

В Управление Федеральной  
антимонопольной службы по Санкт-  
Петербургу

199004, Санкт-Петербург, 4-я линия  
Васильевского острова, д.13, лит. А

Заявитель: ООО «Нева Регион»  
192019, Санкт-Петербург, Седова д11, лит.  
А  
ИНН 7811544117  
Представитель:  
Чугуров Михаил, тел. +7-931-253-14-69  
Адрес электронной почты:  
Chugurov.mihail@yandex.ru

Заказчик: Закрытое акционерное общество  
«Контейнерный терминал Санкт-  
Петербург»  
198096, г. Санкт-Петербург, Угольная  
гавань, Элеваторная площадка, д. 22,  
Литера Щ  
Адрес электронной почты:  
e.klishin@terminalspb.ru  
Тел. +7 (812) 335-71-11 (доб. 0433, 0436),  
факс: +7 (812) 335-75-57  
Ответственное лицо заказчика: Клишин  
Евгений Александрович

СПб УФАС России  
№ 18810/17  
от 02.08.2017



«01» августа 2017 года  
Исх. № ММЧ-54/27/07

#### ЖАЛОБА

На действия заказчика, при проведении процедуры, проводимой в рамках Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

Закрытое акционерное общество «Контейнерный терминал Санкт-Петербург» (далее по тексту – Заказчик) разместило на сайте zakupki.gov.ru запрос предложений № 31705358076 в соответствии с Гражданским кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п. 1.8.2 Документации заявка подается в письменной форме в запечатанном конверте.

ООО «Нева Регион» повторно участвует в торгах проводимых Заказчиком, однако ряд требований, содержащихся в Документации, нарушает права Участников и ограничивает конкуренцию участников запроса предложений.

Согласно п. 20 Раздела II Документы установлена бальная система оценки заявок на участие в Запросе предложений.

Так, пунктом 20 установлены 4 критерия:

1. Цена договора, отклонение от начальной максимальной цены – 0,85 (вес критерия).
2. Наличие спецавтотранспорта (автотопливозаправщиков, автоцистерн) – 0,03 (вес критерия).
3. Наличие членства в профессиональных объединениях – 0,06 (вес критерия).
4. Отсутствие расторгнутых / неисполненных договоров с Заказчиком – 0,06 (вес критерия).

Однако критерии 2 и 3 нарушают положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

#### **По второму критерию отбора:**

Все Участники для участия в Запросе предложений согласно п. 8 Раздела II Документации должны предоставить в частности информационное письмо о **наличии собственного, либо находящегося в лизинге, либо взятого в аренду парка спецавтотранспорта (автотопливозаправщиков, автоцистерн) в количестве не менее 2 ед. с приложением копий Паспортов транспортного средства (ПТС), копий надлежащим образом оформленных действующих свидетельств о поверке цистерн, выданных заводом-изготовителем или ФГУ «ТЕСТ-С-Петербург», копий паспортов на счетчики с записями о датах проверок, с приложением копий договоров лизинга, либо договоров аренды, либо иных правоустанавливающих документов на указанный спецавтотранспорт (автотопливозаправщиков, автоцистерн), заверенных печатью Участника Запроса предложений (в случаях, когда наличие печати предусмотрено действующим законодательством) и подписанные руководителем Участника Запроса предложений (согласно форме Раздела III. Образцы документов, представляемых Участником Запроса предложений).**

При этом запрос предложений осуществляется для заключения договора поставки дизельного топлива. То есть презюмируется, что участниками торгов будут компании, видом деятельности которых является торговлей нефтепродуктами, в частности дизельным топливом (торговые компании).

Обычаями делового оборота, устоялось, что зачастую торговые компании не имеют в собственности или аренде транспортные средства а пользуются услугами сторонних организаций, специализирующихся на перевозке опасных грузов, так как данная сфера деятельности требует определенных знаний и наличия больших затрат на содержание и регистрацию автопарка, в том числе получения лицензий и допусков (ДОПОГ), что для торговых компаний не присуще и не имеет экономической выгоды.

Кроме того, даже критерий наличия в аренде транспортных средств противоречит требованию предоставления паспорта транспортных средств, так как по обычаям делового оборота при аренде транспортных средств, ПТС не передается арендатору, а передается свидетельство о регистрации ТС, что не позволяет исполнить компании имеющей в аренде ТС требования документации.

Следует также отметить, что наличие в собственности или аренде транспортных средств никак не влияет на исполнение договора поставки, а приводит исключительно к ограничению конкуренции и сужения круга участников закупки.

### По третьему критерию отбора:

Наличие членства в профессиональных объединениях является грубым нарушением Закона о защите конкуренции, а именно положений п. п. 4, п. 4 ст. 11.

