

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Крым и городу Севастополь**
295000, г. Симферополь,
ул. Александра Невского,1

От кого: Индивидуальный предприниматель Быкова О.В.
350010 г. Краснодар, ул. Ростовское Шоссе 12/1 , кв. 53

Жалоба на действия заказчика

Заказчик: Управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по г. Севастополю. 299011, РФ, г. Севастополь, ул. Пушкина, д. 10, тел.: (8692) 594768, e-mail: fkyy@list.ru.

Участник размещения заказа (заявитель): Индивидуальный предприниматель Быкова Ольга Васильевна; 350010 г. Краснодар, ул. Ростовское Шоссе 12/1 , кв. 53; номер контактного телефона: 7-918-4367123 ; ИНН: 231006099401; e-mail: bikob@mail.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Номер извещения: № 0174100001717000031

Наименование аукциона: «Капитальный ремонт здания УМВД России по г. Севастополю "пл. Восставших, д. 6 (5 этаж)»»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:
24.06.2017

Обжалуемые действия с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) которые, по мнению Заявителя нарушены:

- Описание объекта закупки составлено с нарушением положений статьи 33 Закона о контрактной системе, что повлекло для заявительницы невозможность подачи заявки на участие в нем.

Доводы жалобы:

1. 24.06.2017 Заказчиком в единой информационной системе было размещено извещение № 0174100001717000031 о проведении электронного аукциона, при этом аукционная документация содержит нижеперечисленные нарушения требований закона

В соответствии с письмом Федеральной Антимонопольной службы от 1 июля 2016 г. N ИА/44536/16 ОБ УСТАНОВЛЕНИИ ЗАКАЗЧИКОМ ТРЕБОВАНИЙ К СОСТАВУ, ИНСТРУКЦИИ ПО ЗАПОЛНЕНИЮ ЗАЯВКИ НА УЧАСТИЕ В ЗАКУПКЕ

«При установлении заказчиком в документации, извещении о закупке требований к описанию участниками закупки товаров следует учесть, что Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем требования заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, имеют признаки ограничения доступа к участию в закупке.

ФАС России сообщает территориальным органам ФАС России о необходимости учета позиций, изложенных в настоящем письме, при осуществлении полномочий по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд.»

Требования указать конкретные значения показателей, которые определяются по результатам испытаний и при наличии товара установлены заказчиком к каждому из товаров, необходимому для выполнения работ, пример:

Показатели, относящиеся к массе

№ п/п	Наименование товара	Требования к товарам
1	2	3
10.	Лист гипсокартонный.	Масса 1 м ² листа — до 16 кг.
13.	Муфта тип 1.	Масса муфты — включительно до 58 г.
15.	Колено с креплением тип 1.	Масса — ≤ 65 г.
16.	Колено с креплением тип 2.	Масса — ≤ 61 г.
25.	Радиатор.	Масса радиатора — до 18 кг.
27.	Кран тип 5.	Масса — менее 681 г.
33.	Вентилятор тип 1.	Масса вентилятора — включительно до 4 кг.
34.	Вентилятор тип 2.	Масса вентилятора — < 4 кг.
35.	Вентилятор тип 3.	Масса вентилятора — включительно до 6 кг.
36.	Вентилятор тип 4.	Масса вентилятора — < 40 кг.
37.	Частотный регулятор скорости.	Масса — не более 0,9 кг.
40.	Вставка гибкая.	Масса гибкой вставки — до 4 кг.
66.	Щит распределительный тип 4.	Масса — не более 3,5 кг.
67.	Выключатель автоматический тип 1.	Масса — менее 0,5 кг.
68.	Выключатель автоматический тип 2.	Масса — менее 0,2 кг.
69.	Выключатель автоматический тип 3.	Масса — менее 0,2 кг.
70.	Выключатель автоматический тип 4.	Масса — менее 0,2 кг.
71.	Выключатель автоматический тип 5.	Масса — < 2 кг.
72.	Выключатель автоматический тип 6.	Масса — менее 0,5 кг.
73.	Устройство защитного отключения тип 1.	Масса изделия — менее 0,25 кг.
74.	Устройство защитного отключения тип 2.	Масса изделия — менее 0,25 кг.

Общие показатели

1.	Кирпич.	<p>Тип кирпича — пустотелый или полнотелый.</p> <p>Водопоглощение кирпича — не менее 6 %.</p> <p>Марка по морозостойкости — включительно от F25.</p> <p>Группа по теплотехническим характеристикам — условно-эффективные или малоэффективные (обычные) или эффективные.</p> <p>Марка по прочности — M100.</p>
2.	Песок.	<p>Группа песка — крупная.</p> <p>Содержание пылевидных и глинистых частиц — включительно до 2 % по массе.</p> <p>Истинная плотность зерен — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом не < 2 и с верхним пределом не > 2,8 г/см³.</p> <p>Содержание в песке зерен крупностью свыше 5 мм — не > 5 % по массе.</p> <p>Содержание в песке зерен крупностью свыше 10 мм — не более 5 % по массе.</p> <p>Модуль крупности — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом свыше 2,5 и с верхним пределом не более 3.</p> <p>Полный остаток песка на сите №063 — в диапазоне конкретных значений с нижним пределом более 45 и с верхним пределом ≤ 65 % по массе.</p> <p>Содержание в песке зерен крупностью менее 0,16 мм — не более 15 % по массе.</p>

