



Общество с ограниченной ответственностью

«СМП 377»



410506, г. Саратовская область,  
Саратовский район, п. Расково,  
Сокурский тракт, 4,5 км Юго-Западнее  
Тел. (8452) 61-67-87(88)  
Тел./факс (8452) 62-50-01(07)  
e-mail: smp377@mail.ru

р/с 40702810303000007732  
Приволжский ф-л ОАО «Промсвязьбанк»  
г. Нижний Новгород БИК 042202803  
к/с 30101810700000000803  
ИНН 6453108050 КПП 643201001

**Исх. № 236**

**Дата: 01.08.2017 г.**

**Куда: Управление Федеральной  
антимонопольной службы по г.  
Москве**

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий  
проезд, дом 4, стр. 1 Телефон/факс: 8  
(495) 784-75-05; 8 (495) 607-49-29

E-mail: to77@fas.gov.ru

**От кого: ООО «СМП 377»**

Юр. адрес: 410506, Саратовская  
область, Саратовский район, п.  
Расково, Сокурский тракт, 4,5 км  
Юго-Западнее, ИНН 6453108050, эл.  
адрес [Smp377@mail.ru](mailto:Smp377@mail.ru), к.т.  
89372552113

**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,  
уполномоченного учреждения, специализированной организации,  
комиссии по осуществлению закупок.**

1. **Заказчик:** Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»), почтовый адрес: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6.
2. **Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются:** в протоколе № 872 от 19 июля 2017 года, размещенном на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте <http://www.rzd.ru> (раздел «Тендеры») данные отсутствуют.
3. **Участник размещения заказа (заявитель):** ООО «СМП 377», ИНН 6453108050, юр. адрес: 410506, Саратовская область, Саратовский район, п. Расково, Сокурский

тракт, 4,5 км Юго-Западнее; [Smp377@mail.ru](mailto:Smp377@mail.ru); К.т. 89372552113; контактное лицо: Тугушева Ольга Абдельменовна

4. **Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:** [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте <http://www.rzd.ru> (раздел «Тендеры»)
5. **Номер извещения:** конкурс № 6169/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д (далее – конкурс) среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М
6. **Наименование конкурса:** конкурс среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор по направлению № 2 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов промышленного и гражданского назначения. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт инженерных сетей и коммуникаций» на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объектах Приволжской железной дороги.
7. **Дата опубликования извещения о проведении конкурса:** 29 июня 2017 года
8. **Обжалуемые действия комиссии по осуществлению закупок, которые, по мнению Заявителя, нарушены:**

В нарушение пунктов 1, 2 части 1 статьи 3, части 1 статьи 2, Федерального закона от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» комиссия неправомерно отклонила заявку Заявителя и отказала в допуске к участию в конкурсе.

9. **Доводы жалобы:**

При проведении Закупки со стороны Заказчика были допущены нарушения, которые выразились в неправомерном отклонении заявки ООО «Строительно-монтажный поезд 377» от участия в Закупке:

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или

законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС; Официальный сайт) Заказчиком размещено Положение о закупке товаров, работ, услуг (далее - Положение о закупках).

Извещение о проведении конкурса № 6169/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д среди организаций, прошедших предварительный квалификационный отбор № 8058/ПО-ОАО «РЖДстрой»/2015/М по направлению №2 «Строительство, реконструкция и капитальный ремонт объектов промышленного и гражданского назначения. Строительство, реконструкция и капитальный ремонт инженерных сетей и коммуникаций» на право заключения договора на выполнение комплекса строительно-монтажных работ на объектах Приволжской железной дороги размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) и на сайте [www.rzd.ru](http://www.rzd.ru) (раздел «Тендеры») «29» июня 2017 г. Все необходимые документы по конкурсу № 6169/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д размещены в разделе «Документы».

Согласно извещению о проведении Закупки Заказчиком конкурса № 6169/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д является Акционерное общество «РЖДстрой» (АО «РЖДстрой»), почтовый адрес: 105064, Российская Федерация, г. Москва, ул. Казакова, дом 8, строение 6; организатором конкурса является АО «РЖДстрой»; дата окончания подачи заявок – 17.07.2017 года, дата рассмотрения заявок и подведения итогов Закупки – 19.07.2017 года, дата рассмотрения конкурсных заявок и подведения итогов конкурса «19» июля 2017 г.

Из протокола рассмотрения заявок на участие в Закупке от 19.07.2017 № 872 следует, что заявка ООО «СМП 377» была отклонена Заказчиком на основании пункта 10.5 конкурсной документации (далее - Документации) по причине отсутствия в календарном плане выполнения комплекса работ по объекту последовательности и сроков выполнения работ, а именно:

«в представленном календарном плане выполнения комплекса работ по объекту отсутствует последовательность и сроки выполнения работ (без привязки к конкретным датам) с максимально возможным их совмещением с ведомостью объемов строительно-монтажных работ».

Согласно пункту 2 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке. Пунктом 155 Положения о закупках установлен перечень обязательных требований к участникам закупки, которые могут устанавливаться в документации о закупке. В соответствии с пунктом 157 Положения о закупках перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, предусматривается в документации о закупке.

Согласно пункту 1.3. требования к выполнению комплекса строительно-монтажных работ приведены в техническом задании (пункт 11 настоящей конкурсной документации).

Участник конкурса должен представить конкурсную заявку, оформленную в соответствии с пунктом 9 настоящей конкурсной документации в установленные в документации сроки (пункт 1.7 конкурсной документации).

