



# ИнвестГазСтрой

общество с ограниченной ответственностью

**ГАЗОРАСПРЕДЕЛИТЕЛЬНАЯ  
ОРГАНИЗАЦИЯ**

650000, Кемеровская область, г. Кемерово,

пр. Кузнецкий, д.33г

Тел.: +7 (3842) 44-20-03; E-

mail:investgazstroy@gmail.com

ОГРН: 1124205009246. ОКПО: 10876182;

ИНН: 4205244870; КПП: 420501001

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Кемеровской области

650000, г. Кемерово,

ул. Ноградская, 5

от ООО «Инвестгазстрой»

ИНН/КПП 4205244870/420501001

адрес: г. Кемерово, ул. Тухачевского, 54Б-211

тел.: 8 3842 44-20-05

№ 90/0817 от 03.08.2017 г.



## Дополнения к жалобе на протокол рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Инвестгазстрой» (вх. № 5385 от 31.07.2017 г.) на действия организатора торгов – комитета по управлению муниципальным имуществом г. Новокузнецка при проведении торгов в форме открытого аукциона по продаже права на заключение договора аренды в отношении следующего муниципального имущества Новокузнецкого городского округа (извещение № 040717/0111670/01):

- сети газоснабжения с устройством ГРПШ, протяженностью 5465 м.;
- межпоселкового газопровода из полиэтилена высокого давления первой категории от ГРС-1 «Митино» до котельной п. Степной (1-й этап строительства), протяженностью 7400 м.

Рассмотрение жалобы назначено на 09.08.2017 года в 13 ч. 30 мин. по адресу: ул. Ноградская, 5, г. Кемерово.

Предоставляю дополнительные доводы к вышеуказанной жалобе на действия КУМИ:

В соответствии с п. 1.1. Проекта Договора аренды Арендодатель обязуется предоставить Арендатору вышеуказанное имущество для использования в целях: для эксплуатации опасных производственных объектов.

Правомерность требования в аукционной документации (п. 3.4.7., 3.4.28 проекта Договора аренды) наличия у Арендатора соответствующих лицензий, позволяющих ему эксплуатировать опасные производственные объекты, подтверждается, в том числе, следующим:

1. Письмами Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 января 2017 г. N Д28и-397 и от 7 марта 2017 г. N Д28и-935, от 23 ноября 2016 г. N Д28и-3192, в которых Министерство дало разъяснение о том, что в случае, если деятельность, являющаяся объектом закупки, предполагает наличие у поставщика в том числе разрешения (лицензии) в соответствии с законодательством Российской Федерации, заказчик вправе установить в извещении и документации об аукционе требование к участникам закупки о наличии такой лицензии.

Министерство также поясняет, что в соответствии с частью 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим

поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

К таким требованиям относится, в частности, требование к участнику закупки о наличии разрешительных документов (например, разрешение (лицензия) на осуществление обязательного государственного страхования и т.п.);

2. Разъяснениями Президиума Верховного Суда РФ 28.06.2017 г., изложенными в ст. 7 Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Верховный Суд РФ разъяснил, что включение заказчиком в аукционную документацию требования о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ, являющихся самостоятельным объектом закупки, правомерно. Даже возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд **в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок (ст. 1).**

Федеральный закон от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" определяет организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

1) монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции;

2) недопущения, ограничения, устранения конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации.

**Целями Федерального закона № 135-ФЗ являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков.**

Приказ ФАС России от 10.02.2010 N 67 устанавливает порядок организации и проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества (далее - Правила) **в целях обеспечения единства экономического пространства на территории Российской Федерации, расширения возможностей для получения физическими и юридическими лицами прав в отношении государственного или муниципального имущества, развития добросовестной конкуренции, совершенствования деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления, обеспечения гласности и прозрачности при передаче прав в отношении государственного или муниципального имущества, предотвращения коррупции и других злоупотреблений.**

Следовательно, в отношении ситуации с требованием в аукционной документации от участника аукциона по извещению № 040717/0111670/01 наличия лицензии позволяющей ему эксплуатировать опасные производственные объекты, являющиеся предметом Договора Аренды – можно руководствоваться в соответствии с п. 2 ст. 6 ГК РФ аналогией права с учетом требований добросовестности, разумности и

справедливости и обоснованно принять во внимание вышеуказанные разъяснения при разрешении жалобы ООО «Инвестгазстрой».

Приложения:

1. Копия Письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 27 января 2017 г. N Д28и-397;
2. Копия Письма Министерства экономического развития Российской Федерации от 7 марта 2017 г. N Д28и-935, от 23 ноября 2016 г. N Д28и-3192;
3. Выписка из Обзора судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)

Генеральный директор



Документ предоставлен КонсультантПлюс

**Вопрос:** Об установлении требования к участникам аукциона о наличии разрешения (лицензии).

**Ответ:**

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМА**

**от 7 марта 2017 г. N Д28и-935, от 23 ноября 2016 г. N Д28и-3192**

Департамент развития контрактной системы Минэкономразвития России рассмотрел обращение по вопросу разъяснения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и сообщает.

Законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из Закона N 44-ФЗ и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 Закона N 44-ФЗ. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать Закону N 44-ФЗ.

При этом документация о закупке разрабатывается заказчиком самостоятельно в соответствии с требованиями к содержанию документации о закупке, установленными положениями Закона N 44-ФЗ и действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

К таким требованиям относится, в частности, требование к участнику закупки о наличии разрешительных документов (например, разрешение (лицензия) на осуществление обязательного государственного страхования и т.п.).

Таким образом, в случае если деятельность, являющаяся объектом закупки, предполагает наличие у поставщика в том числе разрешения (лицензии) в соответствии с законодательством Российской Федерации, заказчик вправе установить в извещении и документации об аукционе требование к участникам закупки о наличии такой лицензии.

