

9154



КОМИТЕТ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Крымская региональная общественная организация

295036, Российская Федерация
Республика Крым, г. Симферополь
ул. Киевская, 125 а, 3-й этаж

www.anticorruption-crimea.com
e-mail: anticorruption.crimea@gmail.com
тел.: +7 (978) 400 22 99

Исх. № 1-14 от 17.02.2017

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Крым и городу Севастополю
(Крымское УФАС России)**

295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, 1

Крымская региональная общественная организация
«Комитет по борьбе с коррупцией»
295036, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Киевская, 125а

ЖАЛОБА на действия заказчика

Департамент экономики города Севастополя, расположенный по адресу: г. Севастополь, ул. Ленина, 2, на основании своего решения от 14.07.2017 г. разместил на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) сообщение о проведении электронного аукциона:

Номер: 0174200002717000200

Наименование объекта закупки: «Капитальный ремонт 67 Н-190 «пр-кт Октябрьской революции (ПОР)»

Идентификационный код закупки: 172920456270292040100100070074211243

Государственный заказчик: Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя.

КРОО «Комитет по борьбе с коррупцией» считает незаконными действия государственного заказчика по установлению в аукционной документации положений, которые не соответствуют требованиям межгосударственного стандарта (ГОСТ), а также нарушают нормы, регулирующие конкуренцию, ограничивают участников тендера в обеспечении равных условий для участия в аукционе, поскольку документация электронного аукциона №0174200002717000200 содержит ряд нарушений норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 8 ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако, в нарушении вышеуказанной нормы Закона заказчик не обеспечил создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. В данном конкретном случае складывается впечатление, что заказчиком была подготовлена техническая документация под конкретного участника.

Часть 2 указанной выше статьи предусматривает, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч.ч. 1-2 ст. 33 ФЗ-44, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации

о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В соответствии с п. 37. раздела 1.4 аукционной документации Заказчиком предусмотрено условие по антидемпинговым мерам в соответствии со статьей 37 ФЗ-44 «Закон о закупках», а именно:

б) Если участником аукциона, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на 25 (двадцать пять) и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации об аукционе, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса), или информации, подтверждающей добросовестность такого участника на дату подачи заявки, в случае если начальная (максимальная) цена контракта составляет пятнадцать миллионов рублей и менее.

в) к информации, подтверждающей добросовестность участника аукциона, относится информация, содержащаяся в реестре контрактов, заключенных заказчиками, и подтверждающая исполнение таким участником в течение одного года до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение двух лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе четырех и более контрактов (при этом не менее чем семьдесят пять процентов контрактов должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней), либо в течение трех лет до даты подачи заявки на участие в конкурсе или аукционе трех и более контрактов (при этом все контракты должны быть исполнены без применения к такому участнику неустоек (штрафов, пеней)). В этих случаях цена одного из контрактов должна составлять не менее чем двадцать процентов цены, по которой участником аукциона предложено заключить контракт в соответствии с частью 2 статьи 37 Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

При этом согласно ч.1 ст.37 «Если при проведении конкурса или аукциона начальная (максимальная) цена контракта составляет более чем пятнадцать миллионов рублей и участником закупки, с которым заключается контракт, предложена цена контракта, которая на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены контракта, контракт заключается только после предоставления таким участником обеспечения исполнения контракта в размере, превышающем в полтора раза размер обеспечения исполнения контракта, указанный в документации о проведении конкурса или аукциона, но не менее чем в размере аванса (если контрактом предусмотрена выплата аванса)».

Отмечаем, что начальная максимальная цена контракта составляет 160186380,00 руб. (сто шестьдесят миллионов сто восемьдесят шесть тысяч триста восемьдесят рублей ноль копеек), условия, прописанные Заказчиком в п. 37. раздела 1.4 аукционной документации вводят в заблуждение участников аукциона и нарушают ст. 37 Закона о закупках.

Таким образом, в действиях Заказчика имеется нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 и ч. 3 ст. 64 Закона о закупках.

Обращаем внимание на то, что ранее территориальные управления ФАС России подобные действия расценивали как нарушения Закона № 44-ФЗ и принимали соответствующие меры.

На основании вышеизложенного и руководствуясь *статьями 1, 6, 8, 9, 12, 13, частью 2 статьи 8, частью 2 статьи 22, пунктом 1 части 1 статьи 33 и пунктом 1 части 1 статьи 64, статьями 105–107 Закона № 44-ФЗ, пунктом 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 г. № 498,*

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу.
2. Провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа.
3. Обязать заказчика устранить допущенные нарушения.

**Президент
КРОО «Комитет по борьбе с коррупцией»**



В.А. Дацюк