



Общество с ограниченной ответственностью

“СМП 377”



410506, г. Саратовская область,
Саратовский район, п. Расково,
Сокурский тракт, 4,5 км Юго-Западнее
Тел. (8452) 61-67-87(88)
Тел./факс (8452) 62-50-01(07)
e-mail: smp377@mail.ru

р/с 40702810303000007732
Приволжский ф-л ОАО “Промсвязьбанк”
г. Нижний Новгород БИК 042202803
к/с 30101810700000000803
ИНН 6453108050 КПП 643201001

Исх. № 235

Дата: 01.08.2017 г.

**Куда: Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий
проезд, дом 4, стр. 1 Телефон/факс: 8 (495)
784-75-05 ; 8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

От кого: ООО «СМП 377»

Юр. адрес: 410506, Саратовская область,
Саратовский район, п. Расково, Сокурский
тракт, 4,5 км Юго-Западнее, ИНН
6453108050, эл. адрес Smp377@mail.ru, к.т.
89372552113

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по
осуществлению закупок.**

- Заказчик:** Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»), почтовый адрес: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6.
- Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** в протоколе № 874 от 19 июля 2017 года, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте <http://www.rzd.ru> (раздел «Тендеры») данные отсутствуют.
- Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «СМП 377», ИНН 6453108050, юр. адрес: 410506, Саратовская область, Саратовский район, п. Расково, Сокурский тракт, 4,5 км Юго-Западнее; Smp377@mail.ru; К.т. 89372552113; контактное лицо: Тугушева Ольга Абдельменовна

4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** www.zakupki.gov.ru и на сайте <http://www.rzd.ru> (раздел «Тендеры»)
5. **Номер извещения:** конкурс № 6168/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д (далее – конкурс) среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М
6. **Наименование конкурса:** конкурс среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор по направлению № 2 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов промышленного и гражданского назначения. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт инженерных сетей и коммуникаций» на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объектах Приволжской железной дороги.
7. **Дата опубликования извещения о проведении конкурса:** 29 июня 2017 года
8. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок которые, по мнению Заявителя нарушены:**

В нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2, Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя и отказала в допуске к участию в конкурсе.

9. **Доводы жалобы:**

При проведении Закупки со стороны Заказчика были допущены нарушения, которые выразились в неправомерном отклонении заявки ООО «Строительно-монтажный поезд 377» от участия в Закупке:

1) В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

Извещение о проведении конкурса № 6168/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М по направлению №2 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов промышленного и гражданского назначения. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт инженерных сетей и коммуникаций» на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объектах Приволжской железной дороги размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет www.zakupki.gov.ru и на сайте www.rzd.ru (раздел «Тендеры») «29» июня 2017 г. Все необходимые документы по конкурсу № 6168/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д размещены в разделе «Документы».

Согласно извещению о проведении Закупки Заказчиком конкурса № 6168/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д является Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»), почтовый адрес: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6; организатором конкурса является АО «РЖДстрой»; дата окончания подачи заявок – 17.07.2017 года, дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки – 19.07.2017 года, дата рассмотрения конкурсных заявок и подведения итогов конкурса «19» июля 2017 г.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке от 19.07.2017 № 874 следует, что заявка ООО «СМП 377» была отклонена Заказчиком на основании пункта 10.5 конкурсной документации (далее - Документации) в связи с несоответствием представленной заявки требованиям технического задания, установленными п. 11.3 конкурсной документации:

- участник в составе заявок по лотам № № 1-3 представил технические предложения, в которых изложены не все условия, соответствующие требованиям технического задания конкурсной документации: в представленном календарном плане выполнения комплекса работ по объекту отсутствует последовательность и сроки выполнения работ (без привязки к датам) с максимально возможным их совмещением с ведомостью объемов строительно-монтажных работ.

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Пунктом 155 Положения о закупках установлен перечень обязательных требований к участникам закупки, которые могут устанавливаться в документации о закупке. В соответствии с пунктом 157 Положения о закупках перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, предусматривается в документации о закупке.

Согласно пункту 1.3. требования к выполнению комплекса строительно-монтажных работ приведены в техническом задании (пункт 11 настоящей конкурсной документации).