		Содержание глины в комках — включительно до 0,25 % по массе.
3.	Портландцемент.	Время до начала схватывания цемента от начала затворения — ≥ 45 мин. Предел прочности при сжатии в возрасте 28 суток — ≥ 400 кгс/см ² . Предел прочности при изгибе в возрасте 28 суток — не < 60 кгс/см ² . Время до конца схватывания цемента от начала затворения — не > 10 ч.
7.	Блок оконный.	Приведенное сопротивление теплопередаче блока оконного — не менее 0,51 м ² ·°C/Вт. Материал изготовления рамочных элементов — поливинилхлорид. Модуль упругости профиля при растяжении — не менее 2200 МПа. Тип по числу створок в одном ряду остекления — многостворчатый. Вариант заполнения светопрозрачной части — стеклопакет. Марка стекол стеклопакета — М1. Тип стеклопакета в зависимости от числа камер — двухкамерный. Тип заполнения камер стеклопакета — аргон либо воздух. Прочность профиля при растяжении — не менее 37 МПа.
17.	Тройник тип 1.	Предел текучести при растяжении материала изготовления тройника — в диапазоне конкретных значений с верхним пределом ≤ 24 и с нижним пределом ≥ 21 Н/мм ² . Тип тройника — равнопроходной Материал изготовления — полипропилен.
18.	Кран тип 2.	Материал изготовления — полипропилен. Модуль упругости материала изготовления — от 790 Н/мм ² . Область применения — для открытия и перекрытия потока рабочей среды. Твердость при вдавливании материала изготовления — от 38 Н/мм ² . Плотность материала изготовления — $> 0,89$ и $\leq 0,92$ г/см ³ . Удлинение при разрыве материала изготовления — от 790 %.

Температурные показатели

№ п/п	Наименование товара	Требования к товарам
1	2	3
7.	Блок оконный.	Температура размягчения профиля по Вика — ≥ 75 °C.
8.	Доска подоконная.	Температура размягчения по Вика — не < 75 °C.

Закон о контрактной системе не обязывает участника закупки иметь в наличии товар в момент подачи заявки, в связи с чем, требования Заказчика подробно описать в заявке (путем предоставления показателей и (или) их значений, как в виде одного значения, диапазона значений, так и сохранения неизменного значения) химический состав и (или) компоненты товара, и (или) показатели технологии производства, испытания товара, и (или) показатели, значения которых становятся известными при испытании определенной партии товара после его производства, носят необъективный характер. Требование к указанию в составе заявки конкретных показателей материалов, используемых при производстве товаров, необходимых к применению при выполнении работ, нарушает требование ч.1ст. 33

Закона о контрактной системе, является излишне детализированным и создает необоснованные трудности для участником закупки. Считаю данное требование излишним и установленным исключительно с целью ограничения конкуренции.

2. Согласно п.11 ч.1 ст.64 документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию:

порядок, даты начала и **дату окончания срока предоставления** участникам такого аукциона **разъяснений** положений документации о таком аукционе.

Заказчиком в п.22 Информационной карты указано:

22	Порядок предоставления участникам электронного аукциона разъяснений положений документации об электронном аукционе	Дата начала срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе с момента размещения извещения о проведении электронного аукциона с 24.06.2017. Дата окончания срока предоставления участникам аукциона разъяснений положений документации об аукционе: по 07.07.2017. Все разъяснения к документации об аукционе публикуются на официальном сайте.
----	---	---

Окончание срока подачи заявок 11.07.2017 года в 09:00.

Исходя из норм ГК при подсчете сроков крайняя дата **подачи запроса** на разъяснение положений 07.07.2017. Согласно 44-ФЗ заказчику необходимо ответить в течение 2 дней **со ДНЯ** подачи. Т.е., применяя нормы 44-ФЗ и ГК, датой окончания срока предоставления **разъяснений** положений аукционной документации должно быть 10.07.2017, а в силу статьи 191 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс) течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день (статья 193 названного Кодекса). Уменьшением срока дачи разъяснений положений документации Заказчик лишил участников закупки законного дня для получения разъяснений и ущемляет права и законные интересы потенциальных участников данной закупки.

3. В п.7 Информационной карты установлено:

7	Ограничения участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с п. 4 ст. 42 Федерального закона № 44-ФЗ	участниками закупки могут быть только субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ)
---	--	--

10	Форма, сроки и порядок оплаты поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг	Расчет по контракту осуществляется в 2017 году путем безналичного перечисления денежных средств Заказчиком на расчетный счет Подрядчика на основании подписанных уполномоченными представителями сторон актов выполненных работ (форма КС-2), справок о стоимости выполненных работ (форма КС-3), счета и счет-фактуры, в течение 15 банковских дней после сдачи работ.
----	---	---

Согласно ч. 8 ст. 30 Федерального закона № 44-ФЗ оплата Заказчиком выполненных работ для СМП должна составлять не более пятнадцати **рабочих** дней. Экономический словарь дает следующее разъяснение:

БАНКОВСКИЙ ДЕНЬ - часы рабочего дня **банка**, в течение которых производятся платежные операции.

Таким образом, условия оплаты, установленные Заказчиком прямо нарушают статью 30 44-ФЗ.

4. Согласно ч. 1 ст. 23 Закона о контрактной системе идентификационный код закупки

указывается в плане закупок, плане-графике, извещении об осуществлении закупки, приглашении принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), осуществляемом закрытым способом, документации о закупке, в контракте, а также в иных документах, предусмотренных настоящим Федеральным законом.

В нарушение указанной нормы Закона о контрактной системе, информация об

идентификационном коде закупки в контракте отсутствует.

На основании вышеизложенного прошу:

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу;
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика по утверждению Аукционной документации, несоответствующей нормам ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» №44-ФЗ от 05.04.2013 г;
3. Признать жалобу обоснованной;
4. Обязать Заказчика внести изменения в документацию об электронном аукционе.

Индивидуальный предприниматель Быкова О.В.