

Заместителю руководителя УФАС
по Республике Крым и г. Севастополю
Токареву В.С.

299011, г. Севастополь,
ул. Ленина, 48
e-mail: to92@fas.gov.ru

ООО «ЮгСпецСервис»
297406, г.Евпатория,
ул. 9 мая, д.47 А, пом. 19
ИНН: 9110019970
ОГРН: 1179102005389
e-mail: ugspecstroi2017@mail.ru

Жалоба на действия (бездействия) заказчика, комиссии по осуществлению закупок

Заказчик – Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Севастополя «Детский центр медицинской реабилитации».

ИНН \ КПП 9201517684 \ 920101001

ОГРН 1169204060101

Адрес местонахождения (почтовый адрес): 299057, г. Севастополь, пр. Октябрьской Революции,45.

Телефон7-978-7579967

E-mail: dcmr.z@ro.ru.

Номер закупки в ЕИС - № 0374500000317000001.

Объект закупки - Документация проектная для строительства.

Способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – Открытый конкурс.

Начальная (максимальная) цена контракта – 15 552 000,00 руб.

1. Согласно пункта 5 части 3 статьи 21 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе, Федеральный закон №44-ФЗ), в план-график включается, в том числе, в отношении каждой закупки дата начала закупки.

Пунктом 3 части 13 статьи 21 Закона о контрактной системе, предусмотрено, что план-график подлежит изменению заказчиком также **в случае изменения даты начала закупки** и (или) способа определения поставщика (подрядчика, исполнителя), отмена заказчиком закупки, предусмотренной планом-графиком.

13.07.2017 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) опубликованы Изменения извещения о проведении открытого конкурса для закупки №0374500000317000001.

В соответствии с Извещением №0374500000317000001 уникальный номер закупки №2017037450000030010000010001.

В плане – графике № 2017037450000030010001 по закупке с идентификационным кодом №172920151768492010100100010014110244 указано, что планируемый срок начала осуществления закупки – **февраль 2017 года**.

Фактически первоначальное Извещение о проведении открытого конкурса от 25.05.2017 №0374500000317000001 размещено в **мае 2017 года**.

На основании этого, начало осуществление закупки, указанное в плане-графике, не соответствует фактической дате начала закупки.

В соответствии с частью 12 статьи 21 Закона о контрактной системе, не допускаются размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках.

Действия Заказчика, указавшего ненадлежащим образом начало закупки, нарушают требования пункта 5 части 3, пункта 3 части 13 статьи 21 Закона о контрактной системе.

2. В соответствии с частью 12 статьи 21 Закона о контрактной системе, не допускаются размещение в единой информационной системе **извещений об осуществлении закупки, документации об осуществлении закупки**, направление приглашений принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) закрытым способом, если такие извещения, документация, приглашения **содержат информацию, не соответствующую информации, указанной в планах-графиках**.

Согласно условий закупки из плана-графика, Заказчиком было установлено:

1) «Осуществление закупки у субъектов малого предпринимательства и социально ориентированных некоммерческих организаций» - Участники закупки могут быть только субъектами малого предпринимательства или социально ориентированными некоммерческими организациями (в соответствии с частью 3 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ)

и

2) применение национального режима в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

В соответствии с пунктом 7 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает преимущества, предоставляемые заказчиком в соответствии со статьями 28-30 настоящего Федерального закона.

В извещении №0374500000317000001 Заказчиком не установлены как «Преимущества, предоставляемые субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям», так и информация о применении национального режима, указанные в плане-графике Заказчика.

В конкурсной документации Заказчиком установлены «Преимущества, предоставляемые субъектам малого предпринимательства и социально ориентированным некоммерческим организациям», но не установлено применение национального режима в соответствии с требованиями, установленными статьей 14 Федерального закона № 44-ФЗ.

