

Общество с ограниченной ответственностью

«АЛЬТФАТЕР КРЫМ»

298600, РК, город Ялта, улица Блюхера, дом 28/30

ИНН - 9103004116 КПП - 910301001

ОГРН - 1149102038250 ОКПО - 00454385

Телефоны: (3654) -31-86-48,31-46-71, факс 31-86-48, e-mail: altfater.yalta@gmail.com

Вид деятельности – 38.11 – сбор неопасных отходов

Исх. № 2124 от 28.07.2017 года

Управление Федеральной антимонопольной
службы по Республике Крым и городу
Севастополю
(Крымское УФАС России)
295000, г. Симферополь, ул. А. Невского, 1

ЖАЛОБА

**на действия государственного заказчика,
положения аукционной документации**

1. Заказчик: Акционерное общество «Санаторий «Ай-Петри» (далее АО «Санаторий «Ай-Петри»). Адрес : Алушкинское шоссе, 15, поселок городского типа Кореиз, г. Ялта, Республика Крым, Российская Федерация, 298671, E-mail: zakupka917@mail.ru, номер телефона контактного лица: +7 3654 23 96 79;

2. Лицо подавшее жалобу: Общество с ограниченной ответственностью «Альтфатер Крым» (далее ООО «Альтфатер Крым») юридический адрес, место нахождения: 298600, Республика Крым, г.Ялта, ул. Блюхера, д.28/30, E-mail: altfater.yalta@gmail.com, номер телефона контактного лица: +7 978 8427226.

3. Сведения о закупке: запрос предложений в электронной форме. Наименование запроса предложений «Оказание услуг по сбору, транспортированию и размещению медицинских отходов класса А с территории АО «Санаторий Ай-Петри». Извещение о проведении запроса предложений от 24.07.2017 № 31705353655. Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" ОТС-tender, Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://tender.ots.ru>.

4. Обжалуемые действия Заказчика, доводы жалобы:

4.1 В разделе 2 информационной карты запроса предложений указано «...

Сведения о предмете закупки		
9	Предмет закупки и договора	Оказание услуг по сбору, транспортированию и размещению отходов класса А с территории АО «Санаторий «Ай-Петри
10	Объем поставляемого товара (выполнения работ/оказания услуг)	Общий объем медицинских отходов класса А, не имеющие контакта с биологическими жидкостями пациентов, инфекционными больными: 542,5 м3. Из них: - медицинские отходы класса А по морфологическому составу схожие с ТБО – 437 м3 - медицинские отходы класса А по

Вс. № 2955/08
« 31 » 07 2017
Подпись _____

		<p>морфологическому составу схожие с крупногабаритным мусором – 62,5 м3.</p> <ul style="list-style-type: none"> - медицинские отходы класса А по морфологическому составу схожие с мусором растительного происхождения – 20 м3. - медицинские отходы класса А по морфологическому составу схожие с вторичным сырьем – 13 м3. - медицинские отходы класса А по морфологическому составу схожие с пищевыми отходами – 10 м3.
--	--	---

Согласно пункта 1.1 Технического задания документации о запросе предложений цель оказываемых услуг: Вывоз и размещение медицинских отходов класса «А» (эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к ТБО) (в соответствии с СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами») и поддержание надлежащего санитарного состояния на территории АО «Санаторий «Ай-Петри».

В настоящий момент действующим законодательством Российской Федерации вопросы обращения с медицинскими отходами и отходами производства и потребления разделены.

Частью 2 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ, Закон об отходах производства и потребления) установлено, что отношения в области обращения с радиоактивными, биологическими, медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации. Следовательно требования Закона №89-ФЗ не распространяются на медицинские отходы.

Согласно части 1 статьи 49 Федерального закона от 21.11.2011 № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее - Закон № 323-ФЗ, Закон об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации) к медицинским отходам относятся все виды отходов, в том числе анатомические, патолого-анатомические, биохимические, микробиологические и физиологические, образующиеся в процессе осуществления медицинской деятельности и фармацевтической деятельности, деятельности по производству лекарственных средств и медицинских изделий, а также деятельности в области использования возбудителей инфекционных заболеваний и генно-инженерно-модифицированных организмов в медицинских целях.

