

Московское УФАС
Рег. номер 4154317
зарегистрирован 29 08 2017



**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве
(Московское УФАС России)**
107078, г. Москва, Мясницкий проезд, д. 4,
стр. 1
[http://moscow.fas.gov.ru/
to77@fas.gov.ru](http://moscow.fas.gov.ru/to77@fas.gov.ru)
+7 (495) 607-42-92

**Заказчик: ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО «ЦЕНТР ПО ПЕРЕВОЗКЕ
ГРУЗОВ В КОНТЕЙНЕРАХ
«ТРАНСКОНТЕЙНЕР»
(ПАО «Трансконтейнер»
(ИНН 7708591995, ОГРН 1067746341024)**

Место нахождения/почтовый адрес: 125047, г. Москва, Оружейный переулок, д.19
Телефон: +7 (495) 788-17-17
Эл. почта: trcont@trcont.ru
Контактное лицо: Филиппова Снежана Юрьевна
+7 (495) 788-17-17, доб. 1299
filippovasiu@trcont.ru

**Организатор: ПАО «Трансконтейнер»
(ИНН 7708591995, ОГРН 1067746341024)**

Лицо, выполняющее функции
организатора: Постоянная рабочая группа Конкурсной
комиссии аппарата управления
ПАО «ТрансКонтейнер»

Место нахождения/почтовый адрес: 125047, г. Москва, Оружейный переулок, д.19
Телефон: +7 (495) 788-17-17
Эл. почта: trcont@trcont.ru
Контактные лица: Аксюткина Кира Михайловна
+7 (495) 788-17-17 доб. 16-42
AksiutinaKM@trcont.ru
Курицын Александр Евгеньевич
+7 (495) 788-17-17 доб. 16-41
KuritsynAE@trcont.ru

**Заявитель: Общество с ограниченной
ответственностью
«Москоу Бизнес Консалтинг»
(ООО «ЭмБиСи»
(ИНН 7723450364, ОГРН 1167746523405)**

Место нахождения/почтовый адрес: 115193, г. Москва, ул. Петра Романова, д. 7,
стр. 1
Эл. почта: info@businessconsulting.moscow
Телефон: +7 (925) 869-31-26
Факс: +7 (499) 499-30-36

**Закупка: «Открытый конкурс в электронной форме №
ОКэ-ЦКПБНТЦ-17-0075 на оказание услуг:
- по лоту № 1 – по подготовке постранового
(СbCR) отчета за 2016 год по компаниям**

группы ПАО «ТрансКонтейнер»;
- по лоту № 2 - по подготовке отчетности по
контролируемым иностранным компаниям
(КИК)».

№ закупки: 31705283930
Адрес сайта, на котором размещена закупка: <http://www.trcont.ru>
<http://otc.ru/tender>
www.zakupki.gov.ru
Ссылка на закупку в ЕИС: <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?lotId=7385777&purchaseId=5443225&purchaseMethodType=IS>

г. Москва

28 августа 2017 г.

ЖАЛОБА

в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ
«О защите конкуренции»

I. ФАКТИЧЕСКИЕ ОБСТОЯТЕЛЬСТВА

ООО «ЭмБиСи» (далее также – «Заявитель») была подана заявка на участие в открытом конкурсе ПАО «Трансконтейнер» (далее также – «Заказчик») на оказание услуг по: лот № 1 – подготовке постранового (СbCR) отчета за 2016 г. по компаниям группы Заказчика; лот № 2 - подготовке отчетности по контролируемым иностранным компаниям (КИК) (далее – «Конкурс»). Начальная цена по лоту № 1 – 1 000 000 руб., по лоту № 2 – 1 950 000 руб.

24.08.2017 Заказчик подвел следующие итоги Конкурса.

Итоги по лоту № 1

Согласно Протоколу заседания Постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления ПАО «Трансконтейнер» № 122/ПРГ от 22.08.2017 (далее – «Протокол № 122/ПРГ») (Приложение 1) с заявками на участие в Конкурсе обратилось 5 организаций, включая Заявителя.

При этом единственной организацией, чьи документы об опыте соответствовали требованиям конкурсной документации, и чья заявка была допущена для участия в Конкурсе, являлся Заявитель.

Кроме того, Заявитель предложил наибольшее среди организаций, подавших заявки, снижение начальной максимальной цены Конкурса. Согласно Протоколу заседания Постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления ПАО «Трансконтейнер» № 118/ПРГ от 22.08.2017 (далее – «Протокол № 118/ПРГ») (Приложение 2) начальная цена была снижена на 50%.

Участник	Рассмотрение заявок	Цена (Р), % снижения начальной цены
Заявитель	<u>Допущена</u>	<u>500 000,00 (50%)</u>

ООО «ПРАЙСВОТЕРХАУСКУПЕРС КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ»	Не допущена	680 000,00 (32%)
ООО «ДЕЛОЙТ КОНСАЛТИНГ»	Не допущена	950 000,00 (5%)
АО «КПМГ»	Не допущена	950 000,00 (5%)
«ЭРНСТ ЭНД ЯНГ (СНГ) Б.В.»	Не допущена	1 000 000,00 (0%)

Итоги по лоту № 2

Согласно Протоколу № 122/ПРГ с заявками на участие в Конкурсе обратилось 3 организаций, включая Заявителя.

При этом единственной организацией, чьи документы об опыте соответствовали требованиям конкурсной документации, и чья заявка была допущена для участия в Конкурсе, являлся Заявитель.

