

ФКУЗ «Санаторий «Вагутинки»  
МВД России»

г. Троицк, Нагибина ул., д. 2, стр. 1,  
г. Москва, 142191

АО «Троицкая камвольная  
фабрика»

Строительная ул., д. 3, пом. 10,  
г. Видное, Ленинский район,  
Московская область, 142703

## РЕШЕНИЕ

по делу № 1-10-1840/77-16 о нарушении  
антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена 28 августа 2017 года.  
В полном объеме решение изготовлено «\_\_»\_\_\_\_\_ 2017 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении  
антимонопольного законодательства в составе:

- председателя Комиссии - (...), заместителя руководителя;
- членов Комиссии
- (...), заместителя начальника отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
  - (...), ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами;
  - (...), специалиста-эксперта отдела контроля за соблюдением антимонопольного



законодательства хозяйствующими субъектами;

в присутствии представителей:

- ФКУЗ «Санаторий «Ватутинки» МВД России» - (...), действующего на основании доверенности от 12.01.2017 № б/н;
- ОАО «Троицкая камвольная фабрика» - (...) действующей на основании доверенности от 12.01.2017 № б/н;
- (...), генерального директора,

рассмотрев дело № 1-10-1840/77-16 по признакам нарушения АО «Троицкая камвольная фабрика» (адрес: Строительная ул., д. 3, пом. 10, г. Видное, Ленинский район, Московская область, 142703) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

руководствуясь статьей 48.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Московского УФАС России поступили заявления ФКУ ФМС России «ЦМПР «Ватутинки-1» (правопреемник ФКУЗ «Санаторий «Ватутинки» МВД России», далее - ФКУ) (вх. от 02.03.2016 № 7509, вх. от 28.03.2016 № 11011), указывающее на признаки нарушения ОАО «Троицкая камвольная фабрика» (правопреемник АО «Троицкая камвольная фабрика», далее - Фабрика) антимонопольного законодательства.

Рассмотрев представленные материалы, а также доводы и возражения сторон по делу, Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1-10-1840/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства установила следующее.

Фабрика является юридическим лицом, осуществляющим свою деятельность на основании Устава. Юридический адрес: Строительная ул., д. 3, пом. 10, г. Видное, Ленинский район, Московская область, 142703. Поставлено на налоговый учет за основным государственным регистрационным номером 1025006038342, с присвоением ИНН/КПП 5046005770/500301001.

Водоотведение от объектов ФКУ осуществлялось Фабрикой на основании заключенного между Фабрикой и ФКУ договора водоотведения № 52 от 07.04.2016.

Согласно пункту 1 Договора водоотведения от 07.04.2016 № 52,

Организация ВКХ (Фабрика) обязуется осуществлять прием сточных вод Абонента (ФКУ) в централизованную систему водоотведения организации ВКХ и обеспечивать их транспортировку, очистку и сброс в водный объект, а абонент обязуется соблюдать режим водоотведения, требования к составу и свойствам сточных вод, установленные законодательством Российской Федерации, нормативы по объему и составу отводимых в систему водоотведения сточных вод и производить организации ВКХ оплату водоотведения в сроки, порядке и размере, которые определены в контракте.

Фабрика владеет на праве собственности канализационной линией, расположенной по адресу: г. Москва, г. Троицк, от проходной Фабрики до очистных сооружений Фабрики п. Ватутинки, о чем Управлением Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Москве выдано свидетельство о государственной регистрации права № 77-77-17/017/2012-070 от 16.08.2012 года.

В соответствии с пунктом 6 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, после определения органами местного самоуправления поселений и городских округов гарантирующей организации в сфере водоотведения орган регулирования тарифов начиная с очередного периода регулирования устанавливает для иных регулируемых организаций - тарифы на транспортировку сточных вод, тарифы на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения, а также тарифы на водоотведение в случае, если регулируемая организация осуществляет очистку сточных вод и (или) обращение с осадком сточных вод.

