

**ООО «Эко-Планета»**

398007, г.Липецк, ул.40 лет Октября, д.41, кв.35

ИНН 4825088645 КПП 482501001 ОГРН 1124823006846

Лицензия Росгидромета № Р/2012/2139/100/Л от «31» октября 2012 года

эл. почта: [E-PLANETA@BK.RU](mailto:E-PLANETA@BK.RU)



Исх.№ 01283 от « 10 » Июль 2017 года

На № — от « — » — 20— года

Жалоба на условия документации о закупке № 31705254776.

Руководителю

Владимирову Вадиму Валерьевичу  
Санкт-Петербургское УФАС России

1 Заказчик: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "ЦЕНТРАЛЬНЫЙ НАУЧНО-ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ ИНСТИТУТ МАТЕРИАЛОВ" (краткое наименование: АО "ЦНИИМ"). Адрес места нахождения - 191014, г Санкт-Петербург, ул Парадная, дом 8; тел: 7-812-2746419, контактное лицо заказчика, Десова Нина Сергеевна, контактный адрес электронной почты [desova@cniim.com](mailto:desova@cniim.com).

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО "УРАЛЬСКАЯ БОЛЬШЕГРУЗНАЯ ТЕХНИКА-УРАЛВАГОНЗАВОД" (организация, являющаяся представителем заказчика), контактное лицо, Александров Алексей Валерьевич; номер контактного телефона - +7 (3435) 377420; адрес электронной почты - [aleksandrovAl@ubtuvz.ru](mailto:aleksandrovAl@ubtuvz.ru).

2 Участник размещения заказа (заявитель): ООО «Эко-Планета», ИНН: 4825088645. Адрес: 398007, Российская Федерация, Липецкая область, город Липецк, ул.40 лет Октября, д.41, кв.35; телефон: +7 906 594 96 52; факс: отсутствует; e-mail: [ECOLOG-L@YA.RU](mailto:ECOLOG-L@YA.RU); контактное лицо: Мясников Евгений Александрович.

3 Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:  
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?noticeInfoId=6329022#>

4 Номер извещения: № 31705254776

Наименование аукциона: «Оказание услуг по разработке проекта нормативов предельно-допустимых выбросов загрязняющих веществ для площадки №1 АО «ЦНИИМ» для нужд АО «ЦНИИМ» (848840)»

Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 06.07.2017.

5 Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок, которые, по мнению Заявителя, нарушены:

В документации закупки отсутствует требование к участнику закупочной процедуры о наличии у последнего действующей лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной доку-

ментации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха.

#### 6 Доводы жалобы:

Сокращения, принятые по тексту.

«Лицензия на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха» - лицензия на осуществление деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), включающей в себя подготовку и предоставление потребителям расчётной информации о загрязнении атмосферного воздуха.

«Закон о лицензировании» - Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности".

«Положение о лицензировании №1216» - положения о лицензировании деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства) (утв. постановлением Правительства РФ от 30 декабря 2011 г. N 1216).

«Закон об охране окружающей среды» - Федеральный закон от 10 января 2002 г. N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

«Закупка» – совокупность действий, осуществляемых в установленном законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд, а также осуществляемых отдельными видами юридических лиц.

«Документация закупки» – документация, прилагающаяся к извещению о настоящей «Закупке».

«Расчёт рассеивания» - расчёт распределения вредных (загрязняющих) веществ в приземном слое атмосферного воздуха.

«ПНПДВ» - проект нормативов предельно допустимых выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух.

«Положение о нормировании №183» - положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него (утв. постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г. N 183).

«Закон о закупках №223» - федеральный закон от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц".

«Градостроительный кодекс» - Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая от 30 ноября 1994 г. N 51-ФЗ, часть вторая от 26 января 1996 г. N 14-ФЗ, часть третья от 26 ноября 2001 г. N 146-ФЗ и часть четвертая от 18 декабря 2006 г. N 230-ФЗ).

6.1 В разделе 4 требований к участнику размещения заказа «Документации закупки» (Далее - «Раздел 4 Документации») **не предусмотрено соответствие** участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, поставки товаров, являющихся предметом закупки, а, именно, требованию о наличии у участника закупочной процедуры

действующей «Лицензии на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха», что, по нашему мнению, не соответствует законодательству.