Согласно данной норме закона, запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами, если установлено, что такие соглашения приводят или могут привести к ограничению конкуренции. К таким соглашениям могут быть отнесены, в частности, соглашения об установлении условий членства (участия) в профессиональных и иных объединениях.

При этом ряд приведенных примеров организаций, в которых Участники должны состоять, никаким образом не связаны с деятельностью по поставке нефтепродуктов.

Так в п. 8 Раздела II Документации указано, что Участник должен предоставить информационное письмо о наличии членства в профессиональных объединениях (профессиональные СРО (Объединении строителей Санкт-Петербурга, Объединении производителей строительных материалов и т.п.), Российский Топливный Союз, Некоммерческое партнерство «Нефтяной клуб Санкт-Петербурга») и другие, с приложением подтверждающих документов (сертификатов / свидетельств / прочее).

Из содержания положений ФЗ «О Саморегулируемых организациях» следует что Саморегулируемыми организациями признаются некоммерческие организации, созданные в целях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и другими федеральными законами, основанные на членстве, объединяющие субъектов предпринимательской деятельности исходя из единства отрасли производства товаров (работ, услуг) или рынка произведенных товаров (работ, услуг) либо объединяющие субъектов профессиональной деятельности определенного вида.

То есть СРО создаются для контроля предпринимателей занимающихся видами деятельности за которыми в соответствии с действующим законодательством должен осуществляться контроль и выдаваться допуски на осуществление таких видов деятельности.

При этом продажа нефтепродуктов не требует получения специального допуска, разрешения или лицензии, таким образом, требования о членстве в СРО не законно и ограничивает круг Участников.

Что касается требования о членстве в Российском Топливном Союзе, что данное требование не может выполнить ни одна коммерческая организация, так как согласно данным, размещенным на официальном сайте РТС **Членами Российского топливного союза (РТС) могут быть некоммерческие организации (ассоциации или союзы), созданные участниками розничного рынка нефтепродуктов в различных регионах Российской Федерации.**

Соответственно даже при наличии большого желания Участник не может вступить в членство РТС.

НП «Нефтяной клуб Санкт-Петербурга» не имеет ни сайта, ни информации в открытых источниках о целях его создания, ни возможном членстве и порядке вступления, что не дает даже малейшей возможности осуществить действия по вступлению в клуб.

Таким образом, требования о наличии членства в профессиональных объединениях прямо противоречит Закону о защите конкуренции и не влияет на исполнение договора поставки.

Также следует отметить, что с 2015 года единственным поставщиком, который выигрывает все закупки Заказчика является одна и та же организация ООО «ТК

«ЭкоСнаб» (ИНН 7813355877). Остальные участник были либо не допущены по формальным незаконным основаниям, либо допущенные участник получали меньшее количество баллов. При этом согласно протоколом определения победителей цена поставки имеет самый маленький вес баллов при определении победителей.

Данное искажение веса баллов происходит из-за завуалированной методике оценки заявок. Формулы расчета построены таким образом, что рейтинг критериев наличия ТС, членства в профессиональных объединениях и отсутствия неисполненных договоров всегда составляют большее значение, чем цена договора.

Также следует отметить, что Заказчик при проведении торгов устанавливает очень короткие сроки подачи заявок. В частности по оспариваемым торгам установлен срок подачи заявок с начало – 25 июля 2017 года, 17:00 (время Московское) - окончание – 31 июля 2017 года, 13:00 (время Московское). Учитывая, что после 17:00 предприятие Заказчик не работает 25.07 невозможно подать заявку, в выходные дни Заказчик не принимает заявки соответственно подать заявку 29 и 30 июля невозможно, и фактически для подачи заявки установлено 3,5 дня (26,27,28 июля полные дни и до 13:00 31.07).

При этом опубликовано сообщение о проведении торгов 25.07.17г. Кроме того, такой срок не позволяет получить требуемые в документации справки об отсутствии задолженности перед ФНС, так как в силу п.п. 10, п. 1 ст. 23 НК РФ **справка о состоянии расчетов по налогам, сборам, пеням, штрафам, процентам** передается (направляется) указанному лицу (его представителю) **в течение пяти дней, справка об исполнении обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов - в течение десяти дней** со дня поступления в налоговый орган соответствующего запроса.

Таким образом, с момента опубликования сообщения до окончания срока подачи заявок Участник не имеет возможности получить в ФНС требуемую в документации справку.