Одновременно сообщаем, что юридическую силу имеют разъяснения органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов. Минэкономразвития России - федеральный орган исполнительной власти, действующим законодательством Российской Федерации, в том числе Положением о Министерстве экономического развития Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, не наделенный компетенцией по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента  
развития контрактной системы

**Вопрос:** Об установлении требования к участнику электронного аукциона о наличии лицензии на осуществление частной охранной деятельности.

**Ответ:**

**МИНИСТЕРСТВО ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПИСЬМО**

**от 27 января 2017 г. N Д28и-397**

Департамент развития контрактной системы рассмотрел обращение о применении положений Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон N 44-ФЗ) и в рамках своей компетенции сообщает.

Документация о закупке для государственных и муниципальных нужд разрабатывается заказчиком самостоятельно в соответствии с требованиями к содержанию документации о закупке, установленными положениями Закона N 44-ФЗ и действующим законодательством Российской Федерации.

Информация об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях, в соответствии с частями 1 и 2 статьи 31 Закона N 44-ФЗ, указывается в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке (часть 5 статьи 31 Закона N 44-ФЗ).

Согласно пункту 1 части 1 статьи 31 Закона N 44-ФЗ при осуществлении закупки заказчик устанавливает единое требование к участникам закупки - соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Пунктом 2 части 5 статьи 66 Закона N 44-ФЗ предусмотрено, что вторая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать в том числе документы, подтверждающие соответствие участника такого аукциона требованиям, установленным пунктом 1 части 1 и частью 2 статьи 31 Закона N 44-ФЗ (при наличии таких требований), или копии этих документов.

В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 г. N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" частная охранная деятельность подлежит обязательному лицензированию.

Данное требование должно содержаться в извещении о проведении закупки (пункт 6 части 5 статьи 63 Закона N 44-ФЗ) и в документации о закупке (часть 3 статьи 64 Закона N 44-ФЗ).

Кроме того, сообщаем, что в связи с принятием Федерального закона от 3 июля 2016 г. N 227-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных законодательных актов (положений законодательных актов) Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О войсках национальной гвардии Российской Федерации" пункт 10 части 1 статьи 2 Федерального закона от 7 февраля 2011 г. N 3-ФЗ "О полиции" (далее - Закон N 3-ФЗ) утратил силу, а в пункт 25 части 1 статьи 12 Закона N 3-ФЗ внесены изменения. Также в подпункт "м" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 1 марта 2011 г. N 250 "Вопросы организации полиции" внесены изменения.

Одновременно обращаем внимание, что юридическую силу имеют разъяснения

органа государственной власти, в случае если данный орган наделен в соответствии с законодательством Российской Федерации специальной компетенцией издавать разъяснения по применению положений нормативных правовых актов.

В соответствии с Положением о Минэкономразвития России, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2008 г. N 437, Минэкономразвития России не наделено полномочиями по разъяснению законодательства Российской Федерации.

Директор Департамента  
развития контрактной системы

27.01.2017

---

**Выписка из обзора судебной практики  
применения законодательства РФ о контрактной системе**

7. Если выполнение работ, оказание услуг, составляющих лицензируемый вид деятельности, является самостоятельным объектом закупки, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о наличии у них лицензии на такой вид деятельности.

Заказчиком проведен аукцион на право заключения государственного контракта на выполнение работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений. В аукционной документации установлено требование к участникам закупки в виде наличия лицензии на выполнение закупаемых работ.

Оспаривая результаты аукциона, предприниматель обратился в арбитражный суд. По мнению предпринимателя, включение указанного требования в аукционную документацию является ограничением конкуренции и необоснованно сужает круг участников закупки, поскольку при исполнении контракта подрядчик, не имеющий лицензии, может привлечь к выполнению работ по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений субподрядчика, обладающего необходимой лицензией.

Суды первой и апелляционной инстанций поддержали позицию предпринимателя.

Арбитражный суд округа решение суда первой инстанции и постановление суда апелляционной инстанции отменил, в удовлетворении заявленного требования отказал по следующим основаниям.

Лица, осуществляющие поставку товара, выполнение работы, оказание услуги по государственному (муниципальному) контракту, должны соответствовать обязательным требованиям, установленным законодательством Российской Федерации (пункт 1 части 1 статьи 31 Закона о контрактной системе). В силу пункта 15 части 1 статьи 12 Федерального закона от 4 мая 2011 года N 99-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" деятельность по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности зданий и сооружений подлежит лицензированию.

В связи с этим включение заказчиком в аукционную документацию требования о наличии лицензии на выполнение закупаемых работ, являющихся самостоятельным объектом закупки, правомерно. Возможность привлечения иных лиц (субподрядчиков) для исполнения государственного (муниципального) контракта не исключает необходимость наличия действующей лицензии у участников закупки.

В другом деле арбитражный суд признал отсутствие нарушений со стороны заказчика, который в числе требований к участникам закупки на выполнение работ по капитальному ремонту здания не указал на необходимость наличия лицензий по каждому виду работ, в том числе по монтажу, техническому обслуживанию и ремонту средств обеспечения пожарной безопасности.

Судом установлено, что объектом закупки являлись подрядные работы по капитальному ремонту здания. Конкурсная документация содержала требование о наличии лицензии на выполнение строительно-монтажных работ; у победителя торгов такая лицензия имела. Работы по монтажу средств обеспечения пожарной безопасности не являлись самостоятельным объектом закупки, а должны были выполняться исполнителем наряду с иными работами по капитальному ремонту.

*"Обзор судебной практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (утв. Президиумом Верховного Суда РФ 28.06.2017)  
{Консультант Плюс}*