

ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ  
**«ПЕРМСТРОЙМЕТ+»**

Адрес: 614007, г. Пермь, ул. Народовольческая, 34  
 e-mail: [restav\\_rator@mail.ru](mailto:restav_rator@mail.ru), web-site: [www.ptplus.ru](http://www.ptplus.ru)  
 ИНН 5906053890 КПП 590401001  
 ОГРН 1035900997472 ОКПО 14672235  
 р/с 40702810100006001181 в ПАО АКБ «УРАЛ ФД» г. Пермь  
 к/с 30101810800000000790 БИК 045773790  
 тел./факс: (342) 206-00-57, 206-00-58

Исх. № 294 от 25.07.2017 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы по  
 Республике Крым и городу Севастополю  
 (Крымское УФАС России)

**ЖАЛОБА**

Сведения о государственном заказчике:	
Наименование	Государственное казенное учреждение города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства»
Место нахождения	Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая Музика, 50
Почтовый адрес	Российская Федерация, 299007, Севастополь г, Николая Музика, 50
Контактное лицо, телефон	Кашникова О. В. +7 (8692) 45-71-58;
Адрес электронной почты (при наличии)	<a href="mailto:gku_ugh@mail.ru">gku_ugh@mail.ru</a>
Сведения об участнике размещения заказа, подвешающем жалобу:	
Наименование	ООО «Пермстроймет+»
Место нахождения	614007, Пермский край, г. Пермь, ул. Народовольческая, 34
Почтовый адрес	614007, Пермский край, г. Пермь, ул. Народовольческая, 34
Контактное лицо, телефон	Директор Фарберов Сергей Юрьевич, 8(342)206-00-57, 206-00-58
Адрес электронной почты (при наличии)	<a href="mailto:restav_rator@ptplus.ru">restav_rator@ptplus.ru</a>
Наименование размещаемого заказа:	
Форма торгов	Открытый конкурс с ограниченным участием
Номер извещения и дата	№ 0874200000617000034 от 21.06.2017 г. Оказание услуги по разработке научно-проектной документации на капитальный ремонт, в том числе реставрацию фасадов и кровлей, многоквартирных жилых домов, являющихся объектами культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя
Предмет государственного контракта	Разработка научно-проектной документации на капитальный ремонт многоквартирных домов, являющихся объектами культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя

**Доводы жалобы**

На официальном сайте Единой информационной системы ([zakupki.gov.ru](http://zakupki.gov.ru)) размещена документация об открытом конкурсе с ограниченным участием от 21.06.2017 г. № 0874200000617000034 на оказание услуги по разработке научно-проектной документации на капитальный ремонт, в том числе реставрацию фасадов и кровлей, многоквартирных жилых

домов, являющихся объектами культурного наследия, расположенных на территории города Севастополя.

Считаем, что данная документация не соответствует Закону о размещении заказов.

В соответствии с п. 9 Технического задания (Часть II конкурсной документации «Техническое задание») объектами проектирования являются:

1. Объект культурного наследия регионального значения: г. Севастополь, ул. Б. Морская, дом 27;
2. Объект культурного наследия регионального значения: г. Севастополь, ул. Б. Морская, дом 50;
3. Объект культурного наследия регионального значения: г. Севастополь, ул. Б. Морская, дом 52;
4. Объект культурного наследия регионального значения: г. Севастополь, ул. Ленина, дом 52;
5. Объект культурного наследия регионального значения: г. Севастополь, ул. Ленина, дом 33;
6. Объект культурного наследия регионального значения: г. Севастополь, ул. Ленина, дом 58;
7. Объект культурного наследия регионального значения: г. Севастополь, ул. Ленина, дом 16;
8. Объект культурного наследия регионального значения: г. Севастополь, ул. Ген. Петрова, дом 3;
9. Объект культурного наследия регионального значения: г. Севастополь, ул. Гоголя, дом 6;
10. Объект культурного наследия регионального значения: г. Севастополь, ул. Гоголя, дом 8.

Исходя из вышесказанного, можно сделать вывод, что в данном конкурсе в рамках одного лота необходимо разработать научно-проектную документацию по 10-ти объектам, расположенных по разным адресам, на различных улицах г. Севастополь. При этом, как следует из карты города Севастополя, данные объекты находятся в различных частях города Севастополь.

При размещении заказа заказчик наделен правом выставления предмета закупки единым лотом, а также правом определения его содержания, в том числе он вправе объединять в составе одного лота товары, работы, услуги технологически и функционально связанных между собой, если это не противоречит положениям статьи 17 Закона о защите конкуренции. Однако, факт того, что предметом закупки является разработка научно-проектной документации, не свидетельствует о том, что данные работы являются функционально или технологически связанными между собой.