Правительством Российской Федерации утверждены Критерии разделения медицинских отходов на классы по степени их эпидемиологической, токсикологической, радиационной опасности, а также негативного воздействия на среду обитания (постановление Правительства Российской Федерации от 04.07.2012 № 681). Согласно указанным Критериям медицинские отходы делятся на пять классов опасности А, Б, В, Г и Д.

Классификация медицинских отходов и характеристика их морфологического состава представлены в разделе II СанПиН 2.1.7.2790-10 «Санитарно-эпидемиологические требования к обращению с медицинскими отходами» (далее - СанПиН 2.1.7.2790-10), предназначенных для граждан, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц, деятельность которых связана с обращением с медицинскими отходами.

Так в СанПиН 2.1.7.2790-10 установлена следующая классификация медицинских отходов, а именно:

- Класс А - эпидемиологически безопасные отходы, приближенные по составу к твердым бытовым отходам (далее - ТБО).
- Класс Б - эпидемиологически опасные отходы.
- Класс В - чрезвычайно эпидемиологически опасные отходы.
- Класс Г - токсикологически опасные отходы 1 - 4 классов опасности.
- Класс Д - радиоактивные отходы.

Однако Заказчик в технической документации указывает на наличие отходов которые не соответствуют действующим нормативно правовым актам, а именно:

Медицинские отходы класса А по морфологическому составу схожие с крупногабаритным мусором.

Медицинские отходы класса А по морфологическому составу схожие с мусором растительного происхождения.

Медицинские отходы класса А по морфологическому составу схожие с вторичным сырьем.

Медицинские отходы класса А по морфологическому составу схожие с пищевыми отходами.

Кроме того, в Решении по делу №06/1691-17 о результатах рассмотрения жалобы на действия заказчика указано, что Заказчик «АО «Санаторий» «Ай-Петри» не предоставил документальных подтверждений о наличии у него медицинских отходов.

4.2 Также в пункте 10 Технического задания Заказчик указал, что Исполнитель обязан предоставить евроконтейнеры с крышкой ёмкостью 1100 л., 360 л., 240 л., 120 л., а также ёмкости для сбора пищевых отходов объёмом не более 50 л. Наличие обратных емкостей с крышкой и механизмом доводчика закрытия, не менее 3 шт. каждого объёма. Наличие автомобиля со съёмным кузовом (8 м.³, 20 м.³.)

В месте с тем в СанПиН 2.1.7.2790-10 указано, что сбор отходов класса А осуществляется в многоразовые емкости или одноразовые пакеты. Цвет пакетов может быть любой, за исключением желтого и красного. Одноразовые пакеты располагаются на специальных тележках или внутри многоразовых контейнеров. Емкости для сбора отходов и тележки должны быть промаркированы "Отходы. Класс А". Заполненные многоразовые емкости или одноразовые пакеты доставляются с использованием средств малой механизации и перегружаются в маркированные контейнеры, предназначенные для сбора отходов данного класса, установленные на специальной площадке.

Следовательно, включение в техническую документацию требования о наличии у участника закупки технологического оборудования (контейнеров объёмом: 1100 л., 360 л., 240 л., 120 л., а также ёмкости для сбора пищевых отходов объёмом не более 50 л., 8 м.³, 20 м.³ а также обратных емкостей с крышкой и механизмом доводчика закрытия, не менее 3 шт. каждого объёма), необходимых для оказания услуги, являющихся предметом контракта нарушает положения ФЗ №135 «О защите конкуренции», ФЗ №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

4.3 В пункте 2.3 технического задания (приложение №1) указано, что «При оказании услуг Исполнитель обязан:

1. Вывозить отходы согласно времени по графику вывоза утверждённому Заказчиком, включая выходные и праздничные дни

10. Исполнитель обязуется бесплатно предоставить соответствующие ёмкости с крышкой объёмом 1100 л., 360 л., 240 л., 120 л., а также ёмкости для сбора пищевых отходов объёмом не более 50 л.»

Пунктом 3.2 проекта контракта предусмотрено, что по настоящему договору ежемесячный объем услуг, указанных в п.1.1. осуществляется Исполнителем в соответствии с графиком вывоза, таблица 1:

Адрес объекта	Кол-во емкосте й	Объем ёмкости м3	Объем в месяц, м3	Дни вывоза						
				пн	в	с	ч	п	с	в

Из документации о запросе предложений на «Оказание услуг по сбору, транспортированию и размещению медицинских отходов класса А с территории АО «Санаторий «Ай-Петри» невозможно определить необходимое количество контейнеров для оказания услуг которые Исполнитель обязан предоставить Заказчику на время оказания услуг. Также отсутствует график вывоза отходов с территории Заказчика, поскольку таблица 1 (пункт 3.2 контракта не заполнена).