Исходя из норм части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

Таким образом, конкурсная документация Заказчика содержит информацию, не указанную в извещении о проведении открытого конкурса, а также не содержит частично информацию согласно плану-графика, что является нарушением части 12 статьи 21, пункта 7 части 3 статьи 49, части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

3. В соответствии с пунктом 6 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе, в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает, в том числе, дату рассмотрения и оценки таких заявок.

Исходя из норм части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе, конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении открытого конкурса.

В соответствии с Изменениями извещения о проведении открытого конкурса для закупки №0374500000317000001, в извещении Заказчиком установлена дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе - **27.07.2017**.

Согласно раздела 33 Информационной карты конкурса, Заказчиком установлена дата рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе – **05.08.2017 г.**

Таким образом, конкурсная документация Заказчика содержит информацию относительно даты рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, не соответствующей информации в извещении о проведении открытого конкурса, что является нарушением пункта 6 части 3 статьи 49, части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

4. Согласно части 1 статьи 2 Закона о контрактной системе, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской

Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

В соответствии с частью 1 статьи 31 Закона о контрактной системе, при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в число которых входит и соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

В пункте 19 Информационной карты конкурса Заказчиком в Единых требованиях установлено соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг, являющихся объектом закупки;

- Копия свидетельства, выданного саморегулируемой организацией о допуске к видам работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, согласно приказа Минрегиона РФ от 30.12.2009 г. № 624 (либо документы, их заменяющие), включающее следующие виды работ:

I. Виды работ по инженерным изысканиям

1.2. Геодезические наблюдения за деформациями и осадками зданий и сооружений, движениями земной поверхности и опасными природными процессами

1.3. Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений

1.6. Специальные геодезические и топографические работы при строительстве и реконструкции зданий и сооружений;

2.1. Инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500 - 1:25000,

2.4. Гидрогеологические исследования,

2.5. Инженерно-геофизические исследования,

2.7. Сейсмологические и сеймотектонические исследования территории, сейсмическое микрорайонирование,

3.1. Метеорологические наблюдения и изучение гидрологического режима водных объектов,

4.1. Инженерно-экологическая съемка территории,

4.4. Исследования и оценка физических воздействий и радиационной обстановки на территории

II. Виды работ по подготовке проектной документации.

1.1. Работы по подготовке генерального плана земельного участка,

2. Работы по подготовке архитектурных решений,

3. Работы по подготовке конструктивных решений,

4.1. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем отопления, вентиляции, кондиционирования, противодымной вентиляции, теплоснабжения и холодоснабжения,

4.2. Работы по подготовке проектов внутренних инженерных систем водоснабжения и канализации,

4.5. Работы по подготовке проектов внутренних диспетчеризации, автоматизации и управления инженерными системами,

5.1. Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений,

5.2. Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений,

5.3. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений,

5.6. Работы по подготовке проектов наружных сетей слаботочных систем,

6.2. Работы по подготовке технологических решений общественных зданий и сооружений и их комплексов,

7.1. Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне,

7.2. Инженерно-технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера,

7.5. Разработка обоснования радиационной и ядерной защиты,

9. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды,

10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности,

11. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению доступа маломобильных групп населения или

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Согласно подпункта 1г) пункта 29 Информационной карты конкурса заявка участника конкурса должна содержать, в том числе, документы, подтверждающие соответствие участника открытого конкурса требованиям к участникам конкурса, установленным заказчиком в конкурсной документации.

В соответствии с изменениями в законодательстве, с 01.07.2017 года при закупке проектно-исследовательских работ, а также работ по строительству, реконструкции и капитальному ремонту участник госзакупки должен будет подтвердить членство в саморегулируемой организации. Допуски СРО не действуют, поэтому требовать их наличия от участников закупок нельзя.

Заказчиком 13.07.2017 были внесены изменения в документацию, т.е. на момент внесения действовали изменения в части подтверждения соответствия участников требованиям

законодательства согласно объекта закупки, о которых Заказчик должен был знать и у которого была возможность внести изменения в документацию с целью приведения ее в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе, Градостроительного кодекса Российской Федерации от 29.12.2004 N 190-ФЗ (ред. от 18.06.2017) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.07.2017), далее – ГрК РФ.

