

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ**

**«ТЕПЛОСЕТИ»**

ОГРН 1164205058863, ИНН 4205325945, КПП 420501001

Юридический адрес: 650021, Кемеровская область, г. Кемерово, ул. Тайшетская, 2-14.

Почтовый адрес: 652718, Кемеровская область, г. Киселевск, ул. Охотская, 10

Исх. № 138 от «24» августа 2017г.

**В Кемеровское Управление Федеральной антимонопольной службы России**

650000, г. Кемерово, ул. Ноградская, 5

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью

«ТЕПЛОСЕТИ» (ООО «Теплосети»)

ОГРН 1164205058863, ИНН 4205325945,

Юридический адрес: 650021, Кемеровская область,  
г. Кемерово, ул. Тайшетская, 2-14.

Адрес для переписки: 652705, Кемеровская область,  
г. Киселевск, ул. Привольная, 1а.

Адрес эл. почты: [Teploseti42@yandex.ru](mailto:Teploseti42@yandex.ru)

**Лицо, в отношении которого подано заявление (жалоба):**

Организатор торгов – Комитет по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа (КУМИ города Киселевска)

ОГРН 1024201261028

ИНН/КПП 4211003760/421101001

Адрес: 652700, Кемеровская обл., г. Киселевск,  
ул. Ленина, дом 30

Адрес эл. почты: [kumiksl@yandex.ru](mailto:kumiksl@yandex.ru)

тел.: 8 (34464) 2-20-46, 2-17-36

**ЖАЛОБА**

*на нарушение порядка организации и проведения открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа)*

Комитет по управлению муниципальным имуществом Киселевского городского округа (далее – КУМИ КГО), выступая в качестве организатора конкурса, 16.06.2017г. на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов – [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) (далее - сайт [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru)) разместил извещение (сообщение) о проведении открытого конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) – извещение № 160617/0077980/01 от 16.06.2017г.

Согласно раздела 4 конкурсной документации к заявителю предъявляются следующие требования, в соответствии с которыми проводится предварительный отбор Участников конкурса:

- заявителем является индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица

по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица;

- отсутствует решение о ликвидации юридического лица – Заявителя или о прекращении физическим лицом – Заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

11.08.2017  
09.08.2017

09/08

18.08.2017

1  
09/08

отсутствует решение о признании Заявителя банкротом или об открытии в отношении него конкурсного производства;

- наличие у участника конкурса открытых видов деятельности (ОКВЭД: 90.00 «Удаление сточных вод отходов и аналогичная деятельность»; 90.00.1. «Удаление и обработка сточных вод») что подтверждается выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц или предпринимателей;

- наличие у участника конкурса расходомера ультразвукового с накладными излучателями, для изменения объемного расхода и суммарного (интегрального) объема (количества) звукопроводящих жидкостей, в том числе сточных вод, протекающих в напорных трубопроводах, в канализационных сетях, для учета и контроля, а также может применяться для аудита водопроводных тепловых и канализационных сетей, в количестве 3 штук.

- в обеспечение исполнения обязательства по заключению Концессионного соглашения Заявитель вносит Задаток в размере и порядке, указанных в разделе 14 Конкурсной документации.

Согласно протоколу вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению № 160617/0077980/01 (протокол № 1 от 31.07.2017г.) в конкурсную комиссию КУМИ КГО поступили заявки от ООО «Канализационное хозяйство» (Кемеровская обл., г.Киселевск, ул.Коммунальная, д.5), ООО «Теплосети» (Кемеровская обл., г.Кемерово, ул.Тайшетская, 2-14).

