

02.08.17 6 9:30



Общество с ограниченной ответственностью
«Институт Проектирования и Строительства»
г. Санкт-Петербург, 198215, ул. Счастливая д.17, лит А., пом 6-Н
ИНН 7813252568 / КПП 780501001, ОГРН 1167847229990,
тел/факс:8 (812) 407-38-62.

от 02.08.17 № 18-3
на № _____ от _____

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по Республике
Крым и городу Севастополю (Крымское
УФАС России)**

295000, Республика Крым, г. Симферополь,
ул. Александра Невского, 1

**Лицо, действия (бездействие) которого
обжалуются:**

Уполномоченный орган:

**Департамент экономики города
Севастополя**

Место нахождения, почтовый адрес: 299011,
г. Севастополь, ул. Ленина, 2

Ответственное должностное лицо: М. С.
Дудкина

Номер контактного телефона: 7-8692-542624
(доб. 104)

Адрес электронной почты:
m.dudkina@sev.gov.ru

Заказчик:

**Департамент транспорта и развития
дорожно-транспортной инфраструктуры
города Севастополя:**

место нахождения, почтовый адрес: 299011,
город Севастополь, улица Ленина, дом № 2;
номер контактного телефона: 8-8692-48-81-
32;

адрес электронной почты: fin_dtrdti@mail.ru.

Податель жалобы:

**Общество с ограниченной
ответственностью**

**«Институт Проектирования и
Строительства»**

ИНН 7813252568 / КПП 780501001, ОГРН
1167847229990

г. Санкт-Петербург, 198215, ул. Счастливая
д.17, лит А., пом 6-Н, тел/факс:8 (812) 407-
38-62

адрес электронной почты: aleksandr-
ips@yandex.ru

**Жалоба
на действия (бездействия) заказчика**

Номер открытого конкурса: 0174200002717000195

Дата опубликования извещения: 30.06.2017

Адрес официального сайта на котором размещена информация о закупке:
www.zakupki.gov.ru

Наименование закупки: Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту:
капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального
значения 67 Н-445 "ул. Громова"

Заказчик:

Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города

Севастополя

Место нахождения, почтовый адрес: 299011, город Севастополь, ул. Ленина, д. № 2;
номер контактного телефона: 8-8692-48-81-32;
адрес электронной почты: fin_dtrdti@mail.ru.

Уполномоченный орган:

Департамент экономики города Севастополя

Место нахождения, почтовый адрес: 299011, г. Севастополь, ул. Ленина, 2
Ответственное должностное лицо: М. С. Дудкина
Номер контактного телефона: 7-8692-542624 (доб. 104)
Адрес электронной почты: m.dudkina@sev.gov.ru

Податель жалобы:

Общество с ограниченной ответственностью

«Институт Проектирования и Строительства»

ИНН 7813252568 / КПП 780501001, ОГРН 1167847229990

г. Санкт-Петербург, 198215, ул. Счастливая д.17, лит А., пом 6-Н,
тел/факс:8 (812) 407-38-62

адрес электронной почты: aleksandr-ips@yandex.ru

30 июня 2017 года на официальном сайте для размещения информации о закупки www.zakupki.gov.ru, Заказчиком было опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право заключения государственного контракта по объекту закупки «Выполнение проектно-изыскательских работ по объекту: капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования межмуниципального значения 67 Н-445 "ул. Громова"» с начальной (максимальной) ценой контракта 4 818 194,47 руб.

