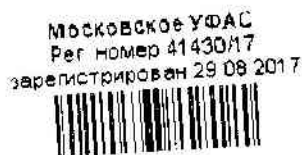


В Московское УФАС России
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4, стр.1

ЗАЯВИТЕЛЬ: Желябин Владимир Сергеевич



На бездействие при организации и проведении торгов Московско-Окского бассейнового водного управления Федерального агентства водных ресурсов

Место нахождения: ул. Верхняя Красносельская, дом 17а, стр.1Б, г. Москва

Телефон: +7(499)788-22-58, +7(499)264-22-98, +7(499)264-23-54, +7(499) 788-22-67.

ЖАЛОБА

Адрес официального сайта, на котором размещена информация о размещении заказа: www.torgi.gov.ru - официальный сайт Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов.

Дата публикации в сети Интернет: 25 июля 2016 г.

Наименование предмета аукциона: «открытый аукцион № 516 по приобретению права на заключение договора водопользования участком акватории Химкинского водохранилища у стр.3, д.10, Проезд Досфлота г. Москва, площадью 0.063 кв.квм целях использования акватории водных объектов в том числе для рекреационных целей».

Номер извещения 250716/2641501/02

23 ноября 2016 года комиссией Московского УФАС России по делу № 1-00-2307/77-16 было принято решение о признании в действиях организатора торгов нарушение пункта 43, 44 Правил проведения аукционов, пункта 5.4 аукционной документации при проведении торгов посредством аукционов на право заключения договоров водопользования для использования участка акватории, расположенного по адресу: г. Москва, проезд Досфлота, дом 10, стр.3 (реестровый № 250716/2641501/02

Этим же решением организатору торгов Московско-Окскому бассейновому водному управлению было вынесено предписание от 23.11.2016г. об отмене протокола № 516 проведения открытого аукциона по извещению № 250716/2641501/02, которым заявитель был признан

победителем аукциона и проведении повторного аукциона по делу № 1-00-2307/77-16 в срок до 28.12.2016 года.

09.12.2016 года организатором проведения аукциона (Московско-Окским бассейновым водным управлением Федерального агентства водных ресурсов) участникам аукциона было сделано Извещение за № 01-06/668 об отмене протокола № 516 проведения открытого аукциона по извещению № 250716/2641501/02 и проведении повторного открытого аукциона № 516 15 декабря 2016 года в 11 час.00 мин.

В соответствии с п.6 протокола от 15.12.2016 года, последнее предложение о цене предмета аукциона сделано Желябиным Владимиром Сергеевичем и составило 1261 руб.60 коп.

Предпоследнее предложение сделано АО «Старт» и составило 1255 руб.26 коп.

По решению председателя аукционной комиссии объявлен перерыв проведения аукциона до 28.12.2016г., 10час.00мин.

Согласно протокола от 28 декабря 2016 года подведены итоги аукциона по протоколу от 15.12.2016 года (в п. 6 указано о предложении Желябиным В.С. наибольшей цены), однако победителем аукциона Желябин В.С. объявлен данным протоколом не был, а аукцион был «перенесен» на 30.01.2017г. «ввиду того, что Желябиным Владимиром Сергеевичем подано заявление в Арбитражный суд города Москвы об обжаловании решения комиссии Московского УФАС».

В дальнейшем аукцион «переносился» по тем же основаниям:
протоколом от 30 января 2017 года на 22 февраля 2017 года;
протоколом от 22 февраля 2017 года на 20 апреля 2017 года;
протоколом от 20 апреля 2017 года на 01 июня 2017 года;
протоколом от 01 июня 2017 года на 04 сентября 2017 года;

В соответствии со ст. 51 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции"

«Предписание по делу о нарушении антимонопольного законодательства подлежит исполнению в установленный им срок. Антимонопольный орган осуществляет контроль за исполнением выданных предписаний.

Неисполнение в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства влечет за собой административную ответственность.

Под неисполнением в срок предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства понимается исполнение предписания частично в указанный этим предписанием срок или уклонение от его исполнения. Неисполнение в срок указанного предписания является нарушением антимонопольного законодательства».

Срок исполнения предписания по делу о нарушении антимонопольного законодательства может быть продлен комиссией не более чем на шесть месяцев по мотивированному ходатайству ответчика, ответчиков в случае, если указанные в ходатайстве причины будут признаны уважительными.

Ходатайство о продлении срока исполнения такого предписания направляется в антимонопольный орган не позднее чем за двадцать рабочих дней до истечения срока исполнения предписания.

(часть пятая введена Федеральным законом от 17.07.2009 N 164-ФЗ)

Определение о продлении срока исполнения предписания или об отказе в его продлении подписывается председателем и членами комиссии и в течение десяти рабочих дней с момента получения ходатайства направляется ответчику, ответчикам по делу по почте заказным письмом с уведомлением о вручении либо вручается их представителям под расписку.

В соответствии с ч.2 ст. 52 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции"

«В случае принятия заявления об обжаловании предписания к производству арбитражного суда исполнение предписания антимонопольного органа приостанавливается до дня вступления решения арбитражного суда в законную силу».