По результатам проведения предварительного отбора участков Конкурса конкурсная комиссия КУМИ КГО приняла оформленное протоколом от 01.08.2017г. № 2 решение:

1) отказать ООО «Теплосети» в допуске к участию в конкурсе в связи с тем, что ООО «Теплосети» на момент подачи заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) исх. № 1/17 от 25.07.2017г. в нарушение требований п. 4.1.2 конкурсной документации, не представил решение о ликвидации юридического лица, информация указанная в пункте 5.1 заявки на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) в силу законодательства не соответствует действительности. Заявитель не предоставил, предусмотренный п. 6.1.6 конкурсной документации, оригиналы или заверенные надлежащим образом копии решений об одобрении сделок – Концессионного соглашения, всех участников общества, с соблюдением необходимого кворума предусмотренного разделом 8 Устава общества;

2) допустить к участию в конкурсе и признать участником конкурса ООО «Канализационное хозяйство»;

3) в соответствии с п. 19.6 конкурсной документации, Федеральным законом № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», конкурс признать несостоявшимся.

3.1) направить участнику № 1 Общество с ограниченной ответственностью «Канализационное хозяйство» уведомление с правом представить предложение о заключении концессионного соглашения на условиях соответствующих Конкурсной документации.

Срок представления этого предложения составляет не более чем шестьдесят рабочих дней со дня получения Заявителем предложения Концедента. Срок рассмотрения Концедентом представленного таким Заявителем предложения составляет пятнадцать рабочих дней со дня его представления. По результатам рассмотрения представленного Заявителем предложения Концедент в случае, если это предложение соответствует требованиям Конкурсной документации, в том числе критериям Конкурса, принимает решение о заключении Концессионного соглашения с таким Заявителем.

1. Заявитель не согласен с решением Конкурсной комиссии КУМИ КГО отказать в допуске к участию в конкурсе участнику размещения заказа ООО «Теплосети» на участие в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) считает его незаконным не и необоснованным в силу следующего.

Согласно ст. 39 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» (далее - Закон об ООО) в обществе, состоящем из одного участника, решения по вопросам, относящимся к компетенции общего собрания участников общества, принимаются единственным участником общества единолично и оформляются письменно. Соответственно, именно единственный участник общества наделен правом принятия решений, связанных с распределением принадлежащей обществу долей в уставном капитале, правом одобрения крупных сделок, о чем свидетельствует решение № 5 от 26.06.2017 единственного учредителя (участника) общества с ограниченной ответственностью «Теплосети» представленное в составе конкурсной заявки на право заключения концессионного соглашения в

отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа), что подтверждает протокол № 2 от 01.08.2017 о проведении предварительного отбора участников конкурса № 160617/0077980/01.

Части 2, 5 ст. 24 Закона об ООО устанавливают, что если в течение одного года со дня перехода доли или части доли в уставном капитале общества с ограниченной ответственностью к самому обществу они не были распределены или проданы участникам (третьим лицам), такие доли (части доли) должны быть погашены, а размер уставного капитала общества уменьшен на величину номинальной стоимости погашенной доли (части доли). Однако как следует из ч.1 ст. 20, ч.1 ст. 14 Закона об ООО общество не вправе уменьшить свой уставный капитал, если в результате такого уменьшения его размер станет меньше минимального размера уставного капитала, т.е. 10 000 руб.

Закон об ООО не ограничивает право принятия решения о распределении доли между участниками наличием в обществе двух и более участников. Поэтому доли в уставном капитале перешедшие обществу, могут быть распределены в пользу единственного участника общества на основании его решения.

Ни Закон об ООО, ни иные нормы гражданского законодательства РФ не указывают, какие последствия могут наступить для общества, которое по истечении годичного срока не погасило принадлежащие ему нераспределенные (непроданные) доли и не произвело соразмерное уменьшение уставного капитала. Не упоминается неисполнение данной обязанности в качестве специального основания для ликвидации общества.

Заявитель не согласен с решением Конкурсной комиссии КУМИ КГО допустить к участию в конкурсе и признать участником конкурса ООО «Канализационное хозяйство», а также с уведомлением представить ООО «Канализационное хозяйство» предложение о заключении концессионного соглашения на условиях соответствующих Конкурсной документации в связи со следующим.

