

**Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Республике  
Крым и городу Севастополю (Крымское  
УФАС России)**

295000, Республика Крым, город  
Симферополь, улица Александра Невского,  
дом 1

Исх.№ 456  
От 21 июля 2017 г.

08/2639-17

**ЖАЛОБА НА ДЕЙСТВИЯ (БЕЗДЕЙСТВИЯ) ЗАКАЗЧИКА**

**Заказчик:** Федеральное государственное бюджетное учреждение «1472 военно-морской клинический госпиталь» Министерства России.

Место нахождения: 299001, г.Севастополь, ул. Госпитальный спуск, 1.

Почтовый адрес: 299001, г.Севастополь, ул. Госпитальный спуск, 1.

Адрес электронной почты: anzelina1472@gmail.com

Номер контактного телефона: 8(8692)487002

Ответственное должностное лицо Заказчика: Бабка Анжелика Николаевна

Ответственное должностное лицо Заказчика за размещение документации: Васильченко Елена Сергеевна

**Заявитель:** Общество с ограниченной ответственностью «ФОДИ»

Место нахождения: 295051, Российская Федерация, город Симферополь, улица Генерала Васильева, дом 29

Контактное лицо: Клименков Кирилл Александрович

Адрес электронной почты: fodi.tender@yandex.ru

Номер контактного телефона: +7(978) 996-76-05

ИНН/КПП: 9102048375/ 910201001

**Адрес официального сайта Единой информационной системы, на котором размещена информация о закупке:** <http://www.zakupki.gov.ru>  
<http://www.zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ea44/view/common-info.html?regNumber=0374100000917000138>

**Наименование закупки:** Поставка препаратов лекарственных - лидокаин..

**Номер извещения:** 0374100000917000138

**Способ размещения закупки:** Открытый аукцион в электронной форме.

**Начальная (максимальная) цена контракта:** 115 705,20 руб. (Сто пятнадцать тысяч семьсот пять рублей 20 копеек).

**Обжалуемые действия:**

1. В аукционной документации не определен срок поставки товара и количество заявок заказчика на поставку товара.

Информационной картой документации о проведении открытого аукциона в электронной форме и пункта 14.2 проекта контракта установлен срок поставки товара: Поставка Товара должна быть осуществлена в срок до «25» ноября 2017 года. Согласно п.3.1.2 проекта Контракта, Поставщик имеет право по согласованию с Заказчиком

досрочно исполнить обязательства по Контракту. Согласно п.6.4. проекта Контракта, досрочная поставка Товара производится только с письменного согласия Заказчика.

Исходя из текста проекта Контракта, любая поставка товара произведённая до 25 ноября 2017 г. будет считаться досрочной и может быть осуществлена исключительно на основании письменного согласия Заказчика.

Указанная формулировка «с письменного согласия Заказчика» не позволяет определить срок начала действия поставки товара, поскольку его наступление поставлено в зависимость от события, относительно которого неизвестно, произойдет оно или нет.

Кроме того, аукционная документация не содержит данных о количестве заявок на поставку товара (количестве поездок к Заказчику с товаром), тем самым ограничивая конкуренцию, позволяя стать участником закупки компаниям и иным лицам, находящимся в одном населенном пункте с заказчиком, уже имеющим сведения (данные, договоренности с заказчиком) о количестве и сроках поставок товара, не позволяя произвести расчет стоимости доставки товара в адрес заказчика.

При этом ни проект контракта, ни документация о закупке не устанавливают даже примерный график поставки товара. Отсутствие данной информации не позволяет участникам принять участие в закупке и сформировать свое ценовое предложение, т.к. стоимость товара в зависимости от условий поставки, в том числе от количества необходимого к поставке товара, может меняться.

В соответствии со статьей 506 Гражданского кодекса Российской Федерации по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки, производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Таким образом, условие о сроке поставки товара является существенным для договоров поставки для государственных и муниципальных нужд.

Согласно статье 190 Гражданского кодекса Российской Федерации установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В документации об аукционе срок поставки определен указанием на событие, а именно на письменное согласие Заказчика, однако данное обстоятельство не отвечает признакам неизбежности, так как оно связано с волеизъявлением Заказчика.

В случае если событие не обладает качеством неизбежности наступления, то такое положение в договоре не может определять срок.

Исходя из условий положения документации о закупке (Поставка Товара должна быть осуществлена в срок до «25» ноября 2017 года.) не ясно, какие цели закупки установлены Заказчиком, так как в соответствии со статьей 508 ГК РФ в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то товары должны поставяться равномерными партиями ежемесячно, если иное не вытекает из закона, иных правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Таким образом, установление заказчиком ограниченных и надлежаще не определенных сроков поставки товара, предлагаемого участниками закупки, с учетом логистических особенностей доставки товаров на территорию Республики Крым, противоречит требованиям части 2 статьи 8, пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и приводит к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

(Практика - Решение Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области от 21 мая 2015 г. № 03-10.1/155-2015).

