



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ
СЛУЖБА
(ФАС России)

ЗАМЕСТИТЕЛЬ
РУКОВОДИТЕЛЯ

Садовая Кудринская, 11
Москва, Д-242, ГСП-3, 125993
тел. (499) 755-23-23, факс (499) 755-23-24
delo@fas.gov.ru <http://www.fas.gov.ru>

31.07.2017 № 44/52448/17

На № _____ от _____

О направлении жалобы на рассмотрение

В Федеральную антимонопольную службу поступила жалоба ООО «Румед» б/д б/н на действия (бездействие) заказчика ФГБУ «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по расширению лабораторной информационной системы для лабораторной службы ФГБУ «ЦКБ с поликлиникой» и предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на лицензии лабораторной информационной системы (извещение № 31705314145).

В соответствии с письмом ФАС России № ИА/6011 от 01.03.2012 Центральный аппарат ФАС России рассматривает жалобы на действия (бездействие) заказчиков при закупке товаров, работ, услуг стоимостью свыше одного миллиарда рублей. Жалобы на действия (бездействие) заказчиков при проведении иных закупок рассматриваются территориальными органами ФАС России по месту нахождения заказчика (в случае если закупка осуществляется филиалом заказчика, жалоба в отношении такой закупки может быть рассмотрена территориальным управлением по месту нахождения филиала заказчика по согласованию с территориальным управлением, на территории деятельности которого находится заказчик).

В соответствии с закупочной документацией Заказчиком по указанной закупке является ФГБУ «Центральная клиническая больница с поликлиникой» УД, адрес места нахождения которого: 121359, г Москва, ул Маршала Тимошенко, дом 15.

На основании вышеизложенного, ФАС России направляет жалобу ООО «Румед» в Московское УФАС России для рассмотрения по существу.

О результатах рассмотрения жалобы необходимо сообщить заявителю и в ФАС России.

Приложение: на 5 л. в 1 экз. в первый адрес

А.Б. Кашеваров

Бондаренко Д.В. 8(499)755-23-23 (доб. 791)



2017-80392(2)

36749

Руководителю Федеральной
антимонопольной службы

Заказчик: ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
"ЦЕНТРАЛЬНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА С ПОЛИКЛИНИКОЙ" УПРАВЛЕНИЯ
ДЕЛАМИ ПРЕЗИДЕНТА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

121359, г Москва, ул. Маршала Тимошенко, дом 15

Контактное лицо

Бизяева Елена Михайловна

Электронная почта

cchtorg@mail.ru

Телефон

+7 (495) 5300479

Заявитель жалобы: Общество с ограниченной ответственностью «Румед»

125284, г. Москва, ул. Беговая, д. 24

Контактное лицо

Кузьмин Владимир Семенович

Электронная почта

lims.one2011@gmail.com

Телефон

+7 (499) 3507768

Предмет контракта: Выполнение работ по расширению лабораторной
информационной системы для лабораторной службы ФГБУ «ЦКБ с поликлиникой» и
предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на лицензии лабораторной
информационной системы.

№ извещения 31705314145.

Адрес электронной площадки в сети Интернет <http://www.roseltorg.ru/>

Жалоба.

11 июля 2017 года заказчиком было размещено извещение закупки на выполнение работ по расширению лабораторной информационной системы для лабораторной службы ФГБУ «ЦКБ с поликлиникой» и предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на лицензии лабораторной информационной системы.

Документация закупки не содержит необходимых сведений и не дает заявителю возможность объективно оценить предмет закупки. Описание объекта закупки не однозначно и не полно. Заказчик отказывается внести изменения в документацию и предоставить необходимые сведения. Это нарушает требования федеральных законов, положения о закупке заказчика, ограничивает конкуренцию при проведении закупки и неправомерно предоставляет преимущества участникам закупки.

Доводы жалобы.

Объектом закупки указано выполнение работ по расширению лабораторной информационной системы для лабораторной службы ФГБУ «ЦКБ с поликлиникой» и предоставлению неисключительных (пользовательских) прав на лицензии лабораторной информационной системы. Заказчик указывает, что ЛИС должна быть совместима с установленной у Заказчика Лабораторной информационной системой «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015, установленной в гематологическом отделе клинко-диагностической лаборатории ЦКБ. Совместимость должна быть реализована на уровне структур хранения данных, форматов обмена данными, форматов взаимодействия клиентской и серверной части, структуры пользовательского интерфейса. Также ЛИС должна быть совместима с веб-модулями удаленной регистрации направлений и просмотра результатов Лабораторной информационной системы «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015, установленными в отделениях стационара ЦКБ и в поликлинике ЦКБ.