В силу ч.1 ст. 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» конкурсная комиссия проверяет соответствие заявок на участие в открытом конкурсе, требованиям, содержащимся в конкурсной документации.

Как следует из п. 4.1.5 конкурсной документации к участникам конкурса предъявлено требование о наличии расходомера ультразвукового с накладными излучателями, для изменения объемного расхода и суммарного (интегрального) объема (количества) звукопроводящих жидкостей, в том числе сточных вод, протекающих в напорных трубопроводах, в канализационных сетях, для учета и контроля, а также может применяться для аудита водопроводных тепловых и канализационных сетей, в количестве 3 штук.

Согласно раздела «Сведения и документы, представленные участниками конкурса» протокола от 01.08.2017г. № 2 участником ООО «Канализационное хозяйство» в составе конкурсной заявки на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) представлены:

- «Днепр – 7 (ДНПР 01.011.1ПС № 2260), свидетельство о поверке № НФ 71298, копия паспорта расходомера – счетчика ультразвукового,

- «Днепр – 7 (ДНПР 03.011.1ПС № 1437) копия паспорта расходомера – счетчика ультразвукового,

- «Днепр – 7 (ДНПР 03.011.1ПС № 1436) свидетельство о поверке № НФ 7673, копия паспорта расходомера – с интегратором Акусический «ЭХО-Р-02» № 4292 АЦПР.407154.012ПС, свидетельство о поверке № 76572.

Не смотря, на то, что заявка участника ООО «Канализационное хозяйство» допущенная к участию в конкурсе, конкурсная комиссия не оценила в полном объеме на предмет соответствия конкурсной документации документов на счетчики ультразвуковые «Днепр – 7». Как следует из конкурсной документации ( п. 4.1.5) **к участникам конкурса предъявлено требование о наличии расходомера ультразвукового с накладными излучателями**, для изменения объемного расхода и суммарного (интегрального) объема (количества) звукопроводящих жидкостей. Однако оснащение счетчиков «Днепр – 7» накладными излучателями конкурсной комиссией не оценивался, однако заявка участника ООО «Канализационное хозяйство» была допущена к участию в конкурсе.

Кроме того, при вскрытии конвертов ООО «КХ», членом комиссии был зачитан весь перечень представленных документов, среди которых отсутствовало решение о заключении крупной сделки. Данный факт подтверждается аудиозаписью, которую осуществлял представитель ООО «Теплосети» 31.07.2017г. в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе. Но несмотря на это, член комиссии

в присутствии всех заявителей и до процедуры вскрытия конвертов ООО «Теплосети» заранее объявила «без удаления комиссии в совещательную комнату» что заявка и представленные документы ООО «КХ» соответствуют условиям конкурсной документации.

*Следовательно имеются основания полагать, что решение ООО «КХ» о заключении крупной сделки было подложено в пакет документов после процедуры вскрытия конвертов коррумпированными членами конкурсной комиссии.*

Таким образом, при проведении предварительного отбора на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) комиссия неправомерно допустила ООО «Канализационное хозяйство» к участию в конкурсе, и неправомерно признала его заявку соответствующей конкурсной документации.

Частью 1 ст. 27 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» установлено, что заявки на участие в конкурсе должны отвечать требованиям, установленным к таким заявкам конкурсной документацией, и содержать документы и материалы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие соответствие заявителей требованиям, предъявляемым к участникам конкурса.