Участник конкурса должен представить конкурсную заявку, оформленную в соответствии с пунктом 9 настоящей конкурсной документации в установленные в документации сроки (пункт 1.7 конкурсной документации).

В силу п.п. «г» п. 9.3. конкурсной документации конкурсная заявка – комплект документов, необходимый для участия в конкурсе должна содержать техническое предложение, оформленное в соответствии с техническим заданием раздела 11 настоящей конкурсной документации (претендент обязан обеспечить выполнение всех требований, указанных в техническом задании).

В соответствии с п. 11.3. в конкурсной заявке участника должны быть изложены условия, соответствующие требованиям технического задания. Претендент должен предоставить техническое предложение, оформленное в соответствии с техническим заданием раздела 11 настоящей конкурсной документации (претендент обязан обеспечить выполнение всех требований, указанных в техническом задании) **в виде пояснительной записки, которая должна содержать: календарный план выполнения комплекса работ по объекту, в котором устанавливается последовательность и сроки выполнения работ (без привязки к датам) с максимально возможным их совмещением.** Календарный план должен соответствовать ведомости объемов строительно-монтажных работ; планируемые сроки поступления на объект основных строительных материалов, изделий, конструкций; потребность в энергетических

ресурсах и решения по ее покрытию; перечень мероприятий, направленных на обеспечение сохранности и исключение хищений материалов, изделий, конструкций на строительной площадке; перечень мероприятий по защите действующих зданий и сооружений от повреждений, а также природоохранные мероприятия; перечень мероприятий по выполнению, в случае необходимости, работ вахтовым методом, включающие режимы труда и отдыха и составы технологических комплектов оснащения бригад; решение по прокладке временных сетей водо-, тепло- и энергоснабжения и оснащения (в том числе аварийного) строительной площадке и рабочих мест с разработкой, при необходимости, рабочих чертежей подводки сетей от источников питания; перечни технологического инвентаря и монтажной оснастки; подробное описание технологии строительства и применяемых строительных процессов, организации производства работ, технике безопасности и охране окружающей среды, использованию строительных материалов Заказчика.

Учитывая указанные положения Конкурсной документации, участник Конкурса должен указать в техническом предложении ориентировочные сроки выполнения работ без привязки к датам, то есть без указания конкретных дат.

Существенным условием договора является лишь конечный срок выполнения работ. Целью подряда является не сама деятельность исполнителя, в том числе во времени, до достижения результата, а, собственно, конечный результат.

Развернутый Календарный план является ключевым документом проекта производства работ (ППР) и необходим при осуществлении процесса выполнения строительных работ непосредственным Исполнителем работ, ставшим победителем конкурса, а не его участником. Календарное планирование является элементом организации строительного производства и обеспечивает бесперебойность и четкость выполнения строительных работ в рамках заключенного договора.

Таким образом, руководствуясь положениями главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, стороны должны достичь согласия лишь относительно конечного срока выполнения работ.

Сроки выполнения работ по лотам № № 1-3: начало работ – с момента подписания договора, окончание работ – не позднее 31 декабря 2017 года (пункт 11.5. Конкурсной документации).

ООО «СМП 377» по каждому лоту (№ № 1-3) были представлены Технические предложения (Пояснительные записки), в разделах № 2 которых указаны: «Срок выполнения работ: начало работ – с момента подписания договора, окончание работ – не позднее 31 декабря 2017 года».

Приложения № 2 к Техническим предложениям (пояснительным запискам) по каждому лоту (№ № 1-3) – Календарные планы выполнения комплекса строительно-монтажных работ содержат аналогичную информацию: начальный и конечный сроки выполнения работ.

Следовательно, ссылка в протоколе № 874 от 19 июля 2017 года на отсутствие в технических предложениях последовательности и сроков выполнения работ (без привязки к датам) не обоснована, и противоречит содержанию документов, представленных ООО «СМП 377».

Таким образом, считаю, что отклонение Заказчиком заявки Заявителя ООО «СМП 377» по данному основанию является неправомерным.

2) Из извещения о проведении конкурса следует, что его предметом является строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов промышленного и гражданского назначения; строительство, реконструкция и капитальный ремонт инженерных сетей и коммуникаций.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15, 16 настоящей статьи.

