

Исх. № б/н от 03.08.2017 года

Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Чувашской Республике  
Адрес: 428018, Чувашская Республика,  
г. Чебоксары, Московский проспект, 2

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок.**

- 1. Заказчик:** АО «Чувашская энергосбытовая компания», адрес местонахождения (почтовый адрес): 428020, Россия, Чувашская Республика, г.Чебоксары, ул. Федора Гладкова, д.13А. Тел.(8352) 399-146.  
Контактное лицо:  
- Начальник отдела закупок АО «Чувашская энергосбытовая компания»,  
контактный телефон: (8352) 39-91-96, факс: (8352) 399-111, e-mail: esa@ch-sk.ru
- 2. Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «Дом-сервис», ИНН: 2130024782. Адрес: 428018, Чувашская Республика, г.Чебоксары, ул. Академика А.Н.Крылова, д.5, помещение 7; телефон: 8-960-311-59-95; e-mail: 388398@mail.ru; контактное лицо:
- 3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)  
Адрес электронной площадки в сети Интернет: <https://www.roseltorg.ru>
- 4. Номер извещения:** № 31705254256
- 5. Наименование аукциона:** «оказание услуг по уборке помещений АО «Чувашская энергосбытовая компания» (Лот №9-НФ-2017-ЧЭСК)»
- 6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона:** 23.06.2017.

**Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», которые по мнению Заявителя нарушены:**

Руководствуясь положениями Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ), ООО «Дом-сервис» обращается к Вам с жалобой на действия (бездействия) Заказчика, аукционной комиссии, нарушающие права и законные интересы участника закупки, а именно – необоснованное отклонение заявки на участие в электронном аукционе.

**Доводы жалобы:**

«04» июля 2017 года ООО «Дом-сервис» направило запрос на разъяснения Документации о закупке (Лот №9-НФ-2017-ЧЭСК).

«10» июля 2017 года Заказчиком были направлены разъяснения к документации по открытому аукциону «Услуги по уборке помещений» (Лот №9-НФ-2017-ЧЭСК).

«13» июля 2017 года ООО «Дом-сервис» была подана заявка на участие в электронном аукционе №7 (участник №5).

«25» июля 2017 года в 09:24 оператором торговой площадки было направлено Уведомление о недопуске к участию в в процедуре RH23061700007: Заявка Общество с ограниченной ответственностью "Дом-сервис" на участие в процедуре RH23061700007 отклонена. Отклонить аукционную заявку Участника 5 - ООО «Дом-сервис», юридический адрес: 428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Академика А.Н. Крылова, д.5, помещение №7 от дальнейшего рассмотрения на основании п.2.4.1.1г) и п.5.4.2.3., а так же п.2.8.2.5. а),б) Документации о закупке и раздела 6 Документации о закупке, поскольку выявленные несоответствия являются существенными и достаточными для отклонения заявки от дальнейшего участия в закупочной процедуре...».

Согласно протоколу закупочной комиссии о рассмотрении результатов оценки аукционных заявок Участников от 24.07.2017 года:

ex 06-04/5479  
03.08.2017  
ЕЭЧП 1

3. Аукционная заявка Участника 5 - ООО «Дом-сервис», юридический адрес: 428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Академика А.Н. Крылова, д.5, помещение №7, содержит достаточные для её отклонения причины, заключающиеся в несоответствии заявки требованиям извещения об аукционе и/или аукционной документации, а именно:

**Основания для отклонения**

1. В приложении №2 к письму о подаче оферты «График оказания услуг», основной заявки Участника, предложено: «Участником представлена измененная таблица, в которой предложено 18 пунктов наименований этапов («объектов», по предложению участника), которые являются адресными характеристиками объектов, второй столбец - «Начало оказания услуг» («основная уборка» по предложению участника), где указана частота оказания услуг и третий столбец «Окончание оказания услуг» («дополнительные услуги» по предложению участника), где указаны наименования дополнительных услуг. Внесенные участником изменения в утвержденные образцы основных документов, включаемых в заявку (п.5. документации о закупке) недопустимы в соответствии с п. 2.4.1.1.г) (страница 13) документации о закупке и представленная информация не соответствует условиям пункта 5.4.2.3 (страница 64) Документации о закупке, в котором установлено следующее требование:

«В данном Графике оказания услуг приводятся расчетные сроки оказания всех видов услуг в рамках Договора, перечисленных в Сводной таблице стоимости услуг, в соответствии с Техническими требованиями».