Согласно ч. 1 ст. 29 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» предварительный отбор участников проводится в установленном конкурсной документацией порядке конкурсной комиссией, которая определяет:

1) соответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, содержащимся в конкурсной документации. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленной им заявки на участие в конкурсе;

2) соответствие заявителя - индивидуального предпринимателя, юридического лица или выступающих в качестве заявителя юридических лиц - участников договора простого товарищества требованиям к участникам конкурса, установленным конкурсной

документацией. При этом конкурсная комиссия вправе потребовать от заявителя разъяснения положений представленных им документов и материалов, подтверждающих его соответствие указанным требованиям;

3) соответствие заявителя требованиям, предъявляемым к концессионеру на основании пункта 2 части 1 статьи 5 настоящего Федерального закона;

4) отсутствие решения о ликвидации юридического лица - заявителя или о прекращении физическим лицом - заявителем деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

5) отсутствие решения о признании заявителя банкротом и об открытии конкурсного производства в отношении него.

Согласно разделу 6 Конкурсной документации для участия в предварительном отборе Участников конкурса Заявитель представляет в Конкурсную комиссию следующие документы и материалы:

Заявка, составленная в соответствии с требованиями, указанными в разделе 8 Конкурсной документации (п.6.1.1 конкурсной документации);

удостоверенные подписью и печатью Заявителя сведения о заявителе: организационно-правовая форма, наименование, адрес фактического местоположения, почтовый адрес, номер контактного телефона, реквизиты расчетного счета Заявителя (п.6.1.2 конкурсной документации);

для индивидуального предпринимателя или российского юридического лица – оригинал или заверенная надлежащим образом копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (индивидуальных предпринимателей) (далее – ЕГРЮЛ), для иностранного юридического лица –оригинал или копия документа, подтверждающего надлежащую регистрацию органом публичной власти создания, реорганизации указанного юридического лица, внесения изменений в его учредительные документы и иных подлежащих регистрации действий, надлежащим образом удостоверенный и имеющий в качестве приложения заверенный перевод на русский язык указанного документа. При этом дата выдачи выписки или иного документа, указанного в настоящем подпункте, должна быть не ранее чем за шесть месяцев до дня опубликования сообщения о проведении Конкурса (п.6.1.3 конкурсной документации);

для юридического лица – оригиналы или заверенные надлежащим образом копии документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего Заявку, на осуществление им действий от имени Заявителя: решение о назначении на должность единоличного исполнительного органа, протокол (выписка из протокола) об избрании (назначении) на должность, договор о передаче полномочий единственного исполнительного органа,

доверенность, выданная Заявителем, лицу, подписавшему заявку, и (или) иные документы (п.6.1.4 конкурсной документации);

заверенные надлежащим образом копии учредительных и регистрационных документов Заявителя: устав юридического лица, свидетельство о государственной регистрации, свидетельство о постановке на налоговый учет (п.6.1.5 конкурсной документации);

оригиналы или заверенные надлежащим образом копии решений об одобрении сделок – Концессионного соглашения, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации (п.6.1.6 конкурсной документации);

документ, подтверждающий внесение задатка (п.6.1.7 конкурсной документации);

заверенная Участником копия паспорта расходомера ультразвукового с накладными излучателями (п.6.1.8 конкурсной документации);

Согласно требований ст.ст. 21, 23, 25 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» и конкурсной документации, указанный перечень является исчерпывающим. Предоставление решений о ликвидации юридического лица для участия в предварительном отборе, а равно сведений о распределении доли в уставном капитале общества конкурсной документацией не предусмотрено.

Таким образом, отказ конкурсной комиссией в допуске ООО «Теплосети» к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) по изложенным в протоколе от 01.08.2017г. № 2 о проведении предварительного отбора участников конкурса № 160617/0077980/01 мотивам привело к ограничению количества потенциальных участников конкурса, создав тем самым преимущества для ООО «Канализационное хозяйство» в нарушение ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Кроме выше названных материальных нарушений в действиях конкурсной комиссии КУМИ КГО на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) конкурсной комиссией также были допущены процессуальные (процедурные) нарушения вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению № 160617/0077980/01, в частности.

