

5

От ООО «ЭРТЕЛ»
Адрес: 127015, г. Москва, Бумажный пр-д, д. 14,
стр. 1
ИНН 7709407790/ КПП 771401001
официальный e-mail: doc@ertel.ru

**Куда: В Управление Федеральной
антимонопольной службы
Российской Федерации по городу Москве**
107078, г. Москва, Мясницкий пр-д, д.4, стр.1
to77@fas.gov.ru

Копия: Государственное автономное учреждение
культуры города Москвы Центральный
парк культуры и отдыха имени М. Горького»
119049, г. Москва, Крымский вал, д.9
Адрес электронной почты: [zakupki@park-
gorkogo.com](mailto:zakupki@park-gorkogo.com)

РТС-тендер <https://223.rts-tender.ru>.
ko@rts-tender.ru
Юридический и почтовый адрес:
127006, г. Москва, ул. Долгоруковская, д. 38, стр. 1
Фактический адрес: 121151, г. Москва, набережная
Тараса Шевченко, д.23-А, Бизнес-центр "Башня
2000", 25 этаж

Жалоба на действия заказчика, положения конкурсной документации.

Заказчик: Государственное автономное учреждение культуры города Москвы Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького»

Почтовый адрес 119049, г. Москва, Крымский вал, д.9

Место нахождения 119049, г. Москва, Крымский вал, д.9

Ответственное должностное лицо Салькаев Тимур Исакаевич

Адрес электронной почты zakupki@park-gorkogo.com

Номер контактного телефона 8 (495) 995 00 20

Факс 8 (495) 995 00 20

Заявитель: ООО «ЭРТЕЛ», Адрес местонахождения: 127015, г. Москва, Бумажный пр-д, д. 14, стр. 1, тел. 8 495-644-39-76 , контактное лицо Маслов Евгений Викторович

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:
www.zakupki.gov.ru

Московское УФАС
Рег номер 40711/17
зарегистрирован 24 08 2017

Номер извещения: № 31705345966



Наименование аукциона: устройство системы безопасности, видеонаблюдения и тревожной сигнализации касс и обеспечению комплекса услуг по модернизации системы плагного доступа и проката спортивного инвентаря на ледовом катке Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького»

Дата опубликования извещения о проведении конкурса в электронной форме: 25 июля 2017 г.

Доводы жалобы: Пунктом 1 части 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона о закупках) установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг государственными корпорациями, государственными компаниями, субъектами естественных монополий, организациями, осуществляющими регулируемые виды деятельности в сфере электроснабжения, газоснабжения, теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения, очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов, государственными унитарными предприятиями, муниципальными унитарными предприятиями, автономными учреждениями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования в совокупности превышает пятьдесят процентов.

Деятельность государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» подпадает под действие Закона о закупках.

Согласно статье 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Статьей 2 Закона о закупках предусмотрено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 вышеуказанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке). Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требований Закона о закупке Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» утверждено Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» (Дата утверждения Положения 26 октября 2015 г.) (далее по тексту — Положение о закупке) и размещено на сайте zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" 16.11.2015 г.

Согласно части 8 Положения о закупке Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» определило следующие способы закупок: конкурс, в том числе двухэтапный; аукцион, запрос котировок, запрос предложений, закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя).

Порядок проведения процедуры конкурса предусмотрен частью 17 Положения о закупке.

На официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 25.07.2017 г. было опубликовано извещение № 31705345966 о проведении закупке Государственным автономным учреждением культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» закупки путем открытого конкурса в электронной форме на устройство системы безопасности, видеонаблюдения и тревожной сигнализации касс и обеспечению комплекса услуг по модернизации системы платного доступа и проката спортивного инвентаря на ледовом катке Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького», срок окончания заявок 10.08.2017 г. в 09:00.

17.08.2017 г. был составлен протокол заседания комиссии по рассмотрению заявок на участие в конкурсе № 2/088/17, которым установлено, что по результатам рассмотрения заявок ООО «ЭРТЕЛ» (далее – Заявитель) не допущено к участию в конкурсе и не признано участником конкурса. Поскольку на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение о допуске к участию в конкурсе и признании участником конкурса только одного участника закупки, подавшего заявку на участие в конкурсе, на основании части 23.9 статьи 23 Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения культуры города Москвы «Центральный парк культуры и отдыха имени М. Горького» конкурс признан несостоявшимся. Заказчик в течение трех рабочих дней со дня подписания настоящего протокола вправе подготовить и направить на подписание единственному допущенному участнику ООО «Разработка Информационных Систем» 2 экземпляра проекта договора.

