



КОМИТЕТ ПО БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ

Крымская региональная общественная организация

295036, Российская Федерация
Республика Крым, г. Симферополь
ул. Киевская, 125 а, 3-й этаж

www.anticorruption-crimea.com
e-mail: anticorruption.crimea@gmail.com
тел.: +7 (978) 400 22 99

Исх. № 1-18 от 12.07.2017

Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России)

295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, 1

Крымская региональная общественная организация
«Комитет по борьбе с коррупцией»
295036, Республика Крым,
г. Симферополь, ул. Киевская, 125а

ЖАЛОБА на действия заказчика

Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства", расположенный по адресу: г. Севастополь, ул. Музыки Николая, 50, на основании своего решения от 03.07.2017 г. разместил на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) сообщение о проведении электронного аукциона:

Номер: 0874200000617000038

Наименование объекта закупки: «На выполнение работ по текущему ремонту внутридворовых проездов при благоустройстве города Севастополя по ул. Крестовского, 35, ул. Строительная, 13, ул. Строительная, 39, ул. Урицкого, 2, с. Орлиное, ул. Пахомова, с. Тыловое, ул. Севастопольская, с. Терновка, ул. Ленина, 4, с. Терновка, ул. Солнечная, 11»

Идентификационный код закупки: 172920400367092040100100440824211244

Государственный заказчик: Государственное казенное учреждение города Севастополя "Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства".

КРОО «Комитет по борьбе с коррупцией» считает незаконными действия государственного заказчика по установлению в аукционной документации положений, которые не соответствуют требованиям межгосударственного стандарта (ГОСТ), а также нарушают нормы, регулирующие конкуренцию, ограничивают участников тендера в обеспечении равных условий для участия в аукционе, поскольку документация электронного аукциона №0874200000617000038 содержит ряд нарушений норм Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок

товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с ч. 1 ст. 8 ФЗ-44 «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Однако, в нарушении вышеуказанной нормы Закона заказчик не обеспечил создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. В данном конкретном случае складывается впечатление, что заказчиком была подготовлена техническая документация под конкретного участника.

Часть 2 указанной выше статьи предусматривает, что конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципа добросовестной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий, участниками закупок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

В соответствии с ч.ч. 1-2 ст. 33 ФЗ-44, Заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки. Документация о закупке может содержать указание на товарные знаки в случае, если при выполнении работ, оказании услуг предполагается использовать товары, поставки которых не являются предметом контракта. При этом обязательным условием является включение в описание объекта закупки слов "или эквивалент", за исключением случаев несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, а также случаев закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование;

2) использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги

потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии;

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Так, выявлены следующие нарушения.

1. В соответствии с п.1 ч.1 ст.64 Закона о закупках, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Согласно п.1 ч.1 ст.33 Закона о закупках, описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки, за исключением случаев, если не имеется другого способа, обеспечивающего более точное и четкое описание характеристик объекта закупки.

В п.2 ч.1 ст.33 Закона о закупках установлено, что обязательным для Заказчика является использование при составлении описания объекта закупки показателей, требований, условных обозначений и терминологии, касающихся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком при составлении описания объекта закупки не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации показатели, требования, условные обозначения и терминология, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования других показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Требования к используемым при выполнении работ материалам установлены в разделе V Приложение № 5 к аукционной документации «Требования к материалам» аукционной документации.

В п. 2,3,4,5,18,19 установлено требование по соответствию материалов ГОСТам. Отмечаем, что к остальным пунктам по материалам не установлено требование по соответствию к ГОСТ, следовательно, материалы должны соответствовать только требованиям установленным Заказчиком в разделе V Приложение № 5 к аукционной документации «Требования к материалам».

2. Неотъемлемой частью документации об электронном аукционе выступает проект контракта (ч. 4 ст. 64 Закона N 44-ФЗ). В соответствии с ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ заказчик обязан включить в него положения о порядке и сроках оплаты товаров, работ, услуг. Условие о предварительной оплате (авансе) без указания ее точного размера является нарушением данной нормы.

Раздел III. Проект контракта п 2.5.3 раздела 2 аванс не предусмотрен, однако п. 2.5.4. предусматривает уменьшение цены контракта на сумму аванса, что нарушает ГК РФ

2.5.4. Расчет за выполненные Подрядчиком и принятые Государственным заказчиком работы осуществляется в течение 15 рабочих дней со дня подписания Государственным заказчиком акта о приемке выполненных работ (по форме КС-2) и справки о стоимости выполненных работ и затрат (по форме КС-3), а также выставленных Подрядчиком счетов, счетов-фактур (если облагается НДС), в размере стоимости работ, уменьшенной на сумму подлежащего к зачету аванса.

3. Согласно п. 2 ч. 5 ст. 66 Закона о закупках, вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать, в том числе, следующие документы и информацию: документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 (при наличии таких требований) настоящего Федерального закона, или копии этих документов, а также декларация о соответствии участника такого аукциона требованиям, установленным пунктами 3 - 9 части 1 статьи 31 настоящего Федерального закона.

В соответствии с ч.3 ст.64 Закона о закупках, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 настоящей статьи информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1 и 2 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона.

Согласно ч.2 ст.31 Закона о закупках, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок дополнительным требованиям, указанным в части 2 настоящей статьи, устанавливается Правительством Российской Федерации (ч.3 названной статьи).

Согласно ч.4 ст.31 Закона о закупках, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 2 настоящей статьи дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Постановлением Правительства РФ от 04.02.2015 N 99 утверждены дополнительные требования к участникам закупок отдельных видов товаров (работ, услуг), осуществляемых путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов.

Выполнение работ по аукционной документации относится к коду по ОКПД2 **42.11.10.120**, так же начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей.

В документации об электронном аукционе отсутствуют дополнительные требования, а именно: *«Наличие опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта*

(договора) на выполнение строительных работ (строительство и (или) реконструкция и (или) капитальный ремонт объектов капитального строительства) за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта (договора), установленной в пункте 4 раздела 4 информационной карты настоящей документации».

Также в документации не указано требование по содержанию вторых частей заявок участника аукциона, а именно:

1. копия исполненного контракта (договора);
2. копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона "О бухгалтерском учете", и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;
3. копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Таким образом, в действиях Заказчика имеется нарушение п. 2 ч. 1 ст. 64 и ч. 3 ст. 64 Закона о закупках.

Обращаем внимание на то, что ранее территориальные управления ФАС России подобные действия расценивали как нарушения Закона № 44-ФЗ и принимали соответствующие меры.

На основании вышеизложенного и руководствуясь *статьями 1, 6, 8, 9, 12, 13, частью 2 статьи 8, частью 2 статьи 22, пунктом 1 части 1 статьи 33 и пунктом 1 части 1 статьи 64, статьями 105–107 Закона № 44-ФЗ, пунктом 3.35 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений, утвержденного приказом ФАС России от 24 июля 2012 г. № 498,*

ПРОСИМ:

1. Принять настоящую жалобу.
2. Провести внеплановую проверку процедуры размещения заказа.
3. Обязать заказчика устранить допущенные нарушения.

Президент
КРОО «Комитет по борьбе с коррупцией»



В.А. Дацюк