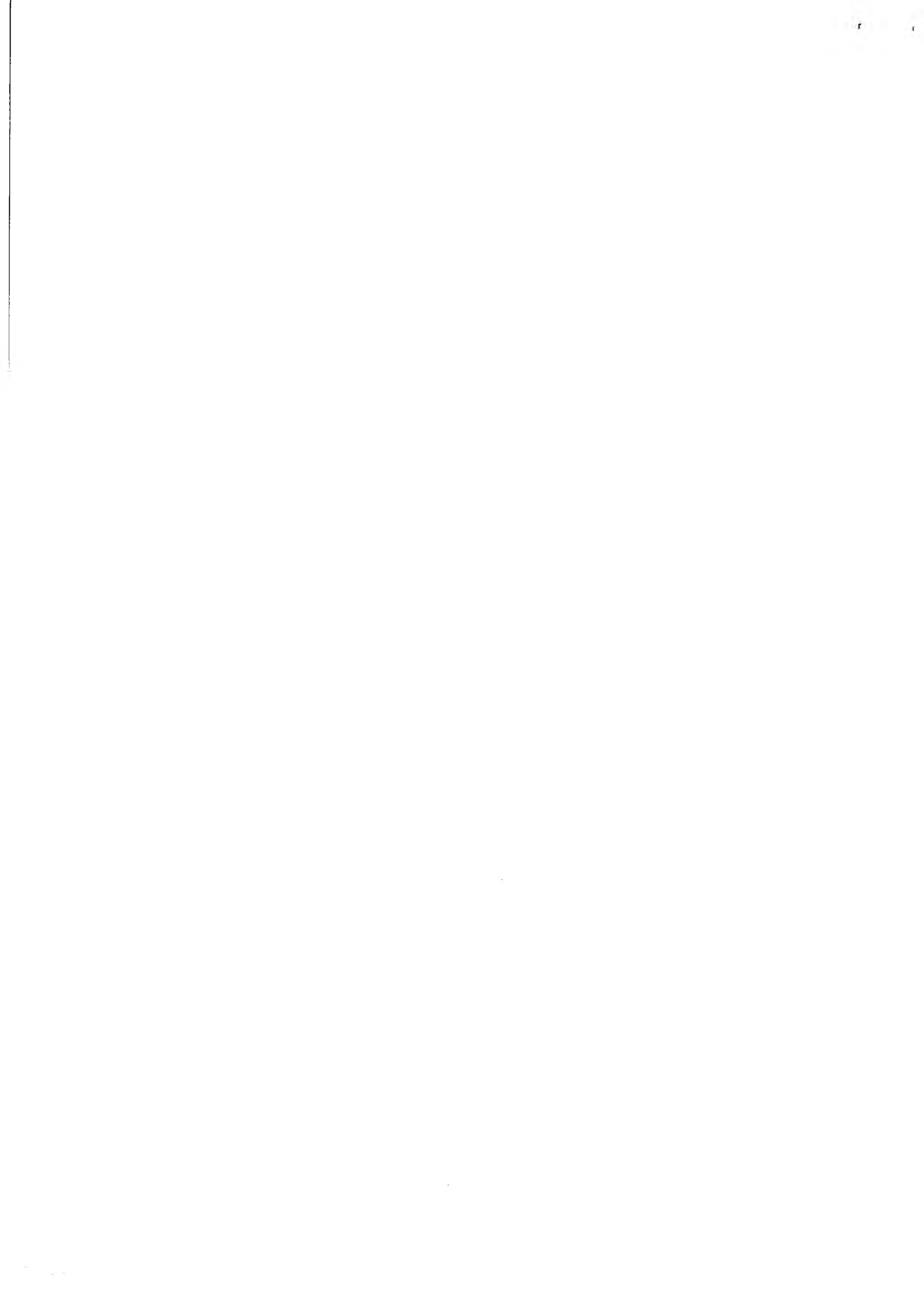
**Смеси сухие (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 78)** – требования сцепление с бетоном, усадка через 28 суток, прочность на сжатие через 28 суток - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

**Грунтовка (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 2, 9, 43, 80, 83)** - требования плотность, условная вязкость, рН среды - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

**Клей (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 81)** – требование адгезия с основанием – будет известно после проведения испытаний.

