



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА  
УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной  
службы  
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014  
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84  
e-mail: [to66@fas.gov.ru](mailto:to66@fas.gov.ru)

20 АРГ/2017 № 13417

**Заявитель:**

ООО «СпецЭнергоСервис»  
623101, г. Первоуральск, ул. Данилова, 5, 82

**Заказчик:**

Государственное автономное учреждение  
здравоохранения Свердловской области  
«Многопрофильный клинический  
медицинский центр «Бонум»  
620149, г. Екатеринбург, ул. Академика  
Бардина, 9 А

**РЕШЕНИЕ  
по жалобе № 329-А**

23 августа 2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

Алиева В.А. – заместителя начальника отдела контроля закупок, Председателя Комиссии,

Перминовой П.И. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии,

Савченко А.В – специалиста-эксперта отдела контроля закупок, члена Комиссии;  
при участии в качестве:

- организатора торгов Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум» – Ерохиной Ю. Н. (доверенность б/н от 23.08.2017 года), Чапановой А. Ф. (доверенность б/н от 23.08.2017 года), Самуйловой В. И. (доверенность б/н от 23.08.2017 года), Худякова А. И. (доверенность б/н от 23.08.2017 года),

- в отсутствие заявителя жалобы в лице ООО «СпецЭнергоСервис», уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы надлежащим образом,

рассмотрев в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «СпецЭнергоСервис» (вх. № 01-14763 от 14.08.2017 г.) на действия (бездействие) организатора торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум», его комиссии при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на выполнение работ по испытанию и дезинфекции участка водяной тепловой сети с ревизией запорной арматуры, поверкой приборов учета, опрессовкой системы отопления (извещение № 31705398801), с информацией о нарушении Федерального закона № 223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту – Закон о закупках),

## УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области поступила жалоба ООО «СпецЭнергоСервис» о нарушении заказчиком в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум», его комиссии при осуществлении закупки путем проведения запроса котировок на выполнение работ по испытанию и дезинфекции участка водяной тепловой сети с ревизией запорной арматуры, поверкой приборов учета, опрессовкой системы отопления (извещение № 31705398801).

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам данной статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом № 223-ФЗ от 18 июля 2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с ч. 2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (далее в настоящей статье - заявитель).

Антимонопольный орган согласно п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции уполномочен рассматривать жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством торгов. При этом случаи, когда договоры могут быть заключены только путем проведения торгов, указываются в законе (п. 3 ст. 447 ГК РФ), а одним из таких законов является ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Закон о закупках).

При рассмотрении жалобы по существу антимонопольный орган согласно ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции не связан предметом обжалования и принимает решение исходя из выявленных им нарушений порядка организации и проведения торгов.

Жалоба ООО «СпецЭнергоСервис» содержит указание на признаки нарушения законодательства о закупках в действиях организатора торгов в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум», его комиссии при проведении запроса котировок на выполнение работ по испытанию и дезинфекции участка водяной тепловой сети с ревизией запорной арматуры, поверкой приборов учета, опрессовкой системы отопления (извещение № 31705398801).

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились, просили признать ее необоснованной.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупочная деятельность заказчика регламентируется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум», утверждено наблюдательным советом ГАУЗ СО «МКМЦ «Бонум» (протокол № 1 от «07» июля 2017 г.), размещенного в единой информационной системе 21.07.2017 года.

В соответствии с гл. 1 Положения о закупках Положение устанавливает полномочия Заказчика, комиссии по закупкам, порядок планирования проведения закупок, требования к извещению о закупках, документации о закупках, порядку внесения в них изменений, размещению разъяснений, требования к участникам закупок и условия их допуска к участию в процедуре закупки, порядок заключения и изменения условий договора, способы закупки и детальный порядок их проведения. Сроки, установленные в Положении для проведения запроса котировок, позволяют за короткий промежуток времени провести указанные процедуры, результатом которых является заключение договора. Заказчик также имеет возможность на любом этапе проведения данных процедур закупок отказаться от заключения договора в случаях, определенных настоящим Положением. Требования Положения являются обязательными для всех должностных лиц учреждения.

07.08.2017 года в единой информационной системе было размещено извещение № 31705398801 о проведении запроса котировок на выполнение работ по испытанию и дезинфекции участка водяной тепловой сети с ревизией запорной арматуры, поверкой приборов учета, опрессовкой системы отопления (извещение № 31705398801) с начальной (максимальной) ценой договора 480 000 ,00 рублей.

В соответствии с протоколом вскрытия конвертов и рассмотрения заявок от «15» августа 2017 г. №4 на участие в запросе котировок было подано 2 заявки - ООО «СпецЭнергоСервис», ИП Косцов А. А., которые были признаны соответствующими требованиям закупочной документации.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Частью 5 статьи 4 Закона о закупках установлено, что в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи. В случае, если при заключении и исполнении договора изменяются объем, цена закупаемых товаров, работ, услуг или сроки исполнения договора по сравнению с указанными в протоколе, составленном по результатам закупки, не позднее чем в течение десяти дней со дня внесения изменений в договор в единой информационной системе размещается информация об изменении договора с указанием измененных условий.

В соответствии с п. 3, 4 ч. 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе:

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

Согласно ч. 3 гл. 17 Положения о закупках в документации о проведении запроса котировок должны быть указаны следующие сведения:

- требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;

- место, условия и сроки (периоды) поставки товара, выполнения работы, оказания услуги.

В соответствии с ч. 2.1 проекта договора, являющегося неотъемлемой частью извещения и документации о закупке, установлен срок выполнения работ – в течение 20 (двадцати) календарных дней (в выходные и праздничные дни) с момента заключения договора, допускается досрочное выполнение работ по согласованию с заказчиком.

Приложением № 1 Техническое задание заказчиком предусмотрено выполнение следующих работ: Гидропневматическая промывка участка водяной тепловой сети, дезинфекция, химико-физический анализ – с получением протоколов из РОСПОТРЕБНАДЗОРА.

Также техническим заданием предусмотрено приобретение и замена уплотнительных прокладок в теплообменнике ГВС М6-FG на 41 пластину, манометры и термометры.

В соответствии с ч. 17 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

Кроме того согласно п. 4, 5 ч. 6 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции жалоба на акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей (далее - жалоба), подается в письменной форме в антимонопольный орган и должна содержать указание на обжалуемые действия (бездействие) организатора торгов, а также соответствующие доводы.

Вместе с тем, заявителем в жалобе документального подтверждения доводов жалобы, с точки зрения достаточности и достоверности представленных доказательств, которые бы позволяли сделать вывод о несоответствии положений закупочной документации требованиям законодательства о закупках представлено не было.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Закона о защите конкуренции,

### РЕШИЛА:

1. Жалобу ООО «СпецЭнергоСервис» признать необоснованной.
2. В действиях заказчика в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум» нарушений Закона о закупках не выявлено.
3. Заказчику в лице Государственного автономного учреждения здравоохранения Свердловской области «Многопрофильный клинический медицинский центр «Бонум» предписание об устранении нарушений Закона о закупках не выдавать.

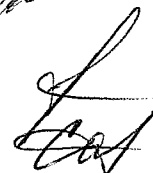
Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии



В.А. Алиев



П.И. Перминова

А.В. Савченко