

Исх. №38-17 от 23.08.2017 г.

Руководителю Московского УФАС России

Ханяну Армену Эдуардовичу

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Жалоба на действие (бездействие) заказчика

1. Заказчик: Акционерное общество «Федеральная пассажирская компания» (АО «ФПК»). Адрес: 107078, Москва, ул. Маши Порываевой, 34, LYashina@fpc.ru, 8 (495) 988-10-00, доб. 3-67-40.

Заявитель: ООО «Лаборатория Безопасных Систем» (ООО «ЛабС»), ИНН: 7730179829, адрес: 123001, Садовая-Кудринская, 25; телефон: 8 499 350 50 49; факс: отсутствует; e-mail: info@advalange.com; контактное лицо: Родин Евгений Александрович.

2 Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru

3. Номер извещения: № 31705379224

4. Наименование открытого конкурса: открытый конкурс №25118/ОКЭ – АО «ФПК»/2017/Д право заключения договора на выполнение работ по разработке программного обеспечения системы контроля безопасности и связи пассажирского поезда для нужд АО «ФПК»

5. Дата опубликования извещения о проведении открытого конкурса: 31 июля 2017 года.

6. Обжалуемые действия (бездействия) Заказчика: Публикация неполной технической документации для проведения открытого конкурса, а именно:

По состоянию на 21 августа 2017 г. техническая документация открытого конкурса не содержит всех необходимых сведений для выполнения работ по разработке программного обеспечения системы контроля безопасности и связи пассажирского поезда для нужд АО «ФПК», а именно представленная информация не даёт полного представление о самой системе контроля безопасности и связи пассажирского поезда, что не позволяет участнику, точно и достоверно оценить сроки, объём работ и затраты (стоимость работ), следовательно, из-за не размещения всей необходимой информации невозможно корректно подготовить заявку, что в свою очередь ограничивает конкуренцию, нарушает порядок размещения информации.

7. Доводы жалобы:

На основе анализа технической документации открытого конкурса технические специалисты компании ООО «Лаборатория Безопасных Систем» пришли к выводу, что для корректной подготовки заявки в соответствии с требованиями технической документации, а именно для объективной оценки объёма, стоимости и сроков выполнения работ по

разработке программного обеспечения системы контроля безопасности и связи пассажирского поезда отсутствует следующая необходимая информация:

1. Структурная схема контекста системы, включая все структурные связи между сервером ПАК, на котором установлено ПО СКБ и СПП, и другими устройствами поезда.
2. Структурная схема и архитектура ПО севера ПАК, включая функциональные компоненты, компоненты ОС и служебные компоненты.
3. Спецификация всех компонентов ПО сервера ПАК.
4. Схема информационного обмена, включая описание протоколов транспортного уровня, между всеми релевантными устройствами поезда в части взаимодействия с ПО СКБ и СПП.
5. Детальное описание логического протокола обмена включая значения всех возможных параметров между ПО СКБ и СПП и следующих систем:
 - - ГИС РЖД
 - - СЦ ФПК
 - - ПО МАСКПП
 - - носимые терминалы ЛНП
 - - системы пожарной сигнализации
 - - системы контроля нагрева букс
 - - периферийное оборудование МАСКПП
 - - ПО поддержки электронных ключей регистрации вагонов
 - - ИКСАР ЦС
 - - блок АССН-2
 - - модем спутниковой связи
 - - модем GSM.

Таким образом, конкурсная документация содержит многочисленные нарушения законодательства РФ, сведения, которые допускают двусмысленность толкований, не содержит необходимых параметров, которые позволили бы сделать однозначное предложение о соответствии результата работ потребности заказчика, не содержит всех точных характеристик работ.

Проведение указанного конкурса осуществляется в соответствии с Федеральным законом от 18.08.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными юридическими лицами» (далее ФЗ-223), Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «ФПК» (далее –Положение), являющимся основным актом регулирующем закупки АО ФПК, положения которых необходимо соблюдать, не нарушать при проведении закупки.

Согласно п. 4 ч.1 ст.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и пп. 4 п.30 Положения АО ФПК заказчик должен руководствоваться принципом отсутствия ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки. Отсутствие указанной выше ключевой информации не позволяет техническим специалистам потенциального участника ООО «Лаборатория Безопасных

Систем», точно оценить объём, стоимость и сроки выполнения работ, что приводит к нарушению данного принципа закупки.

Считаем, также что АО «ФПК» ограничивает конкуренцию, препятствуя новым независимым компаниям (в т.ч. ООО «Лаборатория Безопасных Систем») участвовать в данном открытом конкурсе по причине отсутствия в конкурсной документации необходимой технической информации. ООО «Лаборатория Безопасных Систем» лишается права корректно подготовить заявку, предложить лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации, что является нарушением порядка размещения информации и ограничением конкуренции в соответствии с Федеральным законом «О защите конкуренции» № 135-ФЗ и нарушением ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного просим комиссию УФАС по г. Москве:

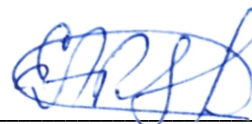
1. Приостановить проведение открытого конкурса (извещение № 31705379224) до рассмотрения жалобы по существу.
2. Рассмотреть настоящую жалобу по существу и провести проверку конкурсной документации.
3. Признать настоящую жалобу обоснованной.
4. Отменить протокол вскрытия конкурсных заявок.
5. Выдать АО «ФПК» обязательное к исполнению предписание о внесении изменений в конкурсную документацию, дополнив ее недостающей технической информацией, указанной в доводах настоящей жалобы, и продлить срок приёма заявок по указанному конкурсу так, чтобы срок подачи заявок на участие со дня размещения в единой информационной системе внесенных в документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке составлял не менее чем пятнадцать дней (ч.11 ст. 4 ФЗ-223).

Приложения:

1. Извещение о проведении открытого конкурса №25118/ОКЭ – АО «ФПК»/2017/Д – на 4 страницах;
2. Конкурсная Документация. Условия проведения закупки – на 44 страницах;
3. Конкурсная Документация. Порядок организации проведения закупки – на 73 страницах;
4. Приложение № 4 к техническому заданию – на 48 страницах;
5. Протокол вскрытия конкурсных заявок – на 2 страницах.

С уважением,

Генеральный директор
ООО «Лаборатория Безопасных Систем»



Е.А. Родин

