



Сервис-Партнер
Орел

Исх. № 01/0408 от 04.08.2017

Тюглову С. А.
Секрет.
04.08.17

Куда: Управление Федеральной антимонопольной службы по Орловской области
302028, ГСП, г.Орел, ул.Салтыкова-Щедрина, 21
Тел. +7(4862)47-53-57,47-58-90
E-mail: to57@fas.gov.ru

От кого: ООО «Сервис-Партнер Орел»
Юридический и почтовый адрес: 302020, Орловская область, г. Орел, Наугорское шоссе, д. 5
Тел.: 8 (4862) 44-04-83
E-mail: reklamativ-orel@yandex.ru, inna-mironova-2015@mail.ru

Копия Заказчику: Орловский региональный филиал АО «Россельхозбанк»
302030, г.Орел, ул.Московская, д.31, лит.А
Тел. +7(4862)73-57-88
E-mail: EOvechkina@orel.rshb.ru, zayavki@rshb.ru

ЖАЛОБА

на действия Заказчика - Орловский региональный филиал АО «Россельхозбанк». Осуществление заказчиком закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

От кого: ООО «Сервис-Партнер Орел». Юридический и почтовый адрес: 302020, Орловская область, г. Орел, Наугорское шоссе, д. 5. Тел.: 8 (4862) 44-04-83. E-mail: reklamativ-orel@yandex.ru, inna-mironova-2015@mail.ru

Заказчик: Орловский региональный филиал АО «Россельхозбанк» 302030, г.Орел, ул.Московская, д.31, лит.А Тел. +7(4862)73-57-88 E-mail: EOvechkina@orel.rshb.ru, zayavki@rshb.ru

Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа: www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт).

Электронная площадка в сети Интернет: ETPRF.RU

Закупка: Открытый запрос котировок в электронной форме № ЗКЭФ264/17-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений для нужд Орловского РФ АО «Россельхозбанк», извещение №31705384070, опубликовано на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 01.08.2017года.



Обжалуемые действия: действия Заказчика - Орловский региональный филиал АО «Россельхозбанк». Осуществление заказчиком закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

ДОВОДЫ ЖАЛОБЫ

на положения документации о закупке

01.08.2017 года на официальном сайте zakupki.gov.ru, размещен открытый запрос котировок в электронной форме № ЗКЭФ264/17-РФ на право заключения договора на оказание услуг по комплексной уборке помещений для нужд Орловского РФ АО «Россельхозбанк», извещение № 31705384070.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика должны применять положения Федерального закона от 05 апреля 2013 года №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Считаем, что Заказчик при составлении котировочной документации нарушил положения Федерального Закона - №44ФЗ, установил требования, не относящиеся к предмету закупки.

В Разделе 3 Техническая часть Заказчиком указано:

- Начальная (максимальная) цена единицы каждой услуги за 1 (один) месяц, руб. включая НДС*.
- Перечень и периодичность входящих в комплекс оказываемых услуг:

Диспенсеры	Заправка жидким мылом, бумажными полотенцами, туалетной бумагой	по мере окончания расходных материалов
Освежители воздуха	Обеспечение туалетных комнат освежителями воздуха	по мере окончания расходных материалов

В проекте Договора:

- п.1.3. В цену услуг, оказываемых по договору включаются расходы по оплате всех необходимых налогов, пошлин и сборов, а также расходы по заработной плате обслуживающему персоналу, накладные и транспортные расходы, стоимость специальных моющих средств, инструмента и оборудования для уборки помещений, а также все иные расходы Исполнителя, подлежащие уплате в связи с исполнением обязательств по договору.

- п.2.2. Заказчик обязуется.

Своевременно передавать Исполнителю чистящие и моющие средства и расходные материалы, необходимые для оказания услуг по комплексной уборке помещений.

Однако, в п.2 Раздела 3 Требования к моющим средствам, хозяйственным товарам, применяемым при оказании услуг Заказчиком установлено требование: «Исполнитель за свой счет приобретает и доставляет по первому требованию расходные материалы для туалетных комнат (жидкое мыло, туалетная бумага, полотенца и дезодорирующие средства). При расчете количества расходных материалов для санузлов необходимо учитывать, что общее количество человек, постоянно находящихся в помещениях, подлежащих уборке по договору, в рабочие дни составляет 210.»