Так, при закупке любых работ по инженерным изысканиям (подготовке проектной документации) в извещении и документации указываются следующие требования:

- участник конкурса должен быть членом СРО в области инженерных изысканий (в области архитектурно-строительного проектирования). Членство в СРО не требуется унитарным предприятиям, государственным и муниципальным учреждениям, юрлицам с госучастием в случаях, которые перечислены в ч. 2.1 ст. 47 и ч. 4.1 ст. 48 ГрК РФ;
- СРО, в которой состоит участник, должна иметь компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств;
- совокупный размер обязательств участника закупки по договорам, которые заключены с использованием конкурентных способов, не должен превышать уровень ответственности участника по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств;
- в составе заявки участник должен представить действующую выписку из реестра членов СРО по форме, которая утверждена Приказом Ростехнадзора от 16.02.2017 N 58.

В проекте контракта рекомендуем указать условие о том, что заказчик вправе в одностороннем порядке расторгнуть контракт, если подрядчик, чье членство в СРО обязательно, будет исключен из нее (п. 3 ст. 450.1 ГК РФ, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе).

Согласно части 6 статьи 31 Закона о контрактной системе, Заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований настоящего Федерального закона.

Действия Заказчика, установившего ненадлежащим образом требования к участникам закупки, нарушают часть 6 статьи 31 Закона о контрактной системе.

5. Согласно пункта 2 статьи 42 Закона о контрактной системе, в извещении об осуществлении закупки должно содержаться краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных статьей 33 настоящего Федерального закона.

Частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе установлено, что конкурсная документация содержит информацию, указанную в извещении.

Из изложенного, а также решения Управления ФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 22.06.2017 по делу №08/2059-17 следует, что информация, содержащаяся в извещении и в документации о закупке, не может противоречить друг другу.

Согласно извещения, объектом закупки является **«Документация проектная для строительства»**.

Согласно пункта 6 информационной карты конкурсной документации, предмет конкурса – **«выполнение работ по разработке проектно-сметной документации реконструкции здания ГБУЗС «Детский центр медицинской реабилитации», расположенного в городе Севастополе, по адресу Проспект октябрьской революции, дом 45»**.

Титульный лист конкурсной документации, утвержденной главным врачом, содержит название **«разработку проектно-сметной документации реконструкции здания Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Детский центр медицинской реабилитации», г. Севастополь»**.

В соответствии с пунктом 1.1 проекта государственного контракта предметом контракта является **«Разработка проекта реконструкции государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Детский центр медицинской реабилитации»**.

Действия Заказчика по ненадлежащему указанию объекта закупки нарушают пункт 2 статьи 42, часть 1 статьи 50 Закона о контрактной системе.

В связи с тем, что указанные нарушения, в том числе, относительно содержания извещения и конкурсной документации и действия Заказчика по приведению извещения в соответствии с планом-графиком и конкурсной документации невозможно без отмены закупки, считаем, что необходимо закупку аннулировать, внести изменения в план-график относительно даты начала закупки, разместить новое извещение, содержащее информацию, не противоречащую плану-графику и требованиям законодательства Российской Федерации на день размещения закупки в ЕИС.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь и на основании статей 105, 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

ПРОШУ:

1. Принять, рассмотреть жалобу и приостановить осуществление закупки №0374500000317000001 до рассмотрения жалобы по существу.
2. Признать действия Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Севастополя «Детский центр медицинской реабилитации» нарушением указанных в жалобе норм Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать Государственному бюджетному учреждению здравоохранения Севастополя «Детский центр медицинской реабилитации» обязательное для исполнения предписание об отмене закупки №0374500000317000001.

Приложения: на 9 л.

1. Протокол №1 общего собрания участников ООО «ЮгСпецСервис» на 3 л.
2. Выписка из ЕГРЮЛ на 6 л.

Генеральный директор
ООО «ЮгСпецСервис»

Я.И. Лылов