Приведём наши доводы ниже.

Подпункт 45 пункта 1 статьи 12 «Закона о лицензировании» устанавливает, что лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении (включая радиоактивное).

В соответствии со статьёй 1 «Закона об охране окружающей среды»:

окружающая среда - совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов;

компоненты природной среды - земля, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы, а также озоновый слой атмосферы и околоземное космическое пространство, обеспечивающие в совокупности благоприятные условия для существования жизни на Земле.

Исходя из этих двух определений атмосферный воздух, являясь компонентом природной среды, входит в совокупность компонентов природной среды, которые являются окружающей средой. Более кратко - атмосфера является частью окружающей среды. Следовательно, подпункт «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» распространяется на деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях, включающую в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении.

Пункт 2.4 технического задания «Документации закупки» предусматривает выполнение следующей работы: разработка «ПНПДВ».

Пункт 5 «Положения о нормировании №183» устанавливает, что при определении нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) применяются методы «Расчётов рассеивания». Таким образом разработка «ПНПДВ» основывается на «Расчётах рассеивания».

Пункт 2.3 технического задания проекта государственного контракта «Документации закупки» предусматривает выполнение следующей работы: «Расчёт рассеивания», что со-

гласно пункта 5 «Положения о нормировании №183» является «Расчётом рассеивания».

«Расчёт рассеивания» является видом процесса подготовки и предоставления потребителям расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, его загрязнении.

Поэтому для «Расчёта рассеивания», а, равно, и для разработки «ПНПДВ» у Участника закупки должна быть действующая «Лицензия на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха».

Таким образом, отсутствие в «Разделе 4 Документации» требования к участнику закупочной процедуры о наличии у последнего действующей «Лицензии на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха» (Далее - «Требование о лицензии»), противоречит «Закону о лицензировании».

Пункт 1 статьи 1 «Закона о закупках №223» устанавливает правовую основу закупки товаров, работ, услуг, а именно то, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учётом положений части 3 статьи 1 «Закона о закупках №223» правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Часть 9 пункта 10 статьи 4 «Закона о закупках №223» устанавливает правила информационного обеспечения закупки, а именно то, что в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

Исходя из выше перечисленного, требования к участникам закупки, предъявляемые заказчиком, осуществляющем закупки в рамках «Закона о закупках №223», должны соответствовать федеральным законам и нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации объект закупки относится к лицензируемым видам деятельности, заказчики, осуществляющие закупки в рамках «Закона о закупках №223», в извещении о проведении закупки должен установить требование к участнику закупки о наличии соответствующей лицензии, предусмотренной законодательством Российской Федерации.

Моё суждение подтверждается письмом Минприроды России, входящим в адрес ООО «Эко-Планета» от 23.06.2017 года № 14-50/05243-ОГ, копию которого прилагаем к настоящему письму.

Прошу Санкт-Петербургское УФАС России обязать Заказчика принять меры по

#### дополнению «Раздела 4 Документации» «Требованием о лицензии».

В целях экономии времени на переписку с Заказчиком по поводу доводов в отношении «Требования о лицензии», имея ввиду типичные доводы других Заказчиков в пользу отказа от «Требования о лицензии», заранее приведу Заказчику контраргументы в пользу необходимости «Требования о лицензии».

6.1.1 Приведу контраргумент утверждению того, что разработка «ПНПДВ» является исключением из указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Типичный довод: «Положение о лицензировании №1216 определяет порядок лицензирования деятельности в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства), осуществляемой юридическими лицами и (или) индивидуальными предпринимателями. Разработка проекта ПНПДВ является исключением из указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства. Поэтому лицензия не требуется.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

Рассмотрим последовательно, относится ли «Расчёт рассеивания» в рамках разработки «ПНПДВ» для действующих объектов к проектной документации объектов капитального строительства.

В соответствии с частью 10 статьи 1 «Градостроительного кодекса» объект капитального строительства — это здание, строение, сооружение, объекты, строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Часть «А» пункта 12 «Приказа № 414» устанавливает исчерпывающий перечень документов, необходимых в соответствии с нормативными правовыми актами для установления нормативов ПДВ.

