



# МАГИСТРАЛЬ

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ

**Юридический адрес:**

295015, Республика Крым, г. Симферополь

ул. Бахчисарайская, д.3, оф. 55

тел :8(812)335-02-35; e-mail: [office@magistral-gk.ru](mailto:office@magistral-gk.ru)

№ 32/17  
На № \_\_\_\_\_ от 25.07.17

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы  
по Республике Крым и городу Севастополю  
(Крымское УФАС России),  
295000, Республика Крым, город Симферополь,  
улица Александра Невского, 1  
Лицо, действия (бездействия) которого  
обжалуются:

**Уполномоченный орган**

Департамент экономики города  
Севастополя

Место нахождения, почтовый адрес:  
299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2

Ответственное должностное лицо:  
М. С. Дудкина

Номер контактного телефона:  
7-8692-542624 (доб. 104)

Адрес электронной почты:  
[m.dudkina@sev.gov.ru](mailto:m.dudkina@sev.gov.ru)

**Заказчик**

**Департамент транспорта и развития  
дорожно-транспортной инфраструктуры  
города Севастополя**

место нахождения, почтовый адрес:  
299011, город Севастополь, улица Ленина, дом  
№ 2;

номер контактного телефона:  
8-8692-48-81-32;

адрес электронной почты:  
[fin\\_dtrdti@mail.ru](mailto:fin_dtrdti@mail.ru)

**Податель жалобы:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Магистраль»

ИНН 9102188661, ОГРН 1159102104303

Адрес: 295015, Республика Крым, г.  
Симферополь, ул. Бахчисарайская, д.3, оф.55,

e-mail: [s.urba1985@gmail.com](mailto:s.urba1985@gmail.com)

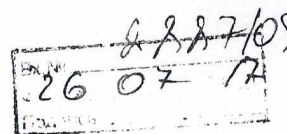
тел. 8(921) 895-74-33.

## ЖАЛОБА

на действия (бездействия) заказчика

**Номер открытого конкурса:** 0174200002717000194

**Дата опубликования извещения:** 30.06.2017



**Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:**  
[www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)

**Наименование закупки: Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту:**  
**капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения 67 Н-612 "ул. Баденкиной".**

**Заказчик:**

**Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Севастополя:**

место нахождения, почтовый адрес: 299011, город Севастополь, улица Ленина, дом № 2;

номер контактного телефона: 8-8692-48-81-32;

адрес электронной почты: [fin\\_dtrdti@mail.ru](mailto:fin_dtrdti@mail.ru).

Контрактный управляющий/Сотрудник контрактной службы: Исаков Е. А.

Номер контактного телефона: 8-8692-48-81-32

Адрес электронной почты: [deptrans@sev.gov.ru](mailto:deptrans@sev.gov.ru)

**Уполномоченный орган:**

**Департамент экономики города Севастополя**

Место нахождения, почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2

Ответственное должностное лицо: М. С. Дудкина

Номер контактного телефона: 7-8692-542624 (доб. 104)

Адрес электронной почты: [m.dudkina@sev.gov.ru](mailto:m.dudkina@sev.gov.ru)

**Податель жалобы (Участник размещения заказа):**

**Общество с ограниченной ответственностью «Магистраль»**

**ИНН 9102188661, ОГРН 1159102104303**

Адрес: 295015, Республика Крым, г. Симферополь, ул. Бахчисарайская, д.3, оф.55.

e-mail: [s.urba1985@gmail.com](mailto:s.urba1985@gmail.com)

тел. 8(921) 895-74-33.

«30» июня 2017 года на официальном сайте для размещения информации о закупки [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), Заказчиком было опубликовано извещение о проведения открытого конкурса на право заключения государственного контракта на Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения 67 Н-612 "ул. Баденкиной". Начальная (максимальная) цена контракта 3 338 753,30 рублей.