Согласно пункту 1 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В соответствии с пунктом 1 статьи 743 ГК РФ подрядчик обязан осуществить строительство и связанные с ним работы в соответствии с технической документацией, определяющей объем, содержание работ и другие предъявляемые к ним требования, и со сметой, определяющей цену работ.

Частью 12 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлен следующий перечень разделов, подлежащих включению в состав проектной документации объектов капитального строительства.

1) пояснительная записка с исходными данными для архитектурно-строительного проектирования, строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, в том числе с результатами инженерных изысканий, техническими условиями;

2) схема планировочной организации земельного участка, которая выполнена в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка;

3) архитектурные решения;

4) конструктивные и объемно-планировочные решения;

5) сведения об инженерном оборудовании, о сетях инженерно-технического обеспечения, перечень инженерно-технических мероприятий, содержание технологических решений;

6) проект организации строительства объектов капитального строительства;

7) проект организации работ по сносу или демонтажу объектов капитального строительства, их частей (при необходимости сноса или демонтажа объектов капитального строительства, их частей для строительства, реконструкции других объектов капитального строительства);

8) перечень мероприятий по охране окружающей среды;

9) перечень мероприятий по обеспечению пожарной безопасности;

10) перечень мероприятий по обеспечению доступа инвалидов к объектам здравоохранения, образования, культуры, отдыха, спорта и иным объектам социально-культурного и коммунально-бытового назначения, объектам транспорта, торговли, общественного питания, объектам делового, административного, финансового, религиозного назначения, объектам жилищного фонда (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции, капитального ремонта таких объектов);

10.1) требования к обеспечению безопасной эксплуатации объектов капитального строительства;

11) смета на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, финансируемые с привлечением средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, средств юридических лиц, созданных Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации, муниципальными образованиями, юридических лиц, доля в уставных (складочных) капиталах которых Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальных образований составляет более 50 процентов;

11.1) перечень мероприятий по обеспечению соблюдения требований энергетической эффективности и требований оснащенности зданий, строений, сооружений приборами учета используемых энергетических ресурсов;

11.2) сведения о нормативной периодичности выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, необходимых для обеспечения безопасной эксплуатации такого дома, об объеме и о составе указанных работ (в случае подготовки проектной документации для строительства, реконструкции многоквартирного дома);

12) иная документация в случаях, предусмотренных федеральными законами.

В случае проведения капитального ремонта объектов капитального строительства осуществляется подготовка отдельных разделов проектной документации **на основании задания застройщика или технического заказчика** в зависимости от содержания работ, выполняемых при капитальном ремонте объектов капитального строительства (ч. 12.2 статьи 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Согласно п. 5.4 СВОДА ПРАВИЛ СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Organization of construction. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004», утвержденным Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 27 декабря 2010 г. № 781 и введенным в действие с 20 мая 2011 г., проектная и рабочая документация передается в двух экземплярах на электронном и бумажном носителях и должна быть принята к производству работ застройщиком (техническим заказчиком) с подписью ответственного лица путем простановки штампа на каждом листе. Состав и содержание разделов проектной документации (включая проект организации строительства), передаваемой лицу, осуществляющему строительство, должны соответствовать требованиям, установленным Правительством Российской Федерации [6]. Передаваемая проектная документация должна содержать заверение проектировщика о том, что эта документация разработана в соответствии с заданием на проектирование и требованиями Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Перед началом выполнения работ на объекте подрядчик, осуществляющий строительство получает от застройщика (технического заказчика) проектную и рабочую документацию на весь объект или его часть, на определенные виды работ или разовый объем работ (п. 5.6 СП 48.13330.2011).

Пунктом 5.7.5. СП 48.13330.2011 регламентировано, какие документы должны содержаться в **проекте производства работ**:

- **календарный план производства работ по объекту**;

- строительный генеральный план;

- график поступления на объект строительных конструкций, изделий, материалов и оборудования;

- график движения рабочих кадров по объекту;

- график движения основных строительных машин по объекту;

- технологические карты на выполнение видов работ;

- схемы размещения геодезических знаков;

- пояснительную записку, содержащую **решения по производству геодезических работ, решения по прокладке временных сетей водо-, тепло-, энергоснабжения и освещения строительной площадки и рабочих мест**; обоснования и мероприятия по применению мобильных форм организации работ, режимы труда и отдыха; решения по производству работ, включая зимнее время; потребность в энергоресурсах; потребность и привязка городков строителей и мобильных (инвентарных) зданий; мероприятия по обеспечению сохранности материалов, изделий, конструкций и оборудования на строительной площадке; природоохранные мероприятия; мероприятия по охране труда и безопасности в строительстве; технико-экономические показатели.