**Затирка (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 82)** – требования прочность на сжатие, прочность адгезии с основанием – могут быть указаны только после проведения соответствующих испытаний.

**Щебень (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 105, 118, 131)**– требования содержание глины в комках, полные остатки на ситах (диаметр отверстий контрольных сит D), содержание зерен слабых пород, полные остатки





на ситах (диаметр отверстий контрольных сит  $d$ ), полные остатки на ситах (диаметр отверстий контрольных сит  $d+D$ ), содержание зерен пластинчатой и игольчатой формы, содержание пылевидных и глинистых частиц, полные остатки на ситах (диаметр отверстий контрольных сит  $1,25D$ ) - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

**Песок природный (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 106, 119, 132, 146)** – требования содержание зерен крупностью свыше 5 мм, 10 мм, 0,16 мм, содержание глины в комках – будут известны после проведения соответствующих испытаний.

**Песок (позиции в приложении №2 к техническому заданию № 107, 120, 133)** – требования истинная плотность зерен, содержание зерен крупностью св. 5мм, мене 0,16 мм, св. 10 мм, содержание пылевидных и глинистых частиц, полный остаток на сите № 063, содержание глины в комках - относятся к технологии производства и испытаниям товара.

**Растворитель марки № 646 (позиция в приложении №2 к техническому заданию № 144)**– требования число коагуляции, температура вспышки в закрытом тигле, кислотное число – могут быть известны только после проведения испытаний.

Обращаем Ваше внимание, что испытания проводит производитель товара, а никак не поставщик (или покупатель). К тому же данные сведения (например, температура вспышки, кислотное число, содержание пылевидных и глинистых частиц, содержание глины, полные остатки на ситах, суммарная площадь морщин и складок, термическая стойкость глазури, условная вязкость и тому подобное) Заказчик не может проверить т.к. проверки (испытания) подобного рода во-первых проводятся непосредственно при производстве товара, во-вторых для них необходимо соответствующее оборудование. Данные, которые известны при производстве товара (относятся к технологии производства), как, например - разрывная нагрузка, способ приварки, прочность на сжатие, отклонения, так же известны лишь производителю товара (не поставщику или покупателю!). Эти данные не указываются при маркировке товара.