В Приложении №3 к письму о подаче оферты «Сводная таблица стоимости услуг», основной заявки Участника, предложено:

п/п	Наименование позиции товара, работы, услуги	Ед.изм.	Кол-во	НМЦ единицы товара, работы, услуги, руб. без НДС	НДС, %	НМЦ единицы товара, работы, услуги, руб. с НДС	НМЦ по позиции товара, работы, услуги, руб. с НДС
1.	2	3	4	5	6	7	8
2.	Услуги по уборке помещений	Шт.	1	3 260 807,53			
	<b>ИТОГО</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>3 260 807,53</b>	<b>х</b>	<b>х</b>	<b>х</b>

**НДС не облагается согласно п. 2 ст. 346.11 НК РФ.**

Таблица о стоимости единицы товара, работы, услуги, определенных в документации о закупке заполнена в соответствии со структурой НМЦ единицы товара, работы, услуги, что не сопоставимо с данными в Приложении №2 «График оказания услуг».

Следует отметить, что данный Участник обращался за разъяснениями к организатору закупки и получил информацию, необходимую для корректного оформления заявки.

2. В Приложении №9 к письму о подаче оферты «Справка о кадровых ресурсах» (на странице 29) основной заявки Участника предложено:

«Рабочие и вспомогательный персонал – 13 человек», что не соответствует условиям Раздела 6 - Приложения №1 «Технические требования» (страница 107) Документации о закупке, в котором указано следующее:

«В таблице «Адресный перечень и характеристики объектов» указаны 9 (девять) основных объектов (межрайонных отделений), для оказания услуг на которых необходимо, минимум по одному дворнику для уборки прилегающей территории и от одной до четырех уборщиц, в зависимости от площади объекта, для уборки внутренних помещений, что уже больше, чем 13 (тринадцать) человек, также имеются дополнительные офисы в количестве 6 объектов.

По данному несоответствию, необходимо привести пример, справочно, для понимания ориентиров по определению нормативов численности следующие данные: согласно данным таблицы №16 п.2.7. Справочника «Нормативы численности промышленно-производственного персонала региональных сбытовых компаний» (ОАО «ЦОТЭНЕРГО» Москва, 2004г.) следует, что при определении численности рабочих по функциям хозяйственного обслуживания следует принимать: «Уборка служебно-бытовых помещений – 1 чел. на 450 м<sup>2</sup> убираемой площади».

Предлагается отклонить аукционную заявку Участника 5 - ООО «Дом-сервис», юридический адрес: 428018, Чувашская Республика, г. Чебоксары, ул. Академика А.Н. Крылова, д.5, помещение №7, от дальнейшего рассмотрения на основании п.2.4.1.1.г) и п.5.4.2.3., а так же п.2.8.2.5. а),б) Документации о закупке и раздела 6 Документации о закупке.

**Считаем, что отстранение ООО «Дом-сервис» от участия в электронном аукционе было неправомерным:**

Согласно п. 2.8.2.5 Документации о закупке указано:

«2.8.2.5 По результатам проведения отборочной стадии Закупочная комиссия вправе отклонить заявки, которые:

а) поданы Участниками аукциона, которые не отвечают требованиям настоящей Документации о закупке;

б) содержат предложения, не соответствующие установленным условиям настоящей Документации о закупке;...»