Примененный заказчиком принцип объединения лотов по территории ограничивает круг хозяйствующих субъектов.

Принцип объединения лотов по территории ограничивает, в том числе, исполнителей, относящихся к малому и среднему бизнесу, которые не смогут принять участие в торгах ввиду ограниченности трудовых ресурсов и невозможности внесения в обеспечение участия в конкурсе и в обеспечение контракта сумм, значительность которых сложилась из-за искусственного объединения услуг, оказываемых на разных территориях города Севастополь, в один лот.

Вышесказанное свидетельствует о нарушении организатором ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе и приводит к ограничению конкуренции при проведении закупки ввиду отказа хозяйствующих субъектов от участия в закупке, в том числе и по причине недостаточности трудовых ресурсов, невозможности обеспечения оказания указанных услуг в различных зданиях, расположенных на территории г. Севастополь.

11 июля 2017 г. в адрес ГКУ города Севастополя «Управление по эксплуатации объектов городского хозяйства» был направлен запрос о разъяснении положений аукционной документации по вопросу объединения десяти объектов в один лот (Исх. № 267 от 11.07.2017 г.).

16 июля 2017 г. на официальном сайте Единой информационной системы (zakupki.gov.ru) были размещены разъяснения на вышеуказанный запрос, в котором заказчик пояснял следующее:

**Вопрос:** Указанный заказчик, объединение 10-ти объектов в один лот приведет к ограничению конкуренции между предполагаемыми участниками закупки.

**Ответ:** Закон о контрактной системе запрещает при осуществлении закупок действия, которые приводят, в частности, к необоснованному ограничению числа участников торгов. Такое ограничение происходит в случае, когда в состав лотов включаются товары, работы или услуги, технологически и функционально не

связанные с товарами, работами, услугами, поставками, выполнение или оказание которых являются предметом закупки.

Поскольку порядок формирования лотов законодательно не определен, решение о способе размещения заказа принимается заказчиком. Заказчик наделен правом самостоятельно выделять лоты по группам, классам, видам и иным единицам, выставлять предмет торгов единым лотом, а также определять его содержание.

В то же время, для того чтобы обеспечить конкуренцию и предотвратить злоупотребления со стороны заказчиков в виде составления лотов под определенного участника, установлено требование о формировании лотов исключительно технологически и функционально взаимосвязанными с предметом закупки товарами, работами и услугами.

Представляется, что этот критерий был выбран законодателем как объективный, обеспечивающий баланс между желаниями и удобством заказчика и возможностями участников рынка предложить ту или иную продукцию.

Таким образом, позиция Заказчика не учитывает его обязанность руководствоваться положениями части 2 статьи 8 Закона о контрактной системе и ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Республика Крым, как территория Российской Федерации, обязана руководствоваться единой правовой системой в области государственного заказа. С учетом сложившейся административной практики ФАС России и судебных решений можно сделать вывод о том, что объединение нескольких объектов в один лот является нарушением Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции". Например, направляем для ознакомления несколько решений Арбитражных судов по вопросу размещения в одном лоте нескольких объектов:

- 1) Решение Арбитражного суда Челябинской области от 23 июня 2015 г. по делу № А76-6837/2015
- 2) Решение Арбитражного суда города Москвы от 19 марта 2012 г. № А40-130391/11.

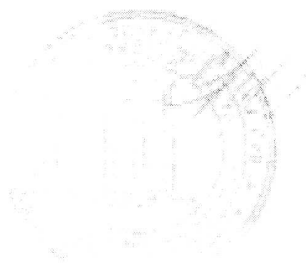
Прошу рассмотреть жалобу по существу, провести внеплановую проверку размещенной закупки и выдать соответствующее предписание об устранении выявленных нарушений.

ООО «Пермстроймет+» оставляет за собой право обращения в суд за защитой своих интересов в оспариваемой закупке.

Приложения:

1. Извещение № 0874200000617000034 о проведении конкурса с ограниченным участием
2. Запрос разъяснений положений конкурсной документации Иск. № 267 от 11.07.2017 г.
3. Разъяснения на запрос участника
4. Решение Арбитражного суда Челябинской области от 23 июня 2015 г. по делу № А76-6837/2015
5. Решение Арбитражного суда города Москвы от 19 марта 2012 г. № А40-130391/11
6. Карты города Севастополь с отметкой объектов размещения заказа.
7. Приказ № 4 от 03.07.2017 г. о вступлении в должность директора
8. Решение единственного участника общества о назначении на должность директора № 6 от 03.07.2017 г.

Директор ООО «Пермстроймет+»



С. Ю. Фарберов