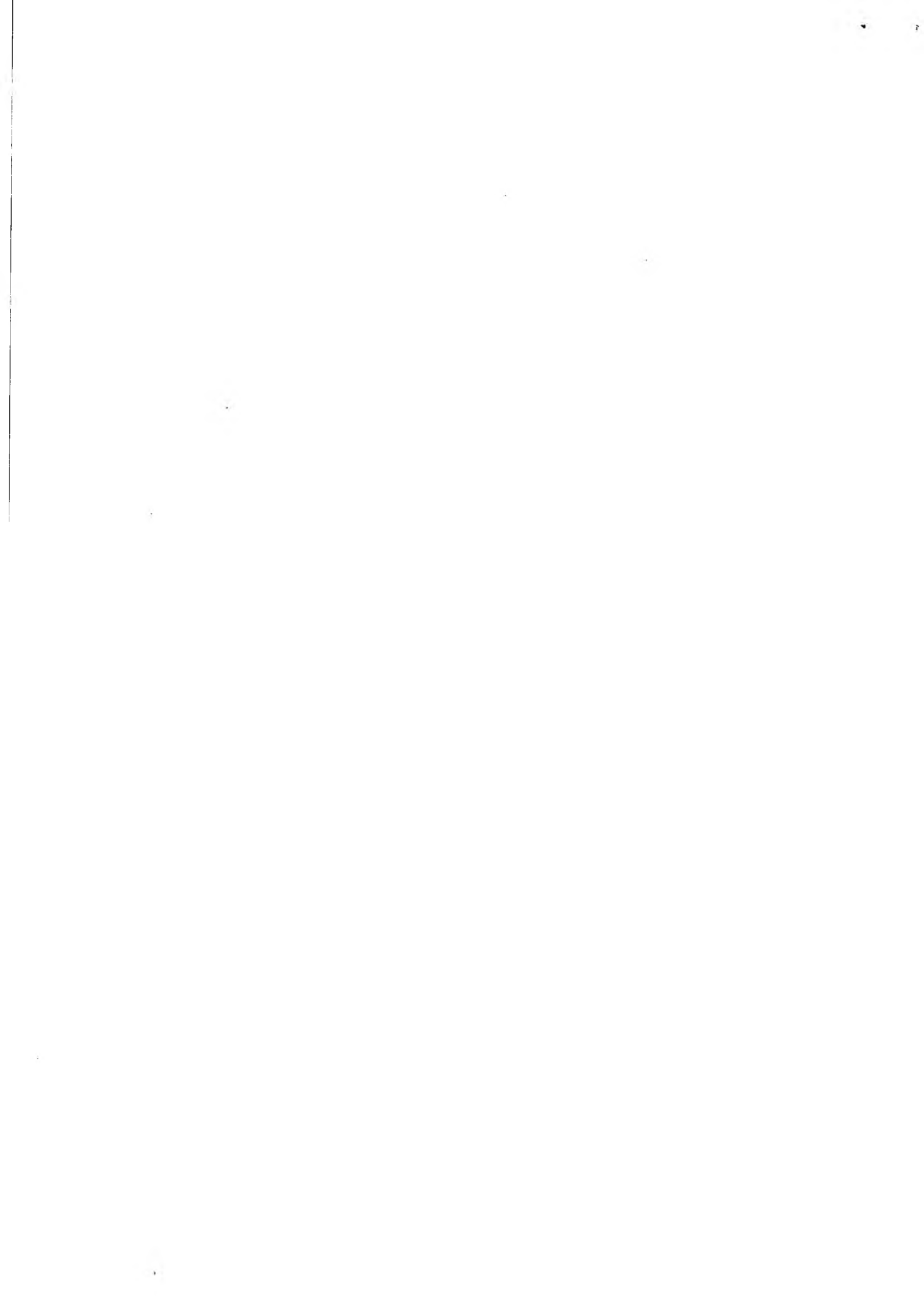
Отмечаем и то, что по многим позициям товаров заказчиком установлены излишние и чрезмерные требования о предоставлении конкретных показателей, которые участник не может знать на момент подачи заявки на участие.

Участник закупки может указать некоторые требования в соответствии с Государственными стандартами (ГОСТ), однако каждая партия одного и того же товара не обладает одинаковыми характеристиками, например, по отклонениям или массовой доле тех или иных веществ. Соответственно используемый/поставляемый (после заключения контракта) товар не будет соответствовать всем указанным в заявке (предложении участника) характеристикам.

Еще одним немаловажным фактом, указывающим на ограничение конкуренции при проведении закупки является дублирование одних и тех же позиций Заказчиком – к чему устанавливать требование к одному и тому же материалу несколько раз. А именно:

Наименование показателя	Номер показателя в соответствии с Приложением №2 к техническому заданию	Количество дублей
Грунтовка	2, 9, 43, 83	4 раза