Заявитель подает настоящую жалобу на действия Заказчика и заявляет о нарушениях, допущенных Заказчиком, а именно:

**Основание I:**

Положениями конкурсной документации (установлены следующие критерии оценок конкурсных заявок:

№ п/п	Содержание критерия (показателя) оценки заявок на участие в конкурсе	Значимость критерия (показателя) оценки, в процентах	Порядок оценки, окончательных предложений участников закупки	Порядок счета итогового рейтинга по критерию
-------	--	--	--	--

Стоимостные критерии				
1	Цена контракта	Ra <sub>i</sub> – 60%	<p>Количество баллов, присуждаемых критериям оценки "цена контракта" определяется по формуле:</p> <p>а) в случае если <math>C_{\min} &gt; 0</math>,</p> $B_i = \frac{C_{\min}}{C_i} \times 100$ <p>где:</p> <p><math>C_i</math> - предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p><math>C_{\min}</math> - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурса;</p> <p>б) в случае если <math>C_{\min} &lt; 0</math>,</p> $ЦБ_i = \frac{(C_{\max} - C_i)}{C_{\max}} \times 100$ <p>где <math>C_{\max}</math> - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками конкурса.</p>	$R^1 = Ra_i \times ЦБ_i$ <p>Где:  <math>R^1</math> – рейтинг по критерию «Цена контракта»  <math>Ra_i</math> – значимость критерия «Цена контракта»</p>
Нестоимостные критерии				
2	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности и ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и других работников выделенного	Kc <sub>i</sub> – 40%	<p>Количество баллов, присуждаемое i-й заявке, определяется по формуле:</p> $Rc_i = C_1^i + C_2^i$ <p>Где:</p> <p><math>Rc_i</math> - Количество баллов, присуждаемое i-й заявке;</p> <p><math>C_1^i</math> - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 2</p> <p><math>C_2^i</math> - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 3</p> <p>Оценка заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и других работников».</p>	$R^2 = Rc_i \times Kc_i$ <p>Где:  <math>R^2</math> – рейтинг по критерию «Квалификация участников конкурса»  <math>Kc_i</math> – значимость критерия «Квалификация участников конкурса»</p>

	<p><b>Уровня квалификации.</b></p> <p><b>2. «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» (С<sub>1</sub><sup>i</sup>)</b></p>	<p><b>Значимость показателя 10%</b></p>	<p>Устанавливаются следующие показатели стоимостного критерия оценки:</p> <p><b>2.1. опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, (стоимость в рублях).</b> Значимость показателя «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» составляет 10%.</p> <p>Порядок оценки: Оценивается наличие у участника контрактов (договоров) на выполнение проектно-исследовательских работ при строительстве и реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее 50% от начальной (максимальной) цены контракта (не менее 2 179 240 (два миллиона сто семьдесят девять тысяч двести сорок) рублей копеек), на право заключить который проводится соответствующий конкурс (стоимость в рублях).</p> <p>Подтверждается предоставлением:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- копий исполненных контрактов (договоров), копий дополнительных соглашений и изменений к таким контрактам (договорам) (при наличии),</li> <li>- копий актов оказанных услуг,</li> </ul> <p>Для целей расчета баллов по показателю учитывается фактический объем (руб.) по представленным контрактам/договорам, удовлетворяющим требованиям соответствующего пункта.</p> <p>Для получения рейтинга заявки по данному показателю количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному показателю, умножается на коэффициент значимости.</p> <p>Количество баллов (НЦБ<sub>i</sub>), присуждаемых i-й заявке по данному показателю, определяется по формуле:</p> $\text{НЦБ}_i = \text{КЗ} * 100 * (\text{К}_i / \text{К}_{\text{max}})$ <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости показателя, КЗ=0,5;</p> <p>К<sub>i</sub> - предложение участника закупки, заявка которого принимается (в рублях);</p> <p>К<sub>max</sub> - максимальное предложение из предложений по данному показателю оценки, сделанных участниками закупки (в рублях).</p> <p>В зачет не будут приниматься контракты (договоры) с выявленными нарушениями их исполнения, а также заключающиеся несопоставимыми по характеру и объему.</p> <p>Контракт (договор), по которому в составе заявки не представлены все вышеуказанные копии документов или в случае несоответствия, разночтения указанных в них данных указанным параметрам, при определении значения данного показателя не учитывается.</p>
--	---	---	---