ФАС России
Рег. номер 115983/17
зарегистрирован 28.07.2017



5

При важности для заказчика совместимости новой ЛИС и «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015, заказчик не указывает никаких сведений о параметрах совместимости.

На запрос по этому вопросу заказчик указывает: Установленная у Заказчика «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 является программным обеспечением, зарегистрированным Росздравнадзором как медицинское изделие в соответствии с указанными ТУ, то есть имеет соответствующие ТУ неизменные характеристики, что гарантирует его эффективное использование. Вследствие этого данное ПО является совместимым с оборудованием и другим программным обеспечением, указанным в Техническом задании, то есть обладает признаками универсальной совместимости, что исключает необходимость дополнительного описания структур хранения данных, форматов обмена данными, форматов взаимодействия его частей, структуры пользовательского интерфейса, протокола обмена данными. В связи с этим ЛИС должна обладать аналогичными характеристиками относительно совместимости как с указанным в Техническом задании оборудованием, так и с установленной у Заказчика ЛИС. Подробное описание технических характеристик ЛИС (структур, форматов и протоколов) является узко-специальной информацией, включение которой в Техническое задание не является оправданным. Кроме того, требование Технического задания о совместимости ЛИС с уже установленной у Заказчика «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 предполагает наличие у участника достаточной информации и компетентности в отношении обеспечения такой совместимости с конкретной ЛИС. В случае отсутствия у участника достаточной компетентности, участник своими силами и средствами вправе получить недостающую у него информацию у производителя «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015.

Такой ответ заказчика не может быть удовлетворительным потому, что:

1. Информация о структуре хранения данных, форматах обмена данными, форматах взаимодействия клиентской и серверной части, структуре пользовательского интерфейса важна и необходима для оценки предмета закупки. Указание на универсальную совместимость «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 не дает понимания структур хранения данных, форматов обмена данными, форматов взаимодействия его частей, структуры пользовательского интерфейса, протокола обмена данными. Абсолютно универсальных компьютерных программ не существует, использованный заказчиком термин «универсальная совместимость» требует уточнения.
2. Лабораторная информационная система «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 не является программой в общем доступе, открытой для изучения. Нужные технические сведения о ЛИС «АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 не являются общедоступными.
3. Сведения о ЛИС «АльфаЛАБ» на сайте <http://www.alfalabsystem.ru/> не указывают на технические и программные особенности «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015, структуры хранения данных, форматы обмена данными, форматы взаимодействия клиентской и серверной части, структуры пользовательского интерфейса – сайт таких сведений не содержит. Сведения о ЛИС «АльфаЛАБ» на сайте <http://www.alfalabsystem.ru/> не уточняют значения термина «универсальная совместимость», который заказчик использовал как основание для отказа в предоставлении нужных сведений.
4. Технические условия ТУ 9443-001-0116899131-2015 Лабораторной информационной системы «ЛИС АльфаЛАБ» не имеются в открытом доступе. Не имеется возможности выяснить, содержит ли ТУ 9443-001-

0116899131-2015 Лабораторной информационной системы «ЛИС АльфаЛАБ» нужные сведения. Не имеется возможности ознакомиться с этими сведениями.

5. Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации указывает, что устанавливаемые требования к продукции должны быть четкими, ясными, понятными, однозначными и полными. Выполнение требования заказчика о совместимости ЛИС с установленной у Заказчика Лабораторной информационной системой «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015, установленной в гематологическом отделе клинико-диагностической лаборатории ЦКБ, является важной частью объекта закупки. Документация закупки не содержит четких, ясных, понятных, однозначных и полных сведений об объекте закупки в части сведений о Лабораторной информационной системе «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 и не указывает на важные необходимые данные о совместимости на уровне структур хранения данных, форматов обмена данными, форматов взаимодействия клиентской и серверной части, структуры пользовательского интерфейса. Без этих сведений описание объекта закупки не полно и не точно. Отказ заказчика внести нужные данные в документацию закупки нарушает требования законов Российской Федерации и положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации.
6. Сведениями об особенностях «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 обладает разработчик и производитель «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 ИП Егорушкин А.А. ИНН 773465124015. По данным информационной системы госзакупок заказчик приобрел «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 у ИП Егорушкин А.А. Сокрытие заказчиком сведений о «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 неправомерно предоставляет преимущества отдельным участникам закупки и ограничивает конкуренцию. Это нарушает Федеральные законы, в том числе Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, и Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации.
7. Заявитель не получил ответа от разработчика и производителя «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 ИП Егорушкин А.А. ИНН 773465124015 на письмо о предоставлении сведений о структуре хранения данных «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015, форматах обмена данными, форматах взаимодействия его частей, структуры пользовательского интерфейса, протокола обмена данными. ИП Егорушкин А.А. не обязан предоставлять заявителю такие данные. Заявитель не имеет возможности обязывать ИП Егорушкин А.А. предоставить такие данные. В соответствии с Федеральными законами и положением о закупке нужные сведения обязан предоставить заказчик.