Ветошь	3, 22, 91, 148	4 раза
Проволока	4, 24, 38, 55, 68, 149	6 раз
Сталь	5, 21, 25, 33, 39, 54, 56, 97, 150	9 раз
Гвозди строительные	6, 27, 41, 58, 104, 117, 130, 143, 152	9 раз
Растворитель марки Р-4	10, 44	2 раза
Электроды Э42	11, 85, 76, 94, 109, 122, 135	7 раз
Электроды Э46	12, 86	2 раза
Раствор	13, 28, 49	3 раза
Пиломатериалы хвойных пород: бруски	14, 46, 64, 88	4 раза
Канаты пеньковые пропитанные	15, 47, 89	3 раза
Электроды Э42А	16, 29, 50, 72	4 раза
Болты и гайки высокопрочные	17, 48, 90	3 раза
Сталь полосовая, марка стали СтЗсп шириной 50- 200мм толщиной 4- 5мм	18, 30, 51	3 раза
Пропан-бутан	19, 31, 52, 93	4 раза
Гвозди	20, 32, 53, 96	4 раза
Кислород технический газообразный	23, 99, 112, 125, 138	5 раз
Проволока	26, 40, 57, 103, 116, 129, 142, 151	8 раз
Известь	34, 98, 111, 124, 137	5 раз
Доски обрезные	35, 42, 84, 100, 113, 126, 139	7 раз
Арматура	36, 101, 114, 127, 140	5 раз
Проволока	37, 102, 115, 128, 141	5 раз
Раствор цементно-известковый 1:1:6	45, 87, 147	3 раза
Щиты из досок	59, 61	2 раза
Битумы	65, 70	2 раза
Пиломатериалы хвойных пород	92, 108, 121, 134	4 раза
Ацетилен газообразный технический	95, 110, 123, 136	4 раза
Щебень	105, 118, 131	3 раза
Песок природный	106, 119, 132, 146	4 раза



Песок	107, 120, 133	3 раза
-------	---------------	--------

Приложение №2 к техническому заданию в редакции Заказчика насчитывает 152 позиции на 96 страницах, большую часть занимают повторяющиеся позиции. Если их убрать объем работы для Участника резко падает с 152 позиций до 51 позиций. Количество же страниц – 31 вместо 96. Т.е. Заказчиком установлено более 100 позиций – дублей, которые могли бы быть не указаны в документации. Т.е. Заказчиком умышленно увеличен объем работ по подготовке заявки для потенциальных участников, с целью уменьшения желающих подать заявки.

Таким образом, вышеуказанные требования к указанию в составе заявки характеристик, которые относятся к показателям технологии производства, испытания товара, и (или) значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства являются избыточными и необъективными требованиями, так же намеренное дублирование позиций (больше 150 позиций!!!), максимально усложняют подготовку заявки на участие в аукционе в электронной форме, что нарушает правило объективного характера описания объекта закупки и имеет признаки ограничения доступа к участию в закупке.