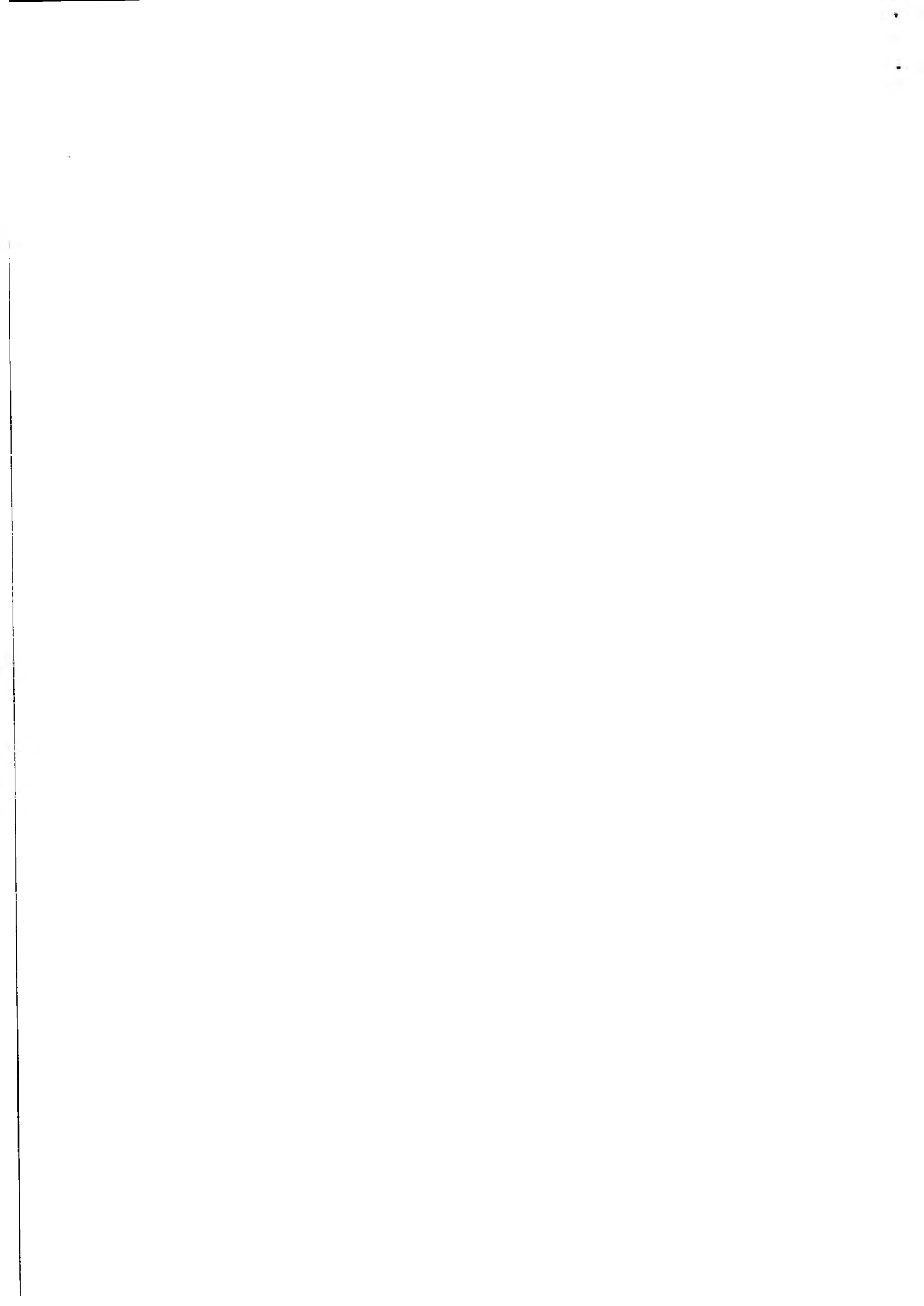
Тогда как у Заказчика имеется возможность установления более продолжительного срока приема заявок, так как согласно Документации (п. 1.8.5) итоги торгов подводятся не позднее 29.09.2017 г.

Согласно ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно положениям Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещается ограничение конкуренции федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации



Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации в любой форме ее проявления.

Таким образом, запрос предложений, проводимый ЗАО «Контейнерный терминал Санкт-Петербург» нарушает положения Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, ПРОШУ:

1. Отметить торги, проводимые ЗАО «Контейнерный терминал Санкт-Петербург» № 31705358076 в форме запроса предложений.

2. На основании п. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции прошу приостановить торги до рассмотрения жалобы по существу.

Приложения:

1. Документация – на 68 листах;
2. Протоколы о предыдущих торгах Заказчика – на 60 листах;
3. Распечатка сайта с РТС – 1 лист.

Генеральный директор  
ООО «Нева Регион»



Д.А. Мурцев