Заявитель подает настоящую жалобу на действие Заказчика и заявляет о нарушениях, допущенных Заказчиком, а именно:

Основание 1:

Положения конкурсной документации установлены следующие критерии оценок конкурсных заявок:

№ п/п	Содержание критерия (максимум) оценки заявки участника конкурса	Значимость критерия (показатель в процентах)	Порядок оценки, окончательных предложений участника закупки	Порядок расчета итогового рейтинга по критерию
Стоимостные критерии				
1	Цена контракта	R _ц – 60%	<p>Количество баллов, присуждаемых по критериям оценки "цена контракта" определяется по формуле:</p> <p>а) в случае если $\Pi_{\text{мин}} > 0$,</p> $ЦБ_i = \frac{\Pi_{\text{мин}}}{\Pi_i} \times 100$ <p>где:</p> <p>Π_i - предложение участника конкурса, заявка (предложение) которого оценивается;</p> <p>$\Pi_{\text{мин}}$ - минимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками конкурса;</p> <p>б) в случае если $\Pi_{\text{мин}} < 0$,</p> $ЦБ_i = \frac{(\Pi_{\text{мах}} - \Pi_i)}{\Pi_{\text{мах}}} \times 100$ <p>где $\Pi_{\text{мах}}$ - максимальное предложение из предложений по критерию, сделанных участниками конкурса.</p>	<p>$R^1 = R_{ц} \times ЦБ_i$</p> <p>Где:</p> <p>R¹ – рейтинг по критерию «Цена контракта»</p> <p>R_ц – значимость критерия «Цена контракта»</p>
Нестоймостные критерии				
2	Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законом	K _к – 40%	<p>Количество баллов, присуждаемое i-й заявке, определяется по формуле:</p> $R_{кi} = C_1^i + C_2^i$ <p>Где:</p> <p>R_{кi} - Количество баллов, присуждаемое i-й заявке;</p> <p>C₁ⁱ - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 2</p> <p>C₂ⁱ - значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке по показателю 3</p> <p>Оценка заявок по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законом основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с</p>	<p>$R^2 = R_{кi} \times K_{кi}$</p> <p>Где:</p> <p>R² – рейтинг по показателю «Квалификация участника конкурса»</p> <p>K_{кi} – значимость показателя «Квалификация участников конкурса»</p>
	основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.		предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников».	
2.1	«Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» (C ₁);	Значимость показателя 10%	<p>Устанавливаются следующие показатели нестоймостного критерия оценки:</p> <p>2.1. опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема, (стоимость в рублях). Значимость показателя «Опыт участника по успешному выполнению работ сопоставимого характера и объема» составляет 10%.</p> <p>Порядок оценки: Оценивается наличие у участника контрактов (договоров) на выполнение проектно-исследовательских работ при строительстве и реконструкции, капитального ремонта автомобильных дорог общего пользования, за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в соответствующем конкурсе, с ценой каждого такого контракта (договора) не менее 50% от начальной (максимальной) цены контракта (не менее 2 409 097 (два миллиона четыреста девять тысяч девяносто семь) рублей 23 копейки), на право заключить который проводится настоящий конкурс (стоимость в рублях).</p> <p>Подтверждается представлением:</p> <ul style="list-style-type: none"> - копий исполненных контрактов (договоров), копий дополнительных соглашений и изменений к таким контрактам (договорам) (при наличии) - копий актов оказанных услуг. <p>Для целей расчета баллов по показателю учитывается совокупный объем (руб.) по представленным контрактам/договорам, удовлетворяющим требованиям настоящего пункта.</p> <p>Для получения рейтинга заявки по данному показателю количество баллов, присуждаемых i-й заявке по указанному показателю, умножается на коэффициент значимости.</p> <p>Количество баллов (НЦБ_i), присуждаемых i-й заявке по данному показателю, определяется по формуле:</p> $НЦБ_i = КЗ \cdot 100 \cdot (K_i / K_{\text{мах}})$ <p>где:</p> <p>КЗ - коэффициент значимости показателя, КЗ=0.5;</p> <p>K_i - предложение участника закупки, заявка которого оценивается (в рублях);</p>	