В соответствии с п. 4 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.) «О защите конкуренции» обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В соответствии с п. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ (ред. от 29.07.2017 г.) «О защите конкуренции» действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

Заявитель полагает действия Заказчика и положения конкурсной документации противоречащими требованиям Закона о закупках в части необоснованного ограничения конкуренции по следующим основаниям:

1. Согласно п. 17.1 Информационной карты конкурса Заказчик устанавливает требование к участникам закупки в части предоставления обеспечения участия в открытом конкурсе, а именно: Обеспечение заявки на участие в конкурсе может быть по желанию участника представлено в виде безотзывной банковской гарантии выданной банком, включённым в перечень банков предусмотренный статьёй 74.1 Налогового кодекса РФ и входящим на момент открытия доступа к поданным заявкам на участие в конкурсе в ТОП-20 финансового рейтинга по показателю "Активы нетто" согласно данным сайта <http://www.banki.ru/banks/ratings/>.

Министерством финансов Российской Федерации на основании сведений, полученных от Центрального банка Российской Федерации, ведется перечень банков, отвечающих требованиям, указанным в статье 74.1 Налогового кодекса Российской Федерации, а именно:

Для включения в перечень Министерства финансов РФ банк должен удовлетворять следующим требованиям:

1) наличие лицензии на осуществление банковских операций, выданной Центральным банком Российской Федерации, и осуществление банковской деятельности в течение не менее пяти лет;

2) наличие собственных средств (капитала) банка в размере не менее 1 миллиарда рублей;

3) соблюдение обязательных нормативов, предусмотренных Федеральным законом от 10.07.2002 г. № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)», на все отчетные даты в течение последних шести месяцев;

4) отсутствие требования Центрального банка Российской Федерации об осуществлении мер по финансовому оздоровлению банка на основании параграфа 4.1 главы IX Федерального закона от 26.10.2002 г. № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Данный Перечень ведется и подлежит размещению на официальном сайте Министерства финансов Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и в настоящий момент включает 274 банка, отвечающих требованиям, перечисленным в статье 74.1 НК РФ.

Вместе с тем, представление банковской гарантии, выданной любым другим банком, не влечет на возможность исполнять обязательства по договору, заключаемому по итогам Аукциона, либо на качество исполнения таких обязательств.

Данная позиция Заявителя подтверждается сложившейся судебной практикой, а именно:

- Решением Арбитражного суда г. Москвы от 9 марта 2016 г. по делу № А40-182651/2015-33-1270.

Таким образом, требование о предоставлении Заявителем банковской гарантии, выданной одним из банков ТОП-20 финансового рейтинга по показателю "Активы нетто" согласно данным сайта <http://www.banki.ru/banks/ratings/> является незаконным (противоречащим пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках), необоснованным и ограничивающим конкуренцию.

Более того, хотелось бы обратить внимание на то, что информационный портал Banki.ru — независимый финансовый портал Рунета. Основан в 2005 году. Акционеры — Филипп и Кирилл Ильины-Адаевы, Елена Ищеева, инвестиционный фонд Russia Partners. Т.е. это негосударственный и неофициальный портал, поэтому тем более неправомерно при предъявлении официальных требований к участникам закупок ссылаться на какие-либо рейтинги, подготовленные этим информационным агентством.

2. В соответствии с разделом 2 Проекта Договора цена работ определяется на основании Локальной сметы № 1. В соответствии с п. 14.7 Проекта Договора предусмотрено наличие локальной сметы №1 в качестве Приложения №2 к Договору.

В соответствии с п. 1.4 Технического задания Объем работ определяется Локальной сметой №1 (Приложения №1 к Техническому заданию). Т.е. та же Локальная смета №1 является приложением и, как следствие, неотъемлемой частью другого самостоятельного документа.

При этом, ни Проектом Договора, ни Техническим заданием не определен порядок, сроки подготовки и утверждения Локальной сметы №1, в составе конкурсной документации, она как таковая вообще отсутствует, что вводит в заблуждение лиц, планирующих подать заявки на участие в конкурсе, относительно стоимости и объемов работ.

Дополнительно, Заявителем могут быть отмечены следующие неточности в Конкурсной и технической документации, также вводящие потенциальных исполнителей в заблуждение:

В соответствии с п. 9.8. Технического задания Исполнитель обязан применять сертифицированные материалы при производстве работ, которые должны соответствовать требованиям, указанным в форме «Сведения о товаре (функциональные и потребительские свойства, количественные, качественные характеристики товара)», либо согласовать до заключения договора с Заказчиком, а также, при производстве Работ и подборе материалов руководствоваться требованиями строительных норм и правил.