2.	<p><b>Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг</b></p>	<p><b>Значимость показателя 90%</b></p>	<p><b>2.2. обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг (значимость показателя составляет 90%).</b></p> <p>Оценка заявок по показателю «обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг» производится по следующей шкале (таблица №2):</p> <p>Таблица № 2</p> <table border="1"> <tr> <td data-bbox="703 636 1066 734">показателя</td> <td data-bbox="1066 636 1433 734"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="703 734 1066 869">участника закупки материально-техническими ресурсами в части собственных, арендованных или находящихся в безвозмездном пользовании производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для</td> <td data-bbox="1066 734 1433 869"></td> </tr> <tr> <td data-bbox="703 869 1066 1294">участника в собственности, (лизинге), безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимого для выполнения работ, в соответствии с таблицей №3 с подтверждающих</td> <td data-bbox="1066 869 1433 1294"> <p>предоставление сведений о наличии у участника, находящегося в собственности, (суб-) аренде (лизинге) безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, в полном объеме, с предоставлением подтверждающих документов, с предоставлением сведений о прохождении метрологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к оборудованию)</p> </td> </tr> <tr> <td data-bbox="703 1294 1066 1720"></td> <td data-bbox="1066 1294 1433 1720"> <p>Непредоставление или частичное предоставление сведений о наличии у участника в собственности, (суб-) аренде (лизинге), безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, или непредоставление/ предоставление подтверждающих документов не в полном объеме<sup>2</sup>, и/или непредоставление<sup>3</sup> сведений о прохождении метрологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к</p> </td> </tr> </table>	показателя		участника закупки материально-техническими ресурсами в части собственных, арендованных или находящихся в безвозмездном пользовании производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для		участника в собственности, (лизинге), безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимого для выполнения работ, в соответствии с таблицей №3 с подтверждающих	<p>предоставление сведений о наличии у участника, находящегося в собственности, (суб-) аренде (лизинге) безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, в полном объеме, с предоставлением подтверждающих документов, с предоставлением сведений о прохождении метрологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к оборудованию)</p>		<p>Непредоставление или частичное предоставление сведений о наличии у участника в собственности, (суб-) аренде (лизинге), безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, или непредоставление/ предоставление подтверждающих документов не в полном объеме<sup>2</sup>, и/или непредоставление<sup>3</sup> сведений о прохождении метрологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к</p>
показателя											
участника закупки материально-техническими ресурсами в части собственных, арендованных или находящихся в безвозмездном пользовании производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для											
участника в собственности, (лизинге), безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимого для выполнения работ, в соответствии с таблицей №3 с подтверждающих	<p>предоставление сведений о наличии у участника, находящегося в собственности, (суб-) аренде (лизинге) безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, в полном объеме, с предоставлением подтверждающих документов, с предоставлением сведений о прохождении метрологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к оборудованию)</p>										
	<p>Непредоставление или частичное предоставление сведений о наличии у участника в собственности, (суб-) аренде (лизинге), безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, или непредоставление/ предоставление подтверждающих документов не в полном объеме<sup>2</sup>, и/или непредоставление<sup>3</sup> сведений о прохождении метрологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к</p>										

<sup>1</sup> Не указаны сведения о наличии у участника конкурса 1 или более единицы оборудования, технологических средств, указанных в таблице 3.

<sup>2</sup> Не предоставлены подтверждающие документы по 1 или более единице оборудования, технологических средств, указанных участником в конкурсной заявке.

<sup>3</sup> Не указаны сведения о подтверждающие прохождения метрологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к оборудованию).

				<p>рудованию)</p> <p>копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6 или иные соответствующие карточки учета, подтверждающие нахождение имущества балансе участника на соответствующие оборудование, технологические средства, необходимые для выполнения работ (указанные в таб. 1), являющихся предметом конкурса и наличии указанных объектов в собственности) или копии договоров аренды (лизинга), копии договоров возмездного пользования, копии договоров субаренды с приложениями, подтверждающих факт передачи оборудования участнику закупки документы подтверждающие нахождение метрологического оборудования (поверки) (при необходимости применения к оборудованию)</p>										
		<p>Подтверждающие документы</p>		<p>Количество баллов, присваиваемых заявке по показателю «обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ», определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке по данному показателю.</p> <p>Рейтинг заявки по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, наличие собственности или ином законном основании для владения оборудованием и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников» определяется по оценке в баллах, получаемая участником конкурса по результатам оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.</p> <p>Таблица №3</p> <table border="1" data-bbox="730 1624 1348 1881"> <thead> <tr> <th>Оборудование</th> <th>Количество, шт.</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>1. Лазерный уровень</td> <td>Не менее 3</td> </tr> <tr> <td>2. Нивелир.</td> <td>Не менее 2</td> </tr> <tr> <td>3. Тахеометр</td> <td>Не менее 2</td> </tr> <tr> <td>4. Анемометр</td> <td>Не менее 1</td> </tr> </tbody> </table>	Оборудование	Количество, шт.	1. Лазерный уровень	Не менее 3	2. Нивелир.	Не менее 2	3. Тахеометр	Не менее 2	4. Анемометр	Не менее 1
Оборудование	Количество, шт.													
1. Лазерный уровень	Не менее 3													
2. Нивелир.	Не менее 2													
3. Тахеометр	Не менее 2													
4. Анемометр	Не менее 1													