			<p>K_{max} - максимальное предложение из предложений по показателю оценки, сделанных участниками закупки (в рублях).</p> <p>В зачет не будут приниматься контракты (договоры) с выявленными нарушениями их исполнения, а также являющиеся несопоставимыми по характеру и объему.</p> <p>Контракт (договор), по которому в составе заявки не представлены все вышеуказанные копии документов или в случае несоответствия, разночтения указанных в них данных заданным параметрам, при определении значения данного показателя не учитывается.</p>												
2.2	Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг (С ₂)	Значимость показателя 90%	<p>2.2. обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг (значимость показателя составляет 90%).</p> <p>Оценка заявок по показателю «обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг» производится по следующей шкале (таблица №2):</p> <p style="text-align: right;">Таблица № 2</p> <table border="1" style="width: 100%;"> <thead> <tr> <th>№ п/п</th> <th>Наименование показателя</th> <th>Количество баллов</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td colspan="3" style="text-align: center;">обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных, арендованных или находящихся в безвозмездном пользовании производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг</td> </tr> <tr> <td>1</td> <td>Наличие у участника в собственности, (суб-) аренде (лизинге), безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимого для выполнения работ, в соответствии с таблицей №3 с предоставленным подтверждающих документов</td> <td>100</td> </tr> <tr> <td></td> <td>Непредоставление или частичное³ предоставление сведений о наличии у участника в собственности, (суб-) аренде (лизинге), безвозмездном пользовании оборудования, технологических средств, необходимых для выполнения работ, и/или непредоставление/ предоставление</td> <td>0</td> </tr> </tbody> </table>	№ п/п	Наименование показателя	Количество баллов	обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных, арендованных или находящихся в безвозмездном пользовании производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг			1	Наличие у участника в собственности, (суб-) аренде (лизинге), безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимого для выполнения работ, в соответствии с таблицей №3 с предоставленным подтверждающих документов	100		Непредоставление или частичное ³ предоставление сведений о наличии у участника в собственности, (суб-) аренде (лизинге), безвозмездном пользовании оборудования, технологических средств, необходимых для выполнения работ, и/или непредоставление/ предоставление	0
№ п/п	Наименование показателя	Количество баллов													
обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных, арендованных или находящихся в безвозмездном пользовании производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ, оказания услуг															
1	Наличие у участника в собственности, (суб-) аренде (лизинге), безвозмездном пользовании технологического оборудования, необходимого для выполнения работ, в соответствии с таблицей №3 с предоставленным подтверждающих документов	100													
	Непредоставление или частичное ³ предоставление сведений о наличии у участника в собственности, (суб-) аренде (лизинге), безвозмездном пользовании оборудования, технологических средств, необходимых для выполнения работ, и/или непредоставление/ предоставление	0													

			<p>подтверждающих документов не в полном объеме³, и/или непредоставление/ частичное предоставление сведений подтверждающих прохождения метрологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к оборудованию)</p>
	Подтверждающие документы		<p>копии инвентарных карточек учета объектов основных средств унифицированной формы ОС-6 или иные соответствующие карточки учета, подтверждающие нахождение имущества на балансе участника на соответствующие оборудование, технологические средства, необходимые для выполнения работ (указанные в табл. №3), являющихся предметом конкурса (при наличии указанных объектов в собственности) или копии договоров аренды (лизинга), копии договоров безвозмездного пользования, копии договоров субаренды с приложением актов, подтверждающих факт передачи такого оборудования участнику закупки, документы подтверждающие прохождения метрологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к оборудованию)</p> <p style="text-align: center;">x</p>
			<p>Количество баллов, присваиваемых заявке по показателю «обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для выполнения работ», определяется как среднее арифметическое оценок (в баллах) всех членов комиссии по закупкам, присуждаемых заявке по данному показателю.</p> <p>Рейтинг заявки по критерию «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников» определяется как оценка в баллах, получаемая участником конкурса по результатам оценки с учетом коэффициента значимости критерия оценки.</p>