Заказчик в **Форме 4 «График оказания услуг»** (стр. 63 Документации) прикладывает таблицу, в которой Участнику необходимо указать «начало оказания услуг» и «окончание оказания услуг» (т.е. Участнику необходимо указать 2 календарные даты):

№ п/п	Наименование этапа	График выполнения	
		Начало оказания услуг по соответствующему этапу	Окончание оказания услуг по соответствующему этапу
1.			
2.			
...			

Согласно инструкции по заполнению данной таблицы (стр.64 Документации) Заказчик требует указать **расчетные сроки** оказания всех видов услуг.

Но, согласно «Разъяснениям к запросу» в таблице «График оказания услуг» Заказчик просит указать наименование объектов и периодичность оказания видов работ с указанием **временного интервала без привязки к календарным датам.**

Таким образом, по нашему мнению, Заказчик вводит Участников в заблуждение путем неоднозначного трактования требований к заполнению данной таблицы.

ООО «Дом-сервис» в Приложении №2 «График оказания услуг» указало:

начало и окончание оказания услуг без привязки к календарным датам, а также по Объектам указало периодичность оказываемых дополнительных услуг.

**Форма 5 «Сводная таблица стоимости услуг»** (стр. 65 Документации) содержит таблицу:

№ п/п	Наименование позиции товара, работы, услуги	Страна происхождения товара [заполняется только для товаров, в соответствии с общероссийским классификатором стран мира]	Ед.и зм.	Цена одной единицы товара, работы, услуги, руб. без НДС	НДС, %	Цена одной единицы товара, работы, услуги, руб. с НДС	Кол-во	Итоговая стоимость позиции товара, работы, услуги, руб. с НДС
1.								
2.								
3.								
...								
	<b>ИТОГО</b>	x	x	x	x	x	x	

Согласно требованиям (стр. 65 Документации):

«С учетом ПП 925 участнику необходимо заполнить таблицу о стоимости единицы товара, работы, услуги, определенных в документации о закупке в соответствии со структурой НМЦ».

ООО «Дом-сервис» в своей заявке также выполнило требование (прилагается).

**Формы 11 «Справка о кадровых ресурсах»** (стр.81-82 Документации) содержит 2 таблицы:

Таблица-1. Основные кадровые ресурсы

№ п/п	Фамилия, имя, отчество, год рождения специалиста	Образование (какое учебное заведение окончил, год окончания, полученная специальность)	Должность	Стаж работы в данной или аналогичной должности, лет
<b>Руководящее звено (руководитель и его заместители, главный бухгалтер, главный экономист, главный юрист)</b>				
...				
<b>Специалисты (в том числе специалисты по продукции, менеджеры по закупкам, менеджеры по продажам, менеджеры по гарантийному обслуживанию)</b>				
...				
<b>Прочий персонал (в том числе экспедиторы, водители, грузчики, охранники и т.д.)</b>				
...				

Таблица-2. Штатная численность персонала

Группа специалистов	Штатная численность, чел.
---------------------	---------------------------

Руководящий персонал	
Инженерно-технический персонал	
Рабочие и вспомогательный персонал	

Согласно инструкции по заполнению таблицы (стр. 83 Документации):

«5.11.2.3 В таблице-1 данной справки перечисляются только те работники, которые будут непосредственно привлечены Участником аукциона в ходе выполнения Договора.

5.11.2.4 По разделу «прочий персонал» можно не заполнять данные по образованию и стажу работы (знак «х»), или же можно ограничиться указанием общего числа работников данной категории.

5.11.2.5 В таблице-2 данной справки указывается в общем штатная численность всех специалистов, находящихся в штате Участника аукциона»

В инструкции по заполнению таблицы 1 Заказчик не требует указания Участником количества сотрудников....

ООО «Дом-сервис» в таблице 2 указало штатную численность рабочего и вспомогательного персонала в количестве 13 человек, тем самым выполнило требование 5.11.2.5 инструкции по заполнению таблицы.