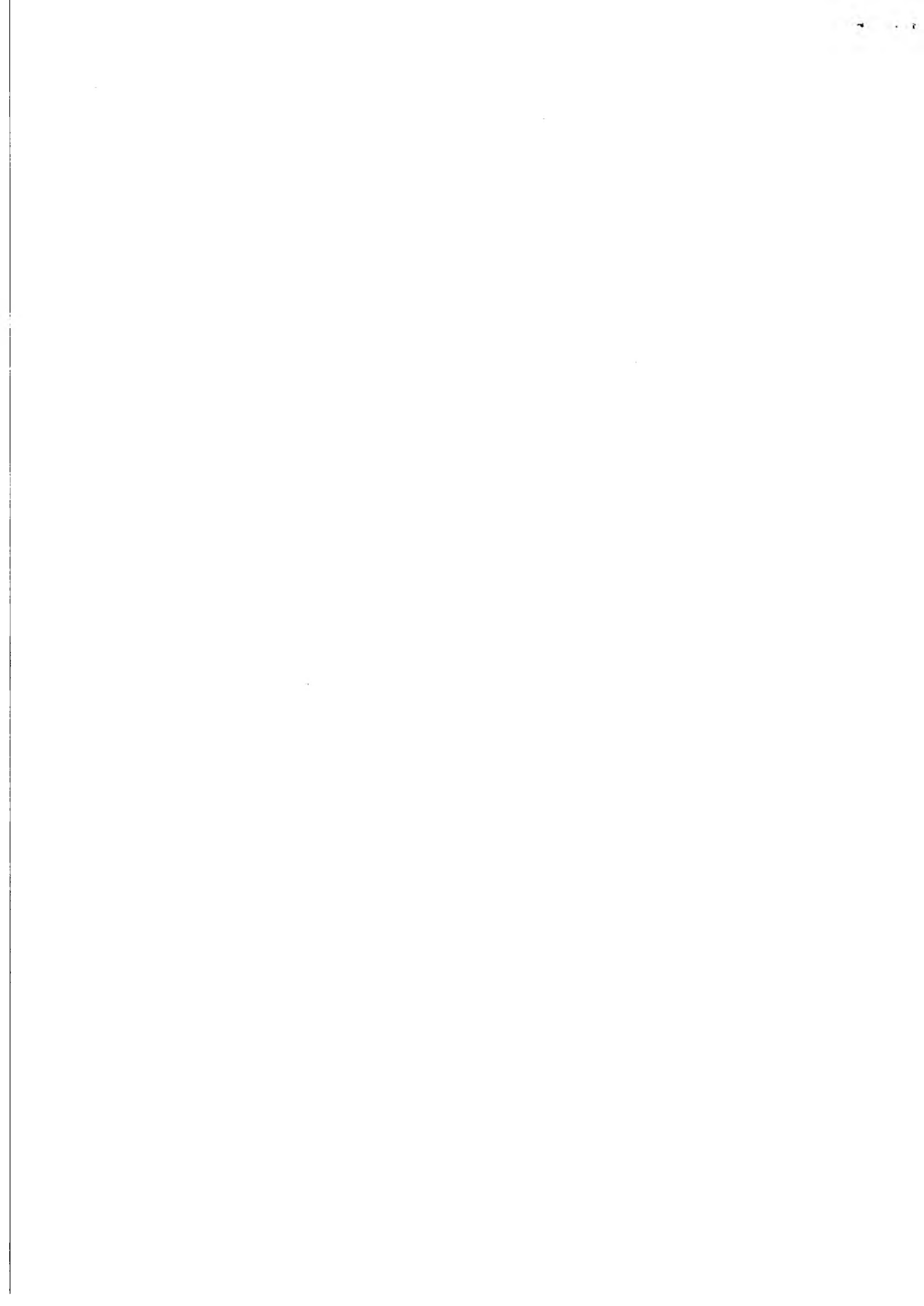
Порядок составления заявки, ее форму и содержание заказчик прописывает в закупочной документации, руководствуясь своим Положением о закупках товаров и услуг и нормами 223-ФЗ. Нормы позволяют определять основные параметры, не устанавливая необоснованных ограничений.

Вместе с тем, при составлении описания объекта закупки должно быть использование показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Повторимся: При описании объекта закупки Заказчиком установлены показатели, которые сложно или невозможно проверить при приемке товаров без специальных экспертиз.

В большинстве случаев товары производятся уже после заключения контракта. Включение требований о точном описании, например, химического состава, предельных отклонений или содержания того или иного компонента, становится непреодолимым препятствием для добросовестных предпринимателей. Такую информацию они попросту не могут представить заказчику. Ситуация противоречит принципу равных возможностей.

Просим обратить внимание: Заказчику «07» августа 2017 года поступил запрос о разъяснении положений документации о закупке. «09» августа 2017 года Заказчик опубликовал в ЕИС (<http://zakupki.gov.ru>) ответ на данный запрос). Однако ответ Заказчика на Запрос не несет в себе никакой информативной нагрузки, т.е. Заказчиком не предоставлено четкого и ясного ответа (одни общие фразы и отсылки к документации), позволяющего Участнику (руководствуясь этими ответами) верно подготовить заявку на участие.



На основании вышеизложенного, ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Приостановить проведение электронного аукциона до рассмотрения жалобы.
3. Провести внеплановую проверку размещенного заказа.
4. Обязать Заказчика привести закупку в вид в соответствии с требованиями законодательства (Выдать предписание об устранении нарушений, изложенных в жалобе.)
5. Привлечь к ответственности должностных лиц Заказчика

Генеральный директор ООО «ГРИНВУД ИМПЕРА ДСК»



/Голубева Е.О./