В силу п. 5.7.6. СП 48.13330.2011 исходными материалами для разработки проектов производства работ являются:

задание на разработку, выдаваемое строительной организацией как заказчиком проекта производства работ, с обоснованием необходимости разработки его на здание (сооружение) в целом, его часть или вид работ и с указанием сроков разработки;

проект организации строительства;

необходимая рабочая документация;

условия поставки конструкций, готовых изделий, материалов и оборудования, использования строительных машин и транспортных средств, обеспечения рабочими кадрами строителей по основным профессиям, применения бригадного подряда на выполнение работ, производственно-технологической комплектации и перевозки строительных грузов, а в необходимых случаях также условия организации строительства и выполнения работ вахтовым методом;

материалы и результаты технического обследования действующих предприятий, зданий и сооружений при их реконструкции, а также требования к выполнению строительных, монтажных и специальных строительных работ в условиях действующего производства.

При этом, Претендент на участие в конкурсе согласно п. 11.3 Конкурсной документации должен предоставить Заказчику техническое предложение, содержащее следующие сведения: *календарный план выполнения комплекса работ по объекту, в котором устанавливается последовательность и сроки выполнения работ (без привязки к датам) с максимально возможным их совмещением; планируемые сроки поступления на объект основных строительных материалов, изделий, конструкций; потребность в энергетических ресурсах и решения по ее покрытию; перечень мероприятий, направленных на обеспечение сохранности и исключение хищений материалов, изделий, конструкций на строительной площадке; перечень мероприятий по защите действующих зданий и сооружений от повреждений, а также природоохранные мероприятия; перечень мероприятий по выполнению, в случае необходимости, работ вахтовым методом, включающие режимы труда и отдыха и составы технологических комплектов оснащения бригад; решение по прокладке временных сетей водо-, тепло- и энергоснабжения и оснащения (в том числе аварийного) строительной площадке и рабочих мест с разработкой, при необходимости, рабочих чертежей подводки сетей от источников питания; перечни технологического инвентаря и монтажной оснастки; подробное описание технологии строительства и применяемых строительных процессов, организации производства работ, технике безопасности и охране окружающей среды, использованию строительных материалов Заказчика.*

Считаем, что предъявление указанных требований к техническому предложению Претендента, при отсутствии в Конкурсной документации Проектной документации, ведет к невозможности формирования Участником закупки корректного Технического предложения (в том числе и корректного календарного плана, являющегося согласно действующему законодательству неотъемлемой частью проекта производства работ), и противоречит принципу информационной открытости, закрепленному в пункте 1 части 1 статьи 3 Закона о Закупках.

Уклонение от размещения данной информации не может обеспечить соблюдение прав Участника как потенциального исполнителя по договору строительного подряда.

Данная правовая позиция изложена Комиссией Московского УФАС России в решении и предписании от 10 июля 2017 года по жалобе ООО «СМП 377» на действия заказчика - АО «РЖДстрой» (Дело № 1-00-1565/77-17).

Кроме того, уведомляем, что Протокол № 874 от 19 июля 2017 года совместного заседания экспертной группы и организатора по рассмотрению заявок, представленных для участия в конкурсе № 6168/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д был опубликован в единой информационной системе (ЕИС) с нарушением установленного 3-х дневного срока (п. 247 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЖДстрой») - 24 июля 2017 г.

10. Приложения:

- Копия Протокола № 874 от «19» июля 2017 г. совместного заседания экспертной группы и организатора по рассмотрению заявок, представленных для участия в конкурсе № 6168/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д
- Копия Протокола заседания Комиссии по осуществлению закупок Акционерного общества «РЖДстрой»
- Копия решения учредителя № 1 от 07.03.2013 года об избрании на должность директора
- СКРИН из ЕИС от 27.07.2017 г.

Директор

Е. В. Луцкая