Согласно пункту 4 Основ ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.05.2013 № 406, в систему регулируемых тарифов входят, в том числе, тариф на водоотведение, транспортировку сточных вод, тариф на подключение (технологическое присоединение) к централизованной системе водоотведения.

Постановлением РЭК Москвы от 20.11.2015 № 289-в для потребителей Фабрики установлен тариф на водоотведение.

Таким образом, Фабрика осуществляет регулируемый вид деятельности по водоотведению для потребителей, технологически присоединенным к соответствующим сетям Фабрики.

Согласно пункту 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по водоснабжению и водоотведению с использованием централизованных системы, систем коммунальной инфраструктуры отнесены к сфере деятельности субъектов естественной

монополии.

Согласно части 1 статьи 5 Закона о защите конкуренции доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта — субъекта естественном монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии.

Таким образом, Фабрика занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по водоотведению от объектов ФКУ в границах соответственной присоединенной сети.

Согласно заявлениям ФКУ (вх. от 02.03.2016 № 7509, вх. от 28.03.2016 № 11011) при заключении договора по водоотведению № 52 от 07.04.2016 (далее - Договор) между ФКУ и Фабрикой возникли разногласия по вопросу нормативов по объему водоотведения.

В пункте 5 Договора Фабрика устанавливала для ФКУ норматив по объему водоотведения в размере 19000 м<sup>3</sup> до установления норматива водоотведения объема сточных вод в соответствии с законодательством Российской Федерации, а в случае превышения объема сброса сточных вод взимания платы в размере трехкратного действующего тарифа на услуги по водоотведению за каждый кубометр сверхнормативного сброса в соответствии с распоряжением Мэра Москвы от 25.05.2001 г. № 521-РМ.

ФКУ письмом от 14.01.2016 (исх. № 01/08) обратилось в адрес Фабрики с просьбой увеличить объем водоотведения от объектов ФКУ с 19000 м<sup>3</sup> до 48000 м<sup>3</sup>.

Приложением № 5 к договору водоотведения № 52 от 07.04.2016, подписанным между Фабрикой и ФКУ, поставщик Фабрика устанавливает водоотведение сточных вод от объектов ФКУ в систему водоотведения Фабрики в объеме 19000 м<sup>3</sup> в год при условии оплаты ФКУ денежной суммы в размере 94 245, 64 (Девяносто четыре тысячи двести сорок пять рублей шестьдесят четыре копейки). Пунктом 7 договора водоотведения № 52 от 07.04.2016 устанавливается плата за превышение установленного норматива объема сброса сточных вод в размере трехкратного действующего тарифа на услугу по

водоотведению за каждый кубометр сверхнормативного сброса в соответствии с распоряжением Мэра Москвы от 25.05.2001 г. № 521-РМ.

Вместе с тем Законом о водоснабжении и водоотведении не предусмотрено право ресурсоснабжающей организации самостоятельно устанавливать нормативы по объему водоотведения. На момент заключения договора водоотведения № 52 от 07.04.2016 вопросы, связанные с утверждением нормативов и тарифов по водоотведению, рассматривались Региональной энергетической комиссией города Москвы.

В соответствии с Правилами холодного водоснабжения и водоотведения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 (далее - Правила водоснабжения и водоотведения) нормативы водоотведения устанавливаются абонентам органами местного самоуправления. Пунктом 141 Правил водоснабжения и водоотведения установлено, что организация ВКХ представляет для утверждения в органы местного самоуправления предложение по установлению абонентам нормативов водоотведения в срок до 1 ноября года, предшествующего первому году действия нормативов, а орган местного самоуправления утверждает нормативы водоотведения в течение 30 дней со дня представления организацией ВКХ предложения по установлению абонентам нормативов водоотведения. После утверждения органами местного самоуправления нормативов водоотведения организация ВКХ обязана в течение 5 дней уведомить абонента об изменениях.

Согласно пункту 143 Правил водоснабжения и водоотведения норматив водоотведения подлежит изменению в случае изменения технологии производства, состава и свойств сточных вод, а также по заявке абонента при изменении объема водоотведения более чем на 10 процентов по сравнению с величиной, использованной при расчете норматива водоотведения. Изменение норматива водоотведения осуществляется в порядке, предусмотренном настоящими Правилами для установления норматива водоотведения.