Такие сведения должны быть четкими, ясными, понятными, однозначными и полными.

8. Заказчик неправомерно указывает, что требование Технического задания о совместимости ЛИС с уже установленной у Заказчика «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 предполагает наличие у участника достаточной информации и компетентности в отношении обеспечения такой совместимости с конкретной ЛИС. Компетенции заявителя достаточны для интеграции программных продуктов с различными программами включая лабораторные информационные системы при наличии необходимых данных о программе. По этой причине заявитель требует предоставить нужные сведения о Лабораторной информационной системе «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015. Указание заказчика о предполагаемом наличии у участника достаточной информации и отказ сообщить нужную информацию выглядит как намерение заказчика ограничить число участников закупки путем сокрытия сведений об объекте закупки и требованиях к нему. Заказчик не вправе предполагать наличие у участника информации об объекте закупки и отказывать в предоставлении нужных сведений – это нарушает Федеральные законы и положение о закупке.
9. Заказчик неправомерно указывает, что подробное описание технических характеристик ЛИС (структур, форматов и протоколов) является узкоспециальной информацией, включение которой в Техническое задание не является оправданным. При государственных закупках документация должна содержать и содержит необходимые сведения для организации обмена данными между программами и описание программ. См. закупка № 0361200015017004047 Создание единой информационной системы управления лабораторной службой Сахалинской области в рамках регионального сегмента ЕГИСЗ Сахалинской области и другие. Отсутствие необходимых данных в документации и отказ заказчика включить эти данные в документацию неправомерно.

Необходимо дополнить документацию закупки описанием структур хранения данных, форматов обмена данными, форматов взаимодействия клиентской и серверной части и структуры пользовательского интерфейса Лабораторной информационной системы «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015. Необходимо включить в документацию закупки протокол обмена данными с Лабораторной информационной системой «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015. Отсутствие указанных сведений в документации закупки не позволяет оценить объем работ, их стоимость и создает препятствия для участия в торгах. Это нарушает требования федеральных законов, положения о закупке, ограничивает конкуренцию при проведении закупки и неправомерно предоставляет преимущества участникам закупки.

Заявитель обладает опытом и квалификацией для участия в закупке. Заявитель имеет опыт совместного внедрения и доработки лабораторных модулей и лабораторных информационных систем с несколькими производителями ЛИС. Документация закупки не полна, не однозначна и не дает возможности заявителю однозначно, четко, полно, точно определить объект закупки, его характеристики и требования к нему. Отсутствие и неполнота сведений в документации нарушает Федеральные законы Российской Федерации, в том числе Федеральный закон "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" от 18.07.2011 N 223-ФЗ, Федеральный закон "О защите конкуренции" от 26.07.2006 N 135-ФЗ, и Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Центральная клиническая больница с поликлиникой» Управления делами Президента Российской Федерации.

Федерации, другие нормативные акты, ограничивает конкуренцию при проведении закупки и неправомерно предоставляет преимущества участникам закупки. Необходимо дополнить документацию закупки сведениями о «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015 в том числе о структуре хранения данных, формате обмена данными, формате взаимодействия клиентской и серверной части, структуре пользовательского интерфейса.

ПРОШУ:

Приостановить проведение закупки;

Обязать заказчика исправить допущенные нарушения и внести необходимые изменения и дополнения в документацию закупки, в частности сведения о структуре хранения данных, форматах обмена данными, форматах взаимодействия клиентской и серверной части, структуре пользовательского интерфейса Лабораторной информационной системы «ЛИС АльфаЛАБ» по ТУ 9443-001-0116899131-2015.

Заявитель жалобы

Генеральный директор ООО «Румед»

A handwritten signature in black ink is written over a circular official stamp. The stamp contains the text "МИНИСТЕРСТВО ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ" (Ministry of Health of the Russian Federation) around the perimeter and "ОБЯЗАННОСТЬ ОТВЕТСТВЕННОСТИ" (Responsibility) in the center.

Кузьмин В.С.

28 июля 2017 года