В силу п.п. «г» п. 9.3. конкурсной документации конкурсная заявка – комплект документов, необходимый для участия в конкурсе должна содержать техническое предложение, оформленное в соответствии с техническим заданием раздела 11 настоящей конкурсной документации (претендент обязан обеспечить выполнение всех требований, указанных в техническом задании).

В соответствии с п. 11.3. в конкурсной заявке участника должны быть изложены условия, соответствующие требованиям технического задания. Претендент должен предоставить техническое предложение, оформленное в соответствии с техническим

заданием раздела 11 настоящей конкурсной документации (претендент обязан обеспечить выполнение всех требований, указанных в техническом задании) **в виде пояснительной записки, которая должна содержать: календарный план выполнения комплекса работ по объекту, в котором устанавливается последовательность и сроки выполнения работ (без привязки к датам) с максимально возможным их совмещением.** Календарный план должен соответствовать ведомости объемов строительно-монтажных работ; планируемые сроки поступления на объект основных строительных материалов, изделий, конструкций; потребность в энергетических ресурсах и решения по ее покрытию; перечень мероприятий, направленных на обеспечение сохранности и исключение хищений материалов, изделий, конструкций на строительной площадке; перечень мероприятий по защите действующих зданий и сооружений от повреждений, а также природоохранные мероприятия; перечень мероприятий по выполнению, в случае необходимости, работ вахтовым методом, включающие режимы труда и отдыха и составы технологических комплектов оснащения бригад; решение по прокладке временных сетей водо, тепло и энергоснабжения и освещения (в том числе аварийного) строительной площадке и рабочих мест с разработкой, при необходимости, рабочих чертежей подводки сетей от источников питания, перечни технологического инвентаря и монтажной оснастки; подробное описание технологии строительства и применяемых строительных процессов, технике безопасности и охране окружающей среды, использованию строительных материалов Заказчика.

Учитывая указанные положения Конкурсной документации, участник Конкурса должен указать в техническом предложении ориентировочные сроки выполнения работ без привязки к датам, то есть без указания конкретных дат.

Существенным условием договора является лишь конечный срок выполнения работ. Целью подряда является не сама деятельность исполнителя, в том числе во времени, до достижения результата, а, собственно, конечный результат.

Таким образом, руководствуясь положениями главы 37 Гражданского кодекса Российской Федерации, стороны должны достичь согласия лишь относительно конечного срока выполнения работ.

Сроки выполнения работ по объекту: начало работ – с момента подписания договора, окончание работ – не позднее 30 ноября 2017 года (пункт 11.5. Конкурсной документации).

ООО «СМП 377» было представлено Техническое предложение (Пояснительная записка), в которой указано: «Срок выполнения работ: начало работ – с момента подписания договора, окончание работ – не позднее 30 ноября 2017 года».

Объект: «Устройство ограждения вдоль железнодорожного полотна на ст. Волгоград-2» не предусматривает большого перечня различных видов и этапов необходимых строительно-монтажных работ, требующих установления отдельных промежуточных сроков выполнения, что подтверждается требованиями СНиП 3.03.01-87 «Несущие и ограждающие конструкции», а также условиями Технического задания.

Развернутый Календарный план является ключевым документом проекта производства работ (ППР) и необходим при осуществлении процесса выполнения строительных работ непосредственным Исполнителем работ, ставшим победителем конкурса, а не его участником. Календарное планирование является элементом организации строительного производства и обеспечивает бесперебойность и четкость выполнения строительных работ в рамках заключенного договора.

Вывод: ООО «СМП 377» отклонено от участия в конкурсе по формальным надуманным основаниям. Действия комиссии при выборе победителя конкурса противоречат целям и принципам, закрепленным в пунктах 30 и 31 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЖДстрой» (утв. Решением Совета директоров АО «РЖДстрой» 15.07.2015 г.), в том числе: развитие добросовестной конкуренции, равноправие,

справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Данная правовая позиция изложена Комиссией Московского УФАС России в решении и предписании от 10 июля 2017 года по жалобе ООО «СМП 377» на действия заказчика - АО «РЖДстрой» (Дело № 1-00-1565/77-17).

**Следовательно, ссылка в протоколе № 872 от 19 июля 2017 года на отсутствие в календарном плане последовательности и сроков выполнения работ (без привязки к датам) не обоснована, противоречит требованиям технологического процесса подлежащих выполнению работ на объекте, содержанию документов, представленных ООО «СМП 377».**

**Таким образом, считаю, что отклонение Заказчиком заявки Заявителя ООО «СМП 377» по данному основанию является неправомерным.**

Кроме того, уведомляем, что Протокол № 872 от 19 июля 2017 года совместного заседания экспертной группы и организатора по рассмотрению заявок, представленных для участия в конкурсе № 6169/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д был опубликован в единой информационной системе (ЕИС) с нарушением установленного 3-х дневного срока (п. 247 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд АО «РЖДстрой» ) - 24 июля 2017 г.

10. Приложения:

- Копия Протокола № 872 от «19» июля 2017 г. совместного заседания экспертной группы и организатора по рассмотрению заявок, представленных для участия в конкурсе № 6169/КПО-АО «РЖДстрой»/2017/Д
- Копия Протокола заседания Комиссии по осуществлению закупок Акционерного общества «РЖДстрой»
- Копия решения учредителя № 1 от 07.03.2013 года об избрании на должность директора
- СКРИН из ЕИС от 27.07.2017 г.

**Директор**

**Е. В. Луцкая**