Норматив водоотведения сточных вод от объектов ФКУ Фабрика устанавливала Договором водоотведения от 07.04.2016 № 52 в одностороннем порядке в размере 19000 м<sup>3</sup>.

29.03.2017 между ФКУ и Фабрикой был заключен контракт водоотведения № 54 (далее - Контракт), пунктом 7 которого устанавливалась плата за превышение установленного, в соответствии законодательством Российской Федерации, норматива объема сброса сточных вод в размере трехкратного действующего тарифа на услуги по водоотведению за каждый кубометр сверхнормативного сброса.

В ходе рассмотрения дела № 1-10-1840/77-16 Фабрикой были представлены письма, направленные Администрацией городского округа Троицк в адрес Фабрики (исх. от 20.11.2014 № 4627/01-21 и от 22.11.2016

№ 4705/01-21), с сообщением о невозможности установления норматива на водоотведение по причине отсутствия очистных сооружений Фабрики в централизованной системе водоотведения городского округа Троицк (вх. от 20.01.2017 № 2577).

Согласно пункту 4.1.1 Рекомендаций о порядке исчисления и взимания платы за сброс загрязняющих веществ в системы коммунального водоотведения города Москвы, утвержденных распоряжением Мэра Москвы от 25.05.2001 № 521-РМ, плата за превышение установленного объема сброса сточных вод взимается в размере трехкратного действующего тарифа на услуги по водоотведению за каждый кубометр сверхнормативного сброса.

Вместе с тем норматив водоотведения объема сточных вод для абонентов Фабрики органом местного самоуправления установлен не был.

Таким образом, Фабрика, в отсутствие установленного органом местного самоуправления норматива водоотведения в Контракте установила плату за превышение установленного, в соответствии законодательством Российской Федерации, норматива объема сброса сточных вод в размере трехкратного действующего тарифа на услуги по водоотведению за каждый кубометр сверхнормативного сброса.

Согласно пункту 1.3. приказа ФАС России от 22.01.2016 № 57/16 «Об утверждении Порядка выдачи предупреждения о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства» (далее - Порядок) основанием для выдачи предупреждения является установление антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства, указанных в пункте 1.2 указанного Порядка, в соответствии с Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации,

нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Таким образом, Комиссией Московского УФАС России в действиях Фабрики установлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившихся во включении в контракт водоотведения № 54, в отсутствии утвержденного в установленном порядке норматива объема сточных вод, пункта № 7, которым установлена плата за превышение установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации норматива объема сброса сточных вод в размере трехкратного действующего тарифа на услуги по водоотведению за каждый кубометр сверхнормативного сброса, что привело к ущемлению интересов ФКУ.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 39.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией Московского УФАС России было выдано предупреждение о прекращении действий (бездействия) Фабрики, выразившихся во включении в контракт водоотведения № 54, в отсутствии утвержденного в установленном порядке норматива объема сточных вод, пункта № 7, которым установлена плата за превышение установленного в соответствии с законодательством Российской Федерации норматива объема сброса сточных вод в размере трехкратного действующего тарифа на услуги по водоотведению за каждый кубометр сверхнормативного сброса, путем исключения из контракта водоотведения № 54 пункта № 7 (исх. № НП/33409/17 от 06.07.2017).

Во исполнение указанного предупреждения Фабрика» на заседании Комиссии по рассмотрению дела № 1-10-1840/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства 28.08.2017 представило подписанное Фабрикой и ФКУ дополнительное соглашение № 1 к Контракту, согласно которому в пункт № 7 вносились изменения в части превышения установленного контрактом объема сточных вод.

Таким образом, Фабрика исполнила предупреждение Московского УФАС России от 06.07.2017 № НП/33409/17.

Согласно части 7 статьи 39.1 закона о защите конкуренции при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 7 статьи 39.1,

статьей 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела № 1-10-1840/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении АО «Троицкая камвольная фабрика».

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)