По п. «Кабели с изоляцией из поливинилхлоридного пластиката»

• Требуемый параметр «Число жил в сечении должно быть» 3х2,5 и 3х4 и 5х2,5 исходя из инструкции, приложенной к Сведениям о товаре, Заказчик просит указать сразу 3 вида кабельной продукции в одном наименовании товара.

• Требуемый параметр «Цвет и изоляция каждой жилы» должен быть серый и/или синий и/или коричневый и/или черный и/или зеленый-желтый, данное требование вводит в заблуждение участников, т.к. из-за отсутствия пояснений в техническом задании не представляется возможным правильно подобрать кабель для использования, нет указаний к сколько жильному кабелю относится данный параметр.

По п. «Трубы стальные электросварные прямошовные»

• Требуемый параметр «Масса трубы» не должны быть больше 17,76 кг, в инструкции сказано, что данный пункт должен соответствовать ГОСТ 10704. Гост 10705, а данный технический параметр в вышеуказанных ГОСТах отсутствует. Также непонятно, зачем переписывать большую часть характеристик ГОСТ, если это нормативный документ, которого должен придерживаться производитель труб, который в свою очередь на всю продукцию имеет сертификаты соответствия.

По п. «Электроды» в инструкции сказано, что данный пункт должен соответствовать ГОСТ 9466, ГОСТ 9467

• Требуемый параметр «Толщина покрытия» тонкое (М)\ среднее (С)\ толстое (Д) в инструкции указано, что данный пункт должен соответствовать ГОСТ 9466, ГОСТ 9467, заведомо не указав один из параметров, а именно «с особо толстым покрытием (Г)», что вводит в заблуждение.

• Требуемый параметр «Диаметр покрытия» не более 21,6 мм, в инструкции сказано что данный пункт должен соответствовать ГОСТ 9466, ГОСТ 9467, но в данном нормативном документе отсутствует конкретный показатель, он указан в виде формулы, что вводит в заблуждение. Заказчик обязан запрашивать не характеристики электродов, а обозначить виды работ производимых при помощи электродов, а в техническом задании нет упоминания об электросварных работах и отсутствует смета.

По. п. «Розетки штепсельные марка Рехо или эквивалент»

• предусмотрен технический параметр «Напряжение 250 В», однако не указано, является ли это номинальным или максимальным параметром, поскольку этот технический параметр не является неизменным и должен быть указан в диапазоне минимального-максимального значения.

Также, инструкция Заказчика составлена таким образом, то не позволяет заполнить сведения о товаре корректно, что впоследствии будет являться основанием для отклонения заявки и ограничением участия в закупке.

В соответствии с положениями части 10 статьи 3 Федерального закона от 08.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13 утвержден порядок рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг (далее - Порядок рассмотрения жалоб).

В соответствии с пунктом 1 Порядка рассмотрения жалоб антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках.

На основании изложенного,

ПРОШУ

1. Провести внеплановую проверку конкурса 31705345966 и деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений ФЗ №223, Положения о закупке от 26.10.2015 г., а также закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Признать Заказчика нарушившим требования Федеральных законов № 223, № 135 и привлечь к ответственности соответствующих должностных лиц Заказчика.
3. Отменить результаты проведения конкурса 31705345966.

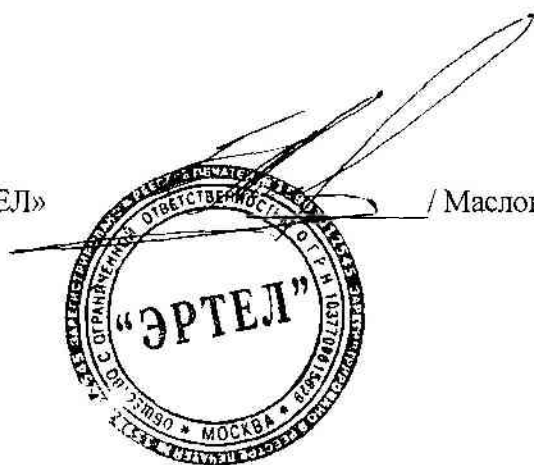
4. Обязать Заказчика внести изменения в конкурсную документацию в части устранения положений, необоснованно ограничивающих конкуренцию, а именно в п. 17.1 Информационной карты конкурса.

Приложения:

1. Положение о закупках (Копия) – 52л.
2. Конкурсная документация (Копия) – 69 л.
3. Извещение о закупке № 088/17 (Копия) – 3л.
4. Протокол №2/088/17 (Копия) – 3л.
5. Решение Арбитражного суда г. Москвы от 9 марта 2016 г. по делу № А40-182651/2015-33-1270 (Копия) – 4л.

«23» августа 2017 года

Генеральный директор ООО «ЭРТЕЛ»



/ Маслов Е.В.