Таблица №3	
Оборудование	Количество, шт.
1. Лазерный дальномер	Не менее 3
2. Нивелир.	Не менее 2
3. Тахеометр	Не менее 2
4. Анемометр	Не менее 1

Примечание к таблице №3:
Участник в случае наличия у него в собственности, (суб-) аренде (лизинг), безвозмездном пользовании оборудования, технологических средств, перечисленных в таблице №3, указывает в свободной форме перечень такого оборудования, технологических средств, а также основание нахождения у участника описываемого оборудования (собственность, (суб-)аренда (лизинг), безвозмездное пользование). Также участнику необходимо указать сведения и предоставить документы подтверждающие прохождение метрологического обслуживания (поверки) (при необходимости применения к оборудованию) указанных участником в конкурсной заявке.

Расчет баллов производится следующим образом:
1) в случае если $K_{пред} < K_{max}$ - по формуле:
 $C2i = K3 * 100 * (Ki / Kmax)$,
2) в случае если $K_{пред} = K_{max}$ - по формуле:
 $C2i = K3 * 100 * (Ki / Kпред)$

где:
K3 - коэффициент значимости показателя (K3=0,9);
Ki - предложение участника закупки, заявка (предложение) которого оценивается;
Kmax - максимальное предложение из предложений по критерию оценки, сделанных участниками закупки;
(Kпред - предельно необходимом максимальное значение для показателя 100 баллов)
C2i - количество баллов, присуждаемых по критерию оценки (показателю)

$R^* = R^1 + R^2$

Податель жалобы считает, что пункт 2.2 Положения конкурсной документации по установлению критериев оценок конкурсных заявок «Обеспеченность участника закупки материально-техническими ресурсами в части наличия у участника закупки собственных или арендованных производственных мощностей, технологического оборудования, необходимых для оказания услуг (C2i)», а именно оценки критерия по таблице №3, нарушает пункт 11 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 №1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", а именно не понятно как будут оцениваться предложения участников закупки, которые предложили количество оборудования меньше установленных требованиям п.2.2 или больше по количеству заявленного. Следовательно, в конкурсной документации должна быть установлена формула расчета количества баллов присуждаемых заявке или иная шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения.

Помимо нарушения пункт 11 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 №1085, положение конкурсной документации противоречит нормам Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», ограничивая конкуренцию при проведении закупки.

Основание 2:

В соответствии с п. 19 «I. Информационная карта конкурса» «Единые требования к участникам» к Участнику закупки предъявляются следующие требования:

«1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки;»

- В соответствии с приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 № 624:

II. Виды работ по подготовке проектной документации: пункт

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

В соответствии с Федеральным законом от 03.07.2016 №372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» вступившим в силу с 1 июля 2017 года, согласно которому для выполнения работ юридическим лицам не обязательно наличие свидетельства о допуске к определенным видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства.

Согласно Федерального закона от 03.07.2016 №372-ФЗ юридическим лицам достаточно являться членом саморегулируемой организацией в той или иной области. А в качестве подтверждающего документа на осуществление определенных видов работ, вступила утвержденная Приказом Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору форма выписки из реестра членов саморегулируемой организации в которой отражается уровень ответственности организации, а не виды работ.

Таким образом, организатором закупки нарушены требования участника закупки изложенных в статье 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и установлены дополнительные требования.

На основании приведенных фактов нарушения организатором закупки, руководствуясь статьями 53, 105 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», просим:

1. Рассмотреть настоящую жалобу по существу.
2. Признать настоящую жалобу обоснованной.
3. Приостановить рассмотрение закупки до рассмотрения настоящей жалобы по существу.
4. Выдать Заказчику предписание об устранении допущенных нарушений в конкурсной документации.

Приложение: 1. Копия извещения о проведении открытого конкурса для закупки №0174200002717000195.

2. Копия протокола о назначении генерального директора.

Генеральный директор
ООО «ИПС»



В.С. Гвоздев