Непонятны противоречия: в Начальную (максимальную) цену включены услуги по **заправке** жидким мылом, бумажными полотенцами, туалетной бумагой, по **обеспечению** туалетных комнат освежителями воздуха, а в п.2 Раздела 3 указано, что Исполнитель за свой счет приобретает и доставляет по первому требованию расходные материалы для туалетных комнат. **Требования Заказчика: поставка средств гигиены для 210 сотрудников АО**

Общество с ограниченной ответственностью «Сервис-Партнер Орел»

ОГРН 1145749002068

г. Орел 302020, Наугорское ш.5, т/ф +7(486) 244-04-83

ИНН / КПП 5753202069 / 575301001

«Россельхозбанк». Считаем, что данное требование является нарушением положений Федерального закона №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Поставка средств гигиены должна осуществляться отдельным лотом или отдельной закупкой.

В котировочной документации Заказчик пытается скрыто наделить закупку санитарно-гигиенических средств для сотрудников АО «Россельхозбанк» признаками характерными для оказания услуги по уборке помещений, т.е. идентичность, что позволяет им быть коммерчески и функционально взаимозаменяемыми. И указывает, что уборка помещений и закупка с обеспечением санитарно-гигиеническими средствами сотрудников, обладают одинаковыми признаками (качественными характеристиками), в том числе реализуемые с использованием одинаковых методик, технологий, подходов, выполняемые (оказываемые) подрядчиками, исполнителями с сопоставимой квалификацией.

На рассмотрении жалобы (вх.№2324) 02 мая 2017г Комиссия Орловского УФАС России разъяснила представителю Орловского РФ АО «Россельхозбанк», что данные действия Заказчика являются нарушением положений 44ФЗ.

Также Заказчиком установлено требование, ограничивающее допуск к участию в закупке, путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки, а именно требование к персоналу Исполнителя «сотрудники в количестве не менее 31 (тридцати одного) уборщика». Непонятно, зачем Заказчику не менее 31 уборщика для уборки 1816,3 кв.м.. Заказчиком созданы условия, которые препятствуют добросовестной конкуренции, ограничивая возможность участия физических и юридических лиц в данной закупочной процедуре.

Считаем недопустимым вмешательство в деятельность Исполнителя:

- Передать в момент подписания настоящего договора копии трудовых договоров с работниками, которые будут фактически оказывать услуги на объектах Заказчика;
- Исполнитель обязан проверять сотрудников при приеме на работу;
- персонал, оказывающий услуги уборки, должен повышать профессиональную подготовку не реже, чем один раз в два года (каким образом уборщики должны повышать профессиональную подготовку);
- персонал, оказывающий услуги уборки, должен иметь профессиональное образование и/или профессиональную подготовку (какое образование по мнению Заказчика должны иметь уборщики).

В котировочной документации отсутствует открытость и прозрачность, а именно не предоставлены планы помещений, с указанием количества туалетных комнат, санузлов, умывальников, не указано количество мусорных корзин; не предоставлена информация о количестве окон (площадь остекления, подлежащая уборке). Заказчик недостоверно заявляет объем работ (услуг), которые существенно отличаются от фактического. Отсутствие этой информации не позволяет в полном объеме рассчитать количество расходных материалов для оказания услуг по уборке.

На основании вышеизложенного, руководствуясь позицией УФАС по Брянской области, а также на основании вышеизложенного,

Прошу:

1. Признать жалобу ООО «Сервис-Партнер Орел» обоснованной.
2. Обязать Орловский региональный филиал АО «Россельхозбанк» устранить нарушения.
3. Вынести Орловскому региональному филиалу АО «Россельхозбанк» предписание об изменении положений аукционной документации в соответствии с предметом контракта, положениями Федерального законодательства.

Приложение:

1. Полномочия руководителя (копии).

Директор ООО «Сервис-Партнер Орел»



Кочко Иван Иванович