По тексту части «А» пункта 12 «Приказа № 414»:

«для установления ПДВ Заявитель представляет в территориальный орган Росприроднадзора следующие документы:

— данные инвентаризации выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, за подписью Заявителя - в отношении действующих объектов хозяйственной и иной



деятельности, либо данные проектной документации - в отношении вводимых в эксплуатацию новых и (или) реконструированных объектов хозяйственной и иной деятельности;

– проект ПДВ для конкретного стационарного источника выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и Заявителя в целом или его отдельных производственных территорий (с учётом всех источников выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух данного Заявителя или его отдельных производственных территорий).»

Из текста «Приказа № 414» следует, что «ПНПДВ» разрабатывается, в том числе, для действующих объектов, которые уже построены в натуре. Упомянутые объекты не являются объектами капитального строительства, в соответствии с частью 10 статьи 1 «Градостроительного кодекса», так как они являются действующими и их строительство к моменту установления ПДВ завершено.

То есть «ПНПДВ» для действующих объектов не касается объектов капитального строительства, а именно, «ПНПДВ» для действующих объектов не касается зданий, сооружений, объектов, строительство которых не завершено. «ПНПДВ» для действующих объектов касается только тех объектов, которые уже построены, сооружены и действуют, то есть выпускают продукцию или оказывают услуги.

Значит, «ПНПДВ» для действующих объектов и проводимый в его рамках «Расчёт рассеивания» не является деятельностью, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства, а имеет отношение к производственному процессу, осуществляемому на действующем предприятии или организации.

Поэтому, разработка «ПНПДВ» для действующих объектов и проводимый в её рамках «Расчёт рассеивания» не попадает под исключение, приведённое в «Положении о лицензировании №1216», а именно, «Расчёт рассеивания» в рамках разработки «ПНПДВ» для действующих объектов не является деятельностью, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства.

Следовательно, для проведения «Расчёта рассеивания» в рамках разработки «ПНПДВ» для действующих объектов требуется «Лицензия на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха».

Исходя из выше сказанного, заказчики должны предъявлять к участникам закупок «ПНПДВ» для действующих объектов требование о наличии у участника закупки действующей «Лицензии на расчётную информацию о загрязнении атмосферного воздуха».

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 6.1 настоящего письма.

6.1.2 Приведу контраргумент утверждению того, что деятельность по разработке «ПН-ПДВ» отсутствует в законе о лицензировании.

Типичный довод: «Выполнение работ по проведению инвентаризации источников выбросов, разработке и согласованию «ПНПДВ», являющееся объектом закупки не входит в перечень видов деятельности, на которые требуются лицензии. В случае осуществления деятельности, подлежащей лицензированию, исполнителю необходимо руководствоваться положениями Федерального закона «О лицензировании отдельных видов деятельности.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

Согласно приложения А (справочное) «Состав проекта нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ)» «Стандарт ГОСТ 17.2.3.02-2014» в состав проекта нормативов ПДВ входят:

- <..> расчёты рассеивания выбросов в атмосферном воздухе на текущее положение и их анализ <..>

Пункт 5 «Положения о нормировании №183» устанавливает, что при определении нормативов выбросов вредных (загрязняющих) веществ (за исключением радиоактивных веществ) применяются методы «Расчётов рассеивания».

Более кратко: нормативы предельно допустимых выбросов основываются на «Расчётах рассеивания» и определяются ими.

Далее, в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении (включая радиоактивное).

Более сжато: деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку расчётной информации о состоянии атмосферного воздуха, то есть деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя «Расчёт рассеивания».

И далее, подпункт 45 пункта 1 статьи 12 «Закона о лицензировании» устанавливает, что лицензированию подлежит деятельность в области гидрометеорологии и в смежных с ней областях (за исключением указанной деятельности, осуществляемой в ходе инженерных изысканий, выполняемых для подготовки проектной документации, строительства, реконструкции объектов капитального строительства).

Подведём итог. Работа по «Расчёту рассеивания», на которой основывается определение нормативов предельно допустимых выбросов, и которая входит в деятельность в области гид-

рометеорологии и смежных с ней областях, подлежит лицензированию в соответствии с подпунктом 45 пункта 1 статьи 12 «Закона о лицензировании».

