

21.07.17 615 10

**Общество с ограниченной ответственностью
«АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ 2628»
адрес: 299029, г. Севастополь, ул. Шабалина, 19
ИНН: 9204011670 / КПП: 920401001**

Исх. 115 от 21.07.2017г.

г. Севастополь

Заместителю руководителя
Крымского УФАС России
Токареву В.С.

Жалоба

о нарушении законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок

Общество с ограниченной ответственностью «АВТОТРАНСПОРТНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ 2628», 299029, г. Севастополь, ул. Шабалина, 19, адрес электронной почты atp2628@yandex.ru, номер контактного телефона (0692) 44-38-29, подает настоящую жалобу на действия Заказчика: Местная администрация внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ. Российская Федерация, 299038, Севастополь г, пр-кт Октябрьской революции, д. 8, priemnaya@vmogagarinskiy.ru, 7-8692-423911 при проведении электронного аукциона на оказание услуг по удалению твердых коммунальных отходов, в т.ч. с мест несанкционированных и бесхозных свалок, и по их транспортировке для утилизации. извещение № 0174300000417000001, опубликованного 16.06.2017г. на официальном сайте <http://www.zakupki.gov.ru>.

При изучении документации о закупке, ООО «АТП 2628» обнаружены следующие нарушения, о чем был подан запрос Заказчику с просьбой внести соответствующие изменения в документацию и устранить допущенные нарушения. На запрос Заказчик ответил, что вносить изменения в документацию отказывается, так как не видит в ней никаких нарушений.

1. Закупка проводится на основании Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" от 05.04.2013 N 44-ФЗ. В соответствии со ст. 64 ФЗ 44, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки. Однако, Заказчик нарушает указанное требование закона по нескольким пунктам. Так, в тексте Извещения на сайте <http://www.zakupki.gov.ru> предмет закупки Заказчиком назван как «оказание услуг по удалению твердых коммунальных отходов, в т.ч. с мест несанкционированных и бесхозных свалок, и по их транспортировке для утилизации».

В соответствии со ст. 1 ФЗ 89 «Об отходах производства и потребления», твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в

процессе потребления физическими лицами, а также отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

Таким образом, указанные в извещении отходы относятся к 4 и 5 классу опасности согласно ФККО, а также согласно имеющимся у нас и у наших контрагентов паспортов на отходы, а не к 1-4 согласно п.4.1. Технического задания закупки. К твердым бытовым отходам экологическое и санитарное законодательство не относит и никогда не относило: «аккумуляторы свинцовые отработанные в сборе, без электролита, аккумуляторы свинцовые отработанные неповрежденные, с электролитом, лампы ртутные, ртутно-кварцевые, люминесцентные, утратившие потребительские свойства, фильтры очистки масла автотранспортных средств отработанные, отходы (мусор) от строительных и ремонтных работ». Указанные отходы не могут быть образованы в процессе жизнедеятельности граждан.

Противоречивым является описание Заказчиком объекта закупки не только в извещении и Техническом задании, но и в установленном им ОКПД. Так, ОКПД2 Заказчика - 38.12.13.000 - услуги по сбору опасных отходов городского хозяйства. Данный код помещен в классификаторе между 38.12.12. Услуги по сбору прочих опасных промышленных отходов и 38.12.21. Элементы (кассеты) ядерных реакторов отработанные (облученные) тепловыделяющие.

Выражаем сомнение по поводу того, что свалка, образованная населением, может быть приближена по опасности к складированию опасных промышленных отходов или к отходам ядерных реакторов. Другие Заказчики-муниципальные округа города Севастополя (например, Нахимовский МО, Орлиновский МО) указывают в проводимых ими торгах на сбор и транспортирование свалок соответствующий наименованию предмета закупки ОКПД2 — 38.11.21.000 - Услуги по сбору неопасных отходов городского хозяйства, непригодных для повторного использования.

Кроме того, необходимо отдельно отметить, что в контейнерах для бора отходов, установленных в частном, жилом секторе также могут содержаться наравне с твердыми коммунальными отходами и отходы батареек, ламп, и прочие опасные объекты, которые могут быть использованы населением в быту. Однако, ежегодно проводятся торги на сбор и транспортирование для размещения ТКО на полигон, что не является нарушением законодательства. Кроме того, население согласно нормам Жилищного кодекса РФ, освобождено от обязанности по разработке паспортов на отходы и от платы за негативное воздействие на окружающую среду.

2. Кроме того, твердые коммунальные отходы подлежат размещению на полигоне ТКО и не могут быть утилизированы (что означает переработку отходов и их повторное использование).

Вопреки вышеизложенному, Заказчик установил требование к Участникам закупки о наличии у них лицензии на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов 1-4 класса опасности. Так, не обозначив даже координаты несанкционированных складирований отходов, не приложив к документации карту-схему мест нахождения свалок, не указав точные адреса свалок в

Техническом задании, Заказчик утверждает, что среди твердых коммунальных отходов свалок могут находиться и опасные отходы.

Устанавливая данное требование Заказчик ссылается на выездную проверку комиссии, сформированной им, и составленные такой комиссией акты о находящихся в составе свалки отходах.

Что касается подтверждения класса опасности и вида отходов, содержащихся в составе отходов свалок, то согласно ст 14 ФЗ 89 «Об отходах», п.4 Постановления Правительства РФ №712 от 16.08.2013 «О порядке проведения паспортизации отходов I-IV класса опасности отходов», Приказу Минприроды России от 30.09.2011 № 792 «Об утверждении порядка ведения государственного кадастра отходов» класс опасности и вид отхода подтверждается исключительно путем проведения соответствующих отборов проб и анализов специализированной аккредитованной лабораторией, которая выдает **акт и протокол** о составе отхода, после чего составляется паспорт отхода, требующий своего утверждения в Севприроднадзоре.