4.4 В разделе 2 (Требования к качеству и безопасности услуг, к их техническим и функциональным, эксплуатационным характеристикам) технического задания Заказчик указал:

5. Оказываемые услуги должны соответствовать требованиям межгосударственных, государственных и отраслевых стандартов, требованиям соответствующих органов исполнительной власти Российской Федерации, регулирующих деятельность, связанную с оказанием соответствующих предмету аукциона услуг. Оказываемые услуги должны соответствовать требованиям законодательства РФ или актам законодательства к качеству и безопасности услуг, установленным:

а) п.3 ст. 4 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";

б) ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности":

- наличие договора, заключенного между Исполнителем и объектом размещения отходов на размещение отходов (в случае если участник размещения заказа не является объектом размещения отходов).

- наличие лицензии объекта размещения отходов на деятельность по обезвреживанию и размещению опасных отходов, на котором будут размещаться отходы Заказчика, с наличием в лицензии работ по обезвреживанию и размещению отходов IV класса опасности, согласно техническому заданию Заказчика (основание: ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления"; ст.12 Федерального закона от 04.05.2011 N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности").

- с 01 июля 2016 года наличие лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности, с наличием в лицензии работ по сбору, транспортированию,

обезвреживанию и размещению отходов IV класса опасности (основание: ч. 3.1 ст. 23 Федерального закона от 29 декабря 2014 г. N 458-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления", отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации"; ч. 2 ст. 9 Федерального закона от 24 июня 1998 г. N 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления").

В силу частью 2 статьи 2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Закон № 89-ФЗ, Закон об отходах производства и потребления) установлено, что отношения в области обращения с радиоактивными, биологическими, медицинскими отходами регулируются соответствующим законодательством Российской Федерации. Следовательно, требования Закона №89-ФЗ не распространяются на медицинские отходы. Из чего следует, что Заказчик неправомерно установил требование о наличии лицензии у Исполнителя со ссылкой ст. 9 ФЗ №89 Об отходах производства и потребления».

Кроме того из пунктов 4.29, 4.30 СанПиН 2.1.7.2790-10 который регулирует область обращения с медицинскими отходами следует, что лишь вывоз отходов класса Г и Д осуществляется специализированными организациями, имеющими лицензию на данный вид деятельности. Следовательно обращение с медицинскими отходами класса А по морфологическому составу схожие с ТБО которые являются предметом запроса предложений не подлежат лицензированию.

ПРОШУ

1. Приостановить процедуру закупки до рассмотрения жалобы по существу.
2. Провести внеплановую проверку действий Заказчика.
3. Рассмотреть жалобу по существу, признать ее обоснованной.

Приложения:

1. Копия приказа №199-к от 31.12.2014г.

Документация аукциона размещена в ЕИС по ссылке
<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?RegNumber=31705353655>

Директор
ООО «Альтфатер Крым»



Гуминская О. В.

ООО

"АЛЬТФАТ
ЕР КРЫМ"

Подписано
цифровой
подписью: ООО
"АЛЬТФАТЕР
КРЫМ"

Дата: 2017.07.28
11:49:46 +03'00'

**ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «АЛЬТФАТЕР КРЫМ»
ООО «АЛЬТФАТЕР КРЫМ»**

298600, Россия, Республика Крым, г. Ялта, ул. Блохера 28/30;
ОГРН 1149102038250 ИНН 9103004116 КПП 910301001 ОКПО 00454385

**ПРИКАЗ
о вступлении в должность директора**

№ 199-К
«31» декабря 2014 г.

На основании решения Единственного учредителя ООО «Альтфатер Крым» (Решение № 3/2014 от 02 декабря 2014 года) я, Гуминская Ольга Витальевна, приступаю к исполнению обязанностей директора ООО «Альтфатер Крым» с 31 декабря 2014 года.

Основание
(документ, номер,
дата):

**Решение № 3/2014 Единственного учредителя Общества с ограниченной
ответственностью «Альтфатер Крым» от 02.12.2014г.**
(заявление работника, служебная записка, медицинское заключение и т.д.)

Директор



О.В. Гуминская