Вскрытие конкурсной комиссией конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) состоялось в 10:30 31.07.2017г. по адресу: Кемеровская область, г.Киселевск, ул.Ленина, д.30 (каб. (офис) 44). Не смотря на то, что при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе № 160617/0077980/01 присутствовали заявители и их представитель, от участника ООО «Канализационное хозяйство»,

от участника ООО «Теплосети» данный факт не отражен в протоколе № 1 от 31.07.2017г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению № 160617/0077980/01.

Согласно протокола вскрытия конвертов № 1 от 31.07.2017г. всего на заседании якобы присутствовали 9 членов комиссии (100%).

Заявитель не согласен с данным утверждением, в связи с тем, что указанная в качестве секретаря, \_\_\_\_\_ указанная в качестве члена комиссии в заседании конкурсной комиссии КУМИ КГО при вскрытии конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) не присутствовали.

Так, в ходе вскрытия конвертов председателю комиссии поступил телефонный звонок, после чего \_\_\_\_\_ объявила, что ей позвонил глава Киселевского городского округа и покинула кабинет 44 по адресу: Кемеровская область, г.Киселевск, ул.Ленина, д.30.

Таким образом, председатель конкурсной комиссии КУМИ КГО \_\_\_\_\_ в момент вскрытия конвертов покинула и отсутствовала некоторое время в кабинете 44, данный факт подтверждается аудиозаписью, которую осуществлял представитель ООО «Теплосети» \_\_\_\_\_.

31.07.2017г. в процедуре вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

Частью 1 статьи 17 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Закон о защите конкуренции определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции; недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями.

По правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, заключений договоров по результатам торгов. В соответствии с указанной статьей, жалоба может быть подана либо лицом, подавшим заявку на участие в торгах, либо лицом, не подавшим заявку на участие в торгах в случаях, если обжалуется порядок размещения информации о проведении торгов либо порядок подачи заявок на участие в торгах. При этом права и законные интересы лица, которое не подало заявку на участие в торгах, могут быть нарушены в случае наличия в документации о торгах положений, препятствующих участию такого лица в торгах, либо положений, явно противоречащих требованиям законодательства, в том числе антимонопольного.

ООО «Теплосети» полагает, что организатор торгов, конкурсная комиссия КУМИ КГО необоснованно и незаконно допустили участника ООО «Канализационное хозяйство» к участию в конкурсе и направило уведомление с правом представить предложение о заключении концессионного соглашения на условиях конкурсной документации.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1 Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### **ПРОШУ:**

1. Признать необоснованным отказ в допуске к участию в конкурсе на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) № 160617/0077980/01 участника общество с ограниченной ответственностью «Теплосети» (ИНН 4205325945);

2. Признать необоснованным допуск к участию в конкурсе и признание участником конкурса на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) № 160617/0077980/01 общество с ограниченной ответственностью «Канализационное хозяйство» (ИНН 4223096575);

3. Приостановить до рассмотрения настоящей жалобы по существу заключение концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) между КУМИ КГО и ООО «Канализационное хозяйство»;

4. Отменить конкурс на право заключения концессионного соглашения в отношении системы коммунальной инфраструктуры (объектов водоотведения, находящихся в собственности Киселевского городского округа) № 160617/0077980/01

5. О принятом решении прошу сообщить в электронной форме по адресу [Teploseti42@yandex.ru](mailto:Teploseti42@yandex.ru) с последующим подтверждением по почте на адрес: 652718, Кемеровская область, г. Киселевск, ул. Охотская, 10.

#### Приложение:

1. Копия протокола № 1 от 31.07.2017г. вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по сообщению № 160617/0077980/01 с официального сайта [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) – 5л.;

2. Копия уведомления от 01.08.2017 № 03-14/127 – 2л.;

3. Копия протокола от 01.08.2017г. № 2 о проведении предварительного отбора участников конкурса № 160617/0077980/01 – 4л.

4. Компакт диск с аудиозаписью процедуры вскрытия конвертов – 1 шт.

Директор ООО «Теплосети»