Кроме того, Заявитель предложил наибольшее среди организаций, подавших заявки, снижение начальной максимальной цены Конкурса. Согласно Протоколу № 118/ПРГ начальная цена была снижена на 50%.

Участник	Рассмотрение заявок	Цена (Р), % снижения начальной цены
Заявитель	<u>Допущена</u>	<u>950 000,00 (51,2%)</u>
ООО «ПРАЙСВОТЕРХАУСКУПЕРС КОНСУЛЬТИРОВАНИЕ»	Не допущена	1 280 000,00 (34,3%)
АО «КПМГ»	Не допущена	1 900 000,00 (2,5%)

Однако, несмотря на тот факт, что опыт Заявителя соответствовал требованиям Заказчика, а предложенная Заявителем цена была на 50 и более % ниже начальной цены, Заказчик принял решение не заключать договора с Заявителем, а провести повторную закупку с аналогичным предметом.

По мнению Заявителя, действия Заказчика являются незаконными и необоснованными, влекущими необоснованные ограничения конкуренции, неэффективное расходование средств и нарушающими права и законные интересы Заявителя.

II. НЕЗАКОННЫЕ ДЕЙСТВИЯ ЗАКАЗЧИКА

В отличие от ч. 1 ст. 55 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», где прямо закреплена обязанность заказчика заключить договор с единственным допущенным участником, Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «Закон № 223-ФЗ») не содержит аналогичного правила, оставляя данный вопрос на откуп заказчиком. Последние могут самостоятельно прописать последствия допуска к закупке единственного участника в своих закупочных положениях.

В соответствии с Положением о порядке закупки товаров, работ, услуг для нужд ПАО «Трансконтейнер», утв. решением СД ПАО «Трансконтейнер» 21.12.2016 (далее – «**Положение о закупках**»)¹ в случае допуска к участию в конкурсе единственного участника такие торги признаются несостоявшимися, а Заказчик имеет право на выбор:

- 1) заключить договор с единственным допущенным участником (п. 141 Положения о закупках);
- 2) объявить закупку заново в форме запроса предложений (п. 180 Положения о закупках).

Вместе с тем согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – «**Закон № 223-ФЗ**») при осуществлении закупок заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В п. 3 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ закреплен принцип экономически эффективного расходования денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг.

По смыслу закона правило об обязательном проведении торгов (конкурентных процедур) государственными органами и компаниями с государственным участием при закупке товаров/продаже имущества преследует своей целью повышение эффективности расходования денежных средств, получение наиболее выгодных условий от контрагентов.

ПАО «Трансконтейнер» более чем на 50% принадлежит АО «ОТЛК» (100% дочерней компании ОАО «РЖД»), которое, в свою очередь, на 100% принадлежит Правительству РФ), еще 17,35% принадлежит НО НПФ «Благосостояние» (пенсионный фонд ОАО «РЖД»)².

Следовательно, при соответствии Заявителя требованию к опыту, при существенном снижении Заявителем начальной цены (более 50%), Заказчик должен был воспользоваться возможностью заключения договора с единственным допущенным участником в целях эффективного и рационального использования денежных средств.

При этом среднее снижение цены Заказчика при проведении конкурентных процедур составляет следующие величины (**Приложение 4**).

Период	% снижения начальной цены
за последние 12 месяцев (с августа 2016 г. по настоящее время)	10,36%
за последние 3 года при участии «большой четверки» (с июня 2014 г. по настоящее время)	13,79%

Однако Заказчик воспользовался формально имеющимся у него правом на повторное проведение закупки.

Согласно п. 3 ст. 1 ГК РФ при осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

¹ <http://zakupki.gov.ru/223/clause/public/order-clause/info/documents.html?clauseId=13992&clauseInfoId=267720&versioned=&activeTab=1>.

² <http://www.trcont.ru/ru/investoram/akcii/struktura-kapitala/>.

В соответствии с п. 4 названной статьи никто не вправе извлекать преимущество из своего незаконного или недобросовестного поведения.

В ст. 10 ГК РФ установлены пределы осуществления гражданских прав, не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом). Не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. При установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Таким образом, действия Заказчика являются незаконными, противоречащими ст.ст. 1, 10 ГК РФ, ст. 3 Закона № 223-ФЗ, влекущими необоснованные временные, материальные и трудовые затраты как для самого Заказчика, так и для других участников, включая Заявителя.

На основании изложенного, руководствуясь положениями ГК РФ, Закона № 223-ФЗ и ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРОСИМ:

1. провести внеплановую проверку действий ПАО «Трансконтейнер» при проведении Конкурса;
2. признать жалобу обоснованной и выдать предписание об устранении нарушений, а именно: обязать ПАО «Трансконтейнер» заключить договор с ООО «ЭмБиСи», чья заявка была допущена для участия в Конкурсе.

Приложения (в копиях, если не указано иное):

1. Протокол заседания Постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления ПАО «Трансконтейнер» № 122/ПРГ от 22.08.2017;
2. Протокол заседания Постоянной рабочей группы Конкурсной комиссии аппарата управления ПАО «Трансконтейнер» № 118/ПРГ от 22.08.2017;
3. выгрузка информации о закупках ПАО «Трансконтейнер» из системы «Контур.Фокус» за последние 12 месяцев;
4. выгрузка информации о закупках ПАО «Трансконтейнер» из системы «Контур.Фокус» за последние 3 года при участии «большой четверки»;
5. документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего настоящую жалобу.

С уважением,

Генеральный директор
ООО «ЭмБиСи»
Гаджибакаров Г.Ш.