Заказчик, минуя всю вышеописанную процедуру, самовольно присвоил класс опасности отходам, содержащихся в свалках (также не указывается, в одной или во всех свалках проводились исследования комиссии Заказчика).

Так, Заказчик не только нарушает санитарное и экологическое законодательство в сфере обращения с отходами, но и прямым образом ограничивает круг потенциальных участников объявленной закупки, неправомерно и необоснованно устанавливая требование о наличии у участников закупки лицензии на сбор, транспортирование, **обработку и утилизацию** отходов 1-4 класса опасности.

3. Что касается требования Заказчика о транспортировании отходов свалок на утилизацию, то здесь необходимо отметить следующее.

Отходы принимаются на утилизацию исключительно в сортированном виде с указанием объема или единиц каждого вида отхода, который передается для утилизации. Свалки же включают в себя только не сортированные отходы, следовательно, их нельзя транспортировать для утилизации.

Таким образом, единственный выход исполнителя по обжалуемой закупке-проводить сортировку на месте свалки. Однако, установка необходимого для сортировки оборудования возможно только в специально оборудованном месте (например, на полигоне размещения отходов). Следовательно, Заказчик никоим образом не может установить требование к утилизации не сортированных отходов свалок.

Если же транспортировать отходы свалок для предварительной сортировки, то здесь также возникают трудности. Во-первых, на территории города Севастополя организациям, осуществляющим сортировку, не хватает мощностей для заключения контрактов с такими большими объемами отходов. Во-вторых, ближайшая сортировка, которую можно найти, находится более чем в двухсот километрах от Севастополя, и сотрудничество с такой компанией значительно повысит себестоимость услуги, закупаемой Заказчиком, может даже превысить НМЦК.

Таким образом, Заказчиком неправомерно установлено требование о наличии у участника закупки лицензии на сбор, транспортирование, обработку

и утилизацию отходов 1-4 класса опасности, а также требование о том, что «транспортировка твердых коммунальных отходов, в т.ч. с мест несанкционированных и бесхозных свалок производится на специализированный объект утилизации» (п. 7 ТЗ). Опасные отходы действительно подлежат сортировке и утилизации, однако отходы свалок (ТКО) могут быть транспортированы только для размещения на полигоне ТКО (исполнение данного требования может подтверждаться участником закупки путем предоставления копии договора с полигоном на размещение ТКО). Кроме того, указанный вид лицензии на территории города Севастополя имеет лишь три перевозчика, что значительно ограничивает конкуренцию и лишает возможности принять участие в закупке другим потенциальным участникам данной закупки — перевозчикам отходов.

4. Заказчиком проводится закупка «на оказание услуг по удалению твердых коммунальных отходов, в т.ч. с мест несанкционированных и бесхозных свалок, и по их транспортировке для утилизации». Однако, в Техническом задании в п.6 Заказчик называет место оказания услуг, как: «территория внутригородского муниципального образования города Севастополя Гагаринский муниципальный округ, за исключением несанкционированных свалок: пустырь в районе ул. Парашютная, пустырь между Камышовым шоссе и ГК «Рябина», пустырь в районе СТ «Коммунальник», пустырь между СТ «Клеры 3» и СТ «Икар 2», пустырь в районе СТ «Пилот 2», Камышовое шоссе в районе ж/д моста, пустырь между Камышовым шоссе, 16 и СТ «Строитель», В районе СТ «Связист», пустырь между очистными сооружениями и микрорайоном «Правая Гераклея» (КОС)».

Таким образом, остается не ясным предмет закупки-Заказчик заключает контракт на вывоз отходов свалок с территории Гагаринского МО, за исключением перечисленных адресов, или же вывоз отходов свалок именно по указанным в ТЗ адресам. Считаем, что в этом пункте Заказчик явно устанавливает противоречия в документации, путает участников и не позволяет четко определить предмет закупки потенциальным участникам.

Дополнительно сообщаем, что с аналогичными требованиями Документации Заказчик 19.07.2017 провел запрос котировок от 12.07.2017г. с аналогичным предметом закупки, но с другими объемами (Закупка №017430000417000005). В данной закупке заявка одного из участников, который имеет лицензию на сбор и транспортирование отходов 1-4 класса опасности (согласно реестру лицензий на обращение с отходами, опубликованному на официальном сайте Росприроднадзора), а не на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию 1-4 класса опасности была признана соответствующей требованиям Документации. Считаем, что Заказчиком допущены нарушения при оценке заявок, поданных участниками.

На том основании, что документация Заказчика подпадает под ст 5, 8, 10,11,11.1, 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ст 6-12. 31, 64 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения

государственных и муниципальных нужд",

ПРОШУ:

1. Принять жалобу к рассмотрению.
2. Принудить Заказчика к изменению документации о закупке и приведению ее в соответствие с ст 5, 8, 10,11, 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", ст 6-12. 16,21. 31, 48-50, 65 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Приложения:

1. Копия выписки из ЕГРЮЛ — 1 экз.
2. Копия Устава - 1 экз.
3. Копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе — 1 экз.
4. Копия свидетельства о внесении в ЕГРЮЛ — 1 экз.
5. Копия приказа о назначении директора — 1 экз.
6. Копия запроса Заказчику- 1 экз.
7. Копия ответа на запрос — 1 экз.

Всего на 24 листах.

Директор ООО «АТП 2628»



Николаенкова Э.В.