Заявителем действительно было обжаловано в Арбитражный суд г. Москвы предписание Московского УФАС России от 23.11.2016 года, однако указанное заявление было принято к производству арбитражного суда г. Москвы 30 января 2017 года, что подтверждается определением о принятии его к производству по Делу № А40-3856/17-120-85.

Решение суда по указанному делу вступило в законную силу 22 июня 2017 года.

Таким образом, ни на 15 декабря 2016 года, ни на 28 декабря 2016 года у организатора аукциона не имелось предусмотренных законом оснований для приостановления исполнения предписания о проведении повторных торгов, а также не имеется оснований для непроведения повторных торгов и неисполнения предписания и в настоящее время.

Кроме того перенесение даты проведения аукциона не предусмотрено законом, а указанные незаконные действия организатора аукциона, выразившиеся в неисполнении предписания в установленный срок, согласно ст. 51 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции" расцениваются как уклонение от исполнения предписания антимонопольного органа и нарушают права заявителя как лица, являющегося победителем аукциона.

Согласно ч.4 ст.447 ГК РФ

«Выигравшим торги на аукционе признается лицо, предложившее наиболее высокую цену, а по конкурсу - лицо, которое по заключению конкурсной комиссии, заранее назначенной организатором торгов, предложило лучшие условия».

В соответствии с п. 3 ч.1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ (ред. от 03.07.2016) "О защите конкуренции"

«При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений».

Постановлением Правительства РФ от 14.04.2007 N 230 (ред. от 28.09.2015) "О договоре водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, и о проведении аукциона" утверждены "Правила проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования", в соответствии с которыми:

п.46. Победителем аукциона признается участник аукциона, предложивший наиболее высокую цену предмета аукциона.

п.47. Комиссия ведет протокол аукциона, в котором должны быть указаны место, дата и время проведения аукциона, участники аукциона, начальная цена предмета аукциона, последнее предложение о цене предмета аукциона, а также наименование и место нахождения юридического лица, фамилия, имя, отчество и место жительства физического лица (победителя аукциона).

п.48. Организатор аукциона и победитель аукциона в день проведения аукциона подписывают протокол аукциона, который имеет силу договора. Протокол подписывают также все присутствующие члены комиссии.

п.49. Протокол аукциона составляется в 2 экземплярах, один из которых остается у организатора аукциона, а другой - в течение 3 дней с даты подписания протокола аукциона передается победителю аукциона.

п.50. Информация о результатах аукциона в течение 2 рабочих дней с даты подписания протокола аукциона размещается организатором аукциона на официальном сайте.

(п. 50 в ред. Постановления Правительства РФ от 10.09.2012 N 909)

Согласно пункту 5 статьи 448 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, выигравшее торги, и организатор торгов подписывают в день проведения аукциона или конкурса протокол о результатах торгов, который имеет силу договора.

Если предметом торгов было только право на заключение договора, такой договор должен быть подписан сторонами не позднее двадцати дней или иного указанного в извещении срока после завершения торгов и оформления протокола. В случае уклонения одной из них от заключения договора другая сторона вправе обратиться в суд с требованием о понуждении заключить договор, а также о возмещении убытков, причиненных уклонением от его заключения.

Следовательно, торги, предметом которых является заключение договора, протокол о результатах торгов имеет силу договора, а торги, предметом которых является только право на заключение договора - протокол по результатам таких торгов является правовым актом, закрепляющим результаты торгов и подтверждающим право на заключение договора.

В соответствии с п. 12 Правил подготовки и заключения договора водопользования, право на заключение которого приобретается на аукционе, утвержденных Постановлением Правительства № 230 от 14 апреля 2007

года, договор водопользования должен быть подписан сторонами договора не позднее 20 дней после завершения аукциона или срока, указанного в извещении о проведении аукциона.

На основании выше изложенного, в соответствии со ст. 18.1 закона о конкуренции

ПРОШУ:

Признать действия организатора торгов Московско-Окского бассейнового водного управления по проведению аукциона на право заключения договора водопользования для использования участка акватории, расположенного по адресу: г. Москва, проезд Досфлота, дом 10, стр.3 реестровый № 250716/2641501/02, выразившиеся в неоднократном переносе проведения аукциона и нарушении срока исполнения предписания антимонопольного органа незаконными, нарушающими права Желябина Владимира Сергеевича.

Вынести предписание об устранении допущенных при проведении открытого аукциона нарушений закона путем оформления протокола о результатах аукциона по предложению истца о цене предмета аукциона, сделанного им 15 декабря 2016 года в сумме 1261 рубль 60 копеек.

Обязать Московско-Окское бассейновое водное управление Федерального агентства водных ресурсов заключить с истцом договор водопользования по результатам проведения открытого аукциона № 516 по приобретению права на заключение договора водопользования с победителем аукциона Желябиным Владимиром Сергеевичем в течение 10 дней с момента вынесения решения антимонопольного органа.

Приложение:

1. Копия протокола от 15 декабря 2016г.
2. Копия протокола от 28 декабря 2016г.
3. Копия протокола от 30 января 2017г.
4. Копия протокола от 22 февраля 2017г.
5. Копия протокола от 20 апреля 2017г.
6. Копия протокола от 01 июня 2017г.
7. Копия доверенности представителя.

«28» августа 2017 г.

Представитель Желябина В.С. по доверенности адвокат Абрамович М.А.