То есть, чтобы подрядчик смог определить нормативы предельно допустимых выбросов и рассчитать расчётную (предварительную) санитарно-защитную зону для заказчика, он, подрядчик, должен выполнить лицензионную работу – «Расчёт рассеивания».

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 6.1 настоящего письма.

6.1.3 Приведу контраргумент утверждению того, что лицензия не нужна по той причине, что справка по фоновым концентрациям запрашивается в территориальных органах Росгидромета.

Типичный довод: «Справка по фоновым концентрациям запрашивается в территориальных органах Росгидромета, что, по Вашему мнению, и является расчётной информацией о состоянии окружающей среды. Поэтому лицензия не требуется.»

Приведу контраргумент такому утверждению.

Согласно приложения А (справочное) «Состав проекта нормативов предельно допустимых выбросов (ПДВ)» «Стандарт ГОСТ 17.2.3.02-2014» в состав проекта нормативов ПДВ входят:

- <..> данные о фоновом загрязнении атмосферного воздуха;
- расчёты рассеивания выбросов в атмосферном воздухе на текущее положение и их анализ <..>

То есть, кроме данных о фоновом загрязнении атмосферного воздуха, предоставляемых лицензированным органом — Управлениями по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды Росгидромета или их филиалами, в составе ПНПДВ требуется представить «Расчёты рассеивания», которые и являются расчётной информацией о загрязнении атмосферного воздуха; на что и требуется лицензия по предоставлению потребителям расчётной информации о состоянии окружающей среды.

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 6.1 настоящего письма.

6.1.4 Приведу контраргумент утверждению того, что лицензия не нужна по той причине, что использование унифицированной программы по расчёту загрязнения атмосферы (Далее - УПРЗА) при разработке «ПНПДВ» и проведения расчётов рассеивания не предусматривает наличие лицензии Росгидромета у исполнителя - пользователя УПРЗА.

Типичный довод: «Лицензия не нужна по той причине, что использование унифицированной программы по расчёту загрязнения атмосферы (Далее - УПРЗА) при разработке проектов НПДВ и проведения расчётов рассеивания не предусматривает наличие лицензии Росгидромета у исполнителя - пользователя УПРЗА.»



Приведу контраргумент такому утверждению.

В соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216» деятельность в области гидрометеорологии и смежных с ней областях включает в себя подготовку и предоставление потребителям прогностической, аналитической и расчётной информации о состоянии окружающей среды, её загрязнении (включая радиоактивное).

При этом «Положение о лицензировании №1216» не ограничивает лицензиата, то есть обладателя лицензии, в методе и способе получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнения. Следовательно, лицензиат — исполнитель работ — самостоятельно выбирает метод и способ получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении. Одним из способов получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении является использование УПРЗА в процессе разработки ПНПДВ и проведения «Расчётов рассеивания». Использование лицензиатом любого метода и способа получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении никоим образом не ограничивает действия «Положения о лицензировании №1216». Лицензированию подлежит деятельность в соответствии с подпунктом «в» пункта 2 «Положения о лицензировании №1216», а не способ получения расчётной информации о состоянии атмосферы, её загрязнении.

Детальное законное обоснование приведено выше в пункте 6.1 настоящего письма.

7 Приложения:

7.1 Решение единственного учредителя №1 от 02.04.2012 года о наделении полномочиями руководителя члена коллективного участника №1. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

7.2 Приказ о приёме руководителя члена коллективного участника №1 на работу № 06 от 17.04.2012 года. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

7.3 Протокол № 480003 от 17.04.2017 года общего собрания участников члена коллективного участника №1 о продлении полномочий единоличного исполнительного органа. Форма — скан-копия оригинала. Местонахождение - прилагается в электронной форме к настоящей заявке.

7.4 Письмо Минприроды России от 23.06.2017 года № 14-50/05243-ОГ.

Директор ООО «Эко-Планета»  
(должность)



Мясников Александр Константинович  
(фамилия, имя, отчество)

Исполнитель Мясников Евгений Александрович 8 906 594 96 52; 8 906 594 96 25