			<p>Примечание к таблице №3:  Участник в случае наличия у него в собственности, (суб-аренде (лизинге), безвозмездном пользовании) оборудования, технологических средств, перечисленных в таблице №3, указывает в свободной форме перечень такого оборудования, технологических средств, а также основание возникновения у участника описываемого оборудования (собственность, (суб-)аренда (лизинг), безвозмездное пользование). Также участнику необходимо указать сведения и предоставить документы подтверждающие прохождение технологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к оборудованию) указанных участником в конкурсной заявке.</p> <p><u>Расчет баллов производится следующим образом:</u>  1) в случае если <math>K_{\max} &lt; K_{\text{пред}}</math>, - по формуле:  <math display="block">C2i = K3 * 100 * (Ki / K_{\max}),</math> 2) в случае если <math>K_{\max} = K_{\text{пред}}</math>, - по формуле:  <math display="block">C2i = K3 * 100 * (Ki / K_{\text{пред}})</math> где:  K3 - коэффициент значимости показателя (K3=0,9);  Ki - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;  Kmax - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;  (Kпред)- предельно необходимое максимальное значение показателя 100 баллов  C2i – количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю)</p>
			$R^i = R^i_1 + R^i_2$

Податель жалобы считает, что пункт 2.2. критерия оценки «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг (C2i)», а именно по таблице № 3, шкала оценки критерия по п.2.2. «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг (C2i)» нарушает пункт 11 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» не понятно как будут оцениваться предложение участников которые предложили количество оборудования меньше установленных требований в указанных пункте 2.2. но предложение участника содержит информацию и предложение по меньшему количеству оборудования,

или на оборот предложение участника будет больше по количеству заявленного оборудования.

Данное положение конкурсной документации ограничивает конкуренцию при проведении закупки, что противоречит нормам Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с п. 11 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1085 «Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (Далее по тексту также «Правила») в конкурсной документации должна быть установлена формула расчета количества баллов, присуждаемых по показателям, или шкала предельных величин значимости.

В соответствии с п. 10 Правил, показатели должны раскрывать содержание нестоимостных критериев оценки и учитывать особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

В соответствии с п. 3 Правил оценка – это выявление лучших условий исполнения контракта.

Таким образом организатор закупки должен был установить критерии оценки в соответствии с пунктом 29 Правил, а именно для использования в целях оценки заявок (предложений) шкалы оценки заказчик в документации о закупке должен установить количество баллов, присуждаемое за определенное значение критерия оценки (показателя), предложенное участником закупки. В случае если используется несколько показателей, значение, определенное в соответствии со шкалой оценки, должно быть скорректировано с учетом коэффициента значимости показателя.

## **Основание II:**

В соответствии с пунктом 19 I. ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА КОНКУРСА «Единые требования к участникам» Участник закупки должен соответствовать следующим требованиям:

«соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки;

- В соответствии с приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624:

II. Виды работ по подготовке проектной документации:

пункт 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).»

В соответствии с Федеральным закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», вступающие в силу 1 июля 2017 года, согласно которым для выполнения различных видов работ юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями с 1 июля 2017 года не подразумевающих требования о наличии у таких лиц, выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ.

Учитывая такие изменения законодательства, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям достаточно являться членами саморегулируемых организаций той или иной области. В качестве подтверждающего документа на осуществления различных видов работ, выступает новая утвержденная Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации в котором отражается уровень ответственности организации, а не виды работ.



**Таким образом организатором закупки нарушена норма ст. 31, Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и установлены дополнительные требования, не установленные статьей 31 Закона.**

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 53, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Приостановить осуществление закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений

**Приложение:**

1. Копия извещения о проведении открытого конкурса от 30.06.2017 г.
2. Копия Протокола о назначении директора.

Директор  
ООО «Магистраль»



Александр Сергеевич Галактионов/