В протоколе закупочной комиссии о рассмотрении результатов оценки аукционных заявок Участников от 24.07.2017 года Заказчик указывает на условие раздела 6 – Приложение 1 «Технические требования» (стр.107 Документации):

«Рабочие и вспомогательный персонал – 13 человек», что не соответствует условиям Раздела 6 - Приложения № «Технические требования» (страница 107) Документации о закупке, в котором указано следующее:

«В таблице «Адресный перечень и характеристики объектов» указаны 9 (девять) основных объектов (межрайонные отделений), для оказания услуг на которых необходимо, минимум по одному дворнику для уборки прилегающей территории от одной до четырех уборщиц, в зависимости от площади объекта, для уборки внутренних помещений, что уже больше чем 13 (тринадцать) человек, также имеются дополнительные офисы в количестве 6 объектов.

В таблице «Адресный перечень и характеристика объектов» Приложения 1 «Технические требования» указания на необходимое количество персонала нет.

Также в протоколе закупочной комиссии о рассмотрении результатов оценки аукционных заявок Участников от 24.07.2017 года Заказчик ссылается на Справочник «Нормативы численности промышленно-производственного персонала региональных сбытовых компаний» (ОАО «ЦОТЭНЕРГО» Москва, 2004г.).

Принимая во внимание данное требование, общее количество персонала, задействованное на Объектах Заказчика, должно составлять:

по внутренним помещениям примерно 16,5 чел. и по прилегающей территории ориентировочно 14 человек.

Учитывая размер МРОТ по ЧР (7800рублей) вызывает сомнение обоснование Заказчиком «НМЦК».

ООО «Дом-сервис» выполнило требования по заполнению Форм 4, 5 и 11, поэтому отстранение от участия в электронном аукционе в соответствии с 2.8.2.5.а) Документации считаем неправомерным.

ООО «Дом-сервис», подавая свою заявку выразило свое согласие на оказание услуг по уборке помещений АО «Чувашская энергосбытовая компания» на всех условиях, о чем свидетельствуют подписанные в составе заявки «Письмо о подаче оферты» (п.1 описи документов) и «Техническое предложение на оказание услуг» (п. 2 описи документов), поэтому отстранение от участия в электронном аукционе в соответствии с 2.8.2.5.б) Документации считаем неправомерным.

#### **На основании вышеизложенного просим:**

- 1) провести проверку деятельности Заказчика, направленную на выявление нарушений Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в ходе размещения государственного заказа;
- 2) приостановить процедуру заключения государственного контракта до рассмотрения настоящей жалобы по существу;
- 3) признать комиссию по размещению заказов нарушившей требования Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;
- 4) признать жалобу обоснованной;
- 5) признать Протокол закупочной комиссии о рассмотрении результатов оценки аукционных заявок Участников от 24.07.2017 года несоответствующим требованиям законодательства и аннулировать его;
- 6) обязать Заказчика (аукционную комиссию) устранить нарушения Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» путем повторного рассмотрения первых частей заявок в соответствии с законодательством РФ;

- 7) обязать государственного Заказчика - АО «Чувашская энергосбытовая компания» - допустить ООО «Дом-сервис» к участию в электронном аукционе;
- 8) принять решение о выдаче Заказчику обязательного для исполнения предписания об устранении указанных нарушений.

**Приложения:**

1. Полномочия директора.
2. Копия Документации о закупке со всеми Приложениями.
3. Письмо о подаче оферты.
4. Техническое предложение на оказание услуг.
5. График оказания услуг.
6. Сводная таблица стоимости услуг.
7. Справка о кадровых ресурсах.
8. Протокол закупочной комиссии о рассмотрении результатов оценки аукционных заявок Участников от 24.07.2017 года.
9. Разъяснения к документации по открытому аукциону «Услуги по уборке помещений» (Лот №9-НФ-2017-ЧЭСК)