2. В аукционной документации установлен порядок оформления приёмо-передачи товара не соответствующий требованиям действующего законодательства.

Согласно п.7.3 проекта Контракта, Товарная накладная, содержащая информацию о поставляемом Товаре и иную информацию в соответствии с условиями Контракта, составляется Поставщиком, подписывается Поставщиком и скрепляется печатью Поставщика в 3 (трех) экземплярах, и направляются Заказчику в составе документов, служащих основанием для оплаты поставленного Товара, и проверяются Заказчиком в течение 5 (пяти) рабочих дней со дня, следующего за днем окончания приемки Товара, подписывается, скрепляется печатью и направляется Поставщику.

В соответствие со ст.513 "Гражданского кодекса Российской Федерации" от 26.01.1996 N 14-ФЗ, Покупатель (получатель) обязан совершить все необходимые действия, обеспечивающие принятие товаров, поставленных в соответствии с договором поставки.

В соответствие со ст.9 Федерального закона от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете", каждый факт хозяйственной жизни подлежит оформлению первичным учетным документом. Первичный учетный документ должен быть составлен при совершении факта хозяйственной жизни.

В соответствии с п.4 (г) Приказа Минздрава России от 31.08.2016 N 646н "Об утверждении Правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения", документальное оформление действий, указанных в главе VI настоящих Правил (VI. Действия субъекта обращения лекарственных препаратов по хранению и перевозке) и достигнутых результатов осуществляется в ходе выполнения или непосредственно после завершения соответствующих действий.

3. В аукционной документации установлен порядок перехода ответственности за полученный товар не соответствующий требованиям действующего законодательства.

Согласно п.7.12 проекта Контракта, право собственности на Товар, все риски случайной гибели, утраты или повреждения Товара переходят к Заказчику с момента подписания Сторонами товарной накладной.

Учитывая условия подписания Заказчиком товарной накладной (п.7.3.) «в течении 5 (пяти) рабочих дней», согласно ГК РФ ст. 514. Заказчик обязан принять товар на ответственное хранение и обеспечить его сохранность.

4. В аукционной документации установлен порядок передачи товара не соответствующий требованиям действующего законодательства.

Согласно п.6.1 проекта Контракта, все расходы по доставке Товара в место поставки, включая погрузку на складе Поставщика и разгрузку в **местах хранения товара** Заказчиком ложатся на Поставщика.

В соответствие с Приказом Минздрава России от 31.08.2016 N 646н "Об утверждении Правил надлежащей практики хранения и перевозки лекарственных препаратов для медицинского применения":

- п.7. Для соблюдения установленных настоящими Правилами требований субъект обращения лекарственных препаратов с учетом объема осуществляемой им деятельности

по хранению и (или) перевозке лекарственных препаратов **должен иметь необходимый персонал.**

-п.15.Площадь помещений, используемых другими субъектами обращения лекарственных препаратов, должна быть разделена на зоны, предназначенные для выполнения следующих функций:

- а) **приемки лекарственных препаратов;**
- б) хранения лекарственных препаратов, требующих специальных условий;
- в) хранения выявленных фальсифицированных, недоброкачественных, контрафактных лекарственных препаратов, а также лекарственных препаратов с истекшим сроком годности;
- г) карантинного хранения лекарственных препаратов.

- п.27. В помещения (зоны) для хранения лекарственных препаратов **не допускаются лица**, не имеющие права доступа, определенного стандартными операционными процедурами.

В соответствие с требованиями Общей фармакопейной статьи «Хранение лекарственных средств» ОФС.1.1.0010.15 При выполнении работ в помещениях для хранения лекарственных средств **сотрудники должны носить специальную одежду и обувь, соблюдать правила личной гигиены.**

- Исходя из вышеизложенного, согласно требований действующего законодательства:
- разгрузка лекарственных препаратов не может осуществляться в зонах хранения;
  - в помещения для хранения не допускаются посторонние лица, тем более без спецодежды и обуви;
  - субъект обращения лекарственных препаратов должен иметь необходимый персонал.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 105, частью 7 статьи 106 Федерального закона от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», прошу:

1. Приостановить размещение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
2. Признать жалобу заявителя на действия заказчика обоснованной.
3. Обязать заказчика привести аукционную документацию в соответствии с требованиями Федерального закона 44-ФЗ.

Заверено ЭЦП