



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Орловской области**

ул. Салтыкова-Щедрина, 21, г. Орел, ГСП, 302000
тел. (4862) 47-53-57, факс (4862) 76-44-60
e-mail: to57@fas.gov.ru

29.08.2017 № 3676/03

На № _____ от _____

Заказное с уведомлением о вручении

Заявителю:

ООО «Сервис-Партнер»
302020, г. Орел, Наугорское шоссе, 5
e-mail: reklamativ-orel@yandex.ru

Заказчику:

Орловский региональный филиал АО «Россельхозбанк»
302030, г. Орёл, ул. Московская, 31, лит. А
e-mail: EOvechkina@orel.rshb.ru

Оператору ЭТП:

ETPRF
e-mail: info@mail.etprf.ru

Извещение № 31705384070

РЕШЕНИЕ

по делу № 352-17/03 ТЖ о нарушении законодательства о закупках

24 августа 2017 года

г. Орёл

Комиссия Орловского УФАС России по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе: председателя Комиссии Бочкова С.А., и.о. заместителя руководителя - начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти; членов Комиссии: Погодиной Е.Ю., главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти, Галстян А.С., ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей: Орловский региональный филиал АО «Россельхозбанк» (далее – Заказчик) – Афанасьевой Н.В.; ООО «Сервис-Партнер Орел» (далее – Заявитель) Толстопятовой Я.В.,

в соответствии со статьей 18.1 Закона «О защите конкуренции», рассмотрев жалобу ООО «Сервис-Партнер» на действия комиссии Заказчика по необоснованному отклонению заявки Заявителя на участие в открытом запросе котировок в электронной форме № ЗКЭФ-264/17-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений для нужд Орловского РФ АО «Россельхозбанк», извещение № 31705384070 (далее – Запрос котировок),

УСТАНОВИЛА:

В жалобе Заявитель указал, что комиссия Заказчика необоснованно отклонила заявку Заявителя на участие в открытом запросе котировок по основаниям не предусмотренным документацией о закупке и Положением о закупках.

Представитель Заказчика считает жалобу необоснованной; действия комиссии Заказчика по рассмотрению заявок на участие в Запросе котировок соответствующими положениям Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон №223-ФЗ) и Положению о закупках, утвержденного решением Наблюдательного Совета АО «Россельхозбанк» (протокол от 10.05.2017 №7).

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

1. В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе zakupki.gov.ru – 01.08.2017;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Запрос котировок в электронной форме;

2. По доводам, изложенным в жалобе:

2.1. Согласно части 2 статьи 2 Закона №223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Пунктом 14.1.8 Информационной карты котировочной документации установлено, что участник торгов: «Должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов соответствующей квалификации, в том числе: не менее 31 (тридцати одного) уборщика, имеющих санитарные книжки и аттестацию по электробезопасности I группы до 1000В» и пунктом 15.1.7 Информационной карты котировочной документации установлено, что в составе заявки участником предоставляется «Справка, подтверждающая наличие у участника процедуры закупки соответствующих собственных либо привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора (форма 8 раздела V) с обязательным представлением документов, подтверждающих их квалификацию, в том числе: - не менее 31 (тридцати одного) уборщика, имеющих санитарные книжки и аттестацию по электробезопасности I группы до 1000В».

Пунктами 2.9.1.1; и 2.9.1.2 Котировочной документации предусмотрено, что «участники процедуры закупки не допускаются к участию в Запросе котировок в случаях: несоответствия их требованиям, предъявляемым к участникам процедуры закупки и закупаемой продукции в соответствии с Положением о закупке и котировочной документацией (извещением о проведении Запроса котировок); несоответствия заявки (окончательного ценового предложения) требованиям к составу заявки (окончательному ценовому предложению) на участие в Запросе котировок, в том числе, непредоставления обязательных документов и сведений, предусмотренных котировочной документацией (извещением о проведении Запроса котировок), с учетом документов, предоставленных участником процедуры закупки при аккредитации на электронной торговой площадке».

В соответствии с Протоколом от 09.08.2017 № 73 комиссией Заказчика принято решение «Отказать в допуске к участию в запросе котировок участникам процедуры закупки, в связи с тем, что поданные ими заявки не соответствуют требованиям котировочной документации: в соответствии с п. 3.8. Положения об организации закупочной деятельности в АО «Россельхозбанк» №409-П и п.п. 2.9.1.1., 2.9.1.2. раздела 2 «Общие положения» котировочной документации: в составе заявки отсутствуют следующие документы: - в представленной справке, подтверждающей наличие у участника процедуры закупки соответствующих собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора, отсутствуют документы, подтверждающие их квалификацию, а именно, санитарные книжки специалистов обслуживающего персонала (операторов внутренней уборки помещений)».

На заседании Комиссии установлено, что заявка Заявителя не содержит предусмотренной котировочной документацией справки, подтверждающей наличие у участника процедуры закупки соответствующих собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов, необходимых для полного и своевременного исполнения договора, отсутствуют документы, подтверждающие их квалификацию, а именно: санитарные книжки специалистов обслуживающего персонала (операторов внутренней уборки помещений).

Таким образом, комиссия Заказчика рассматривала поданную участником запроса котировок заявку на соответствие требованию котировочной документации и правомерно

признало заявку Заявителя несоответствующей требованиям пунктов 2.9.1.1 и 2.9.1.2 Котировочной документации.

2.2. При изучении документации о закупке выявлено следующее.

Согласно статье 195.1 Трудового кодекса Российской Федерации квалификация работника - уровень знаний, умений, профессиональных навыков и опыта работы работника.

Федеральным законом от 30.03.1999 № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» введено понятие личная медицинская книжка, а понятие «санитарная книжка» не предусмотрено.

Пунктом 14.1.8 Информационной карты Котировочной документации установлено, что участник закупки «Должен иметь достаточное для исполнения договора количество собственных и/или привлеченных кадровых ресурсов соответствующей квалификации, в том числе: не менее 31 (тридцати одного) уборщика, имеющих санитарные книжки и аттестацию по электробезопасности I группы до 1000В».

Следовательно, требование наличия «санитарной книжки» не относится к квалификации работников, и не предусмотрено действующим законодательством.

Частью 6 статьи 3 Закона №223-ФЗ не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Таким образом, Заказчиком установлено требование к работникам участника закупки не соответствующее законодательству Российской Федерации, что свидетельствует о признаках административного правонарушения предусмотренного частью 7 статьи 7.32.3 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23, Закона «О защите конкуренции» Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Сервис-Партнер Орел» признать не обоснованной.
2. Предписание по выявленным нарушениям Заказчику не выдавать, в связи с признанием Запроса котировок несостоявшимся.
3. Передать материалы дела № 352-17/03АЗЖ должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дел об административном правонарушении по выявленным нарушениям Закона №22-ФЗ.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

 С.А. Бочков

 Е.Ю. Погодина

 А.С. Галстян

На основании части 9 статьи 106 Закона решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.