

Общество с ограниченной ответственностью

«Транс-Вей»

ИНН/КПП 7705326607/771601001

129345, г. Москва, ул. Тайнинская, д. 11, корп. 1, стр. 1

Телефон/факс: (499) 185-2723, 185-1289, 185-1670

E-mail: mail@trans-way.ru

03 августа 2017 года

В Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве

Адрес: 107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1.

Заявитель (участник): ООО «Транс-Вей»

Адрес: 129345, г. Москва, ул. Тайнинская, дом 11, корп. 1, стр. 1.

ОГРН 1027739020198, ИНН 7705326607

тел.: (499) 185-2723.

Адрес электронной почты: mail@trans-way.ru

Наименование организатора открытого конкурса:

Департамент транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы.

Адрес: 127994, г. Москва, ул. Садовая-Самотечная, д.1.

Адрес электронной почты: pressdt@mos.ru.

Телефон: (495) 787-66-11 (доб. 2033, 2034) или (495) 787-43-30 (доб. 1609).

Предмет открытого конкурса: право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по четырем смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

Официальный сайт, на котором размещена конкурсная документация: www.dt.mos.ru, в разделе: Документация/Торги.

Жалоба на действия конкурсной комиссии.

23 мая 2017 года на официальном сайте Организатора открытого конкурса было опубликовано Извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.

Сроки представления конкурсной документации: до 26.06.2017.

Дата и время вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе: в 10:00 27.06.2017.

Дата и время подведения итогов открытого конкурса: в 10:00 21.07.2017.

Московское УФАС
Рег. номер 37471117
зарегистрирован 04.08.2017



23 мая 2017 года Заявителем подана заявка на участие в открытом конкурсе. Конкурсное предложение № 1. Номер и наименование маршрута:

- 1) № 1163 «Москва (м. Медведково) – Мытищи (ул. Троицкая)»;
- 2) № 1164 «Москва (м. Свиблово) – гипермаркет «АШАН» (91 км. МКАД)»;
- 3) № 1005 «Москва (м. Отрадное) – гипермаркет «Ашан» (84 км МКАД).

Протоколом № 20/61-02-203/7-1 по проведению и итогам конкурса от 21 июля 2017 года (опубликован 01 августа 2017 года) установлено несоответствие представленных ООО «Транс-Вей» документов на участие в открытом конкурсе установленной форме. Конкурсной комиссией принято решение об отказе в допуске на открытый конкурс ООО «Транс-Вей» по конкурсному предложению № 1 по причине предоставления недостоверных сведений (пункт 3.4. раздела III Положения о проведении открытого конкурса).

Указанное решение конкурсной комиссии в части отказа в допуске на участие в конкурсе Заявителя является необоснованным, принятым с нарушением законодательства, и подлежит отмене по следующим основаниям:

1. В пункте 5.2.1. Протокола указано, что в заявке и в справке о транспортных средствах ООО «Транс-Вей» автобусы ПАЗ-320405-04 имеют следующие характеристики:

- наличие в транспортных средствах возможности бесплатного подключения к сети Wi-Fi

Однако в Гарантийном письме № 497 от 22.06.2017г. отсутствует информация о том, что автобусы оснащены указанными опциями.

В соответствии с изложенным, Организатором принято решение о том, что Заявитель предоставил недостоверные сведения, содержащиеся в заявке на участие в открытом конкурсе и Заявителю было отказано в допуске на участие в открытом конкурсе.

Между тем, Организатором торгов не учтено следующее:

Пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что **к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица при наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям, указанным в реестре маршрута регулярных перевозок**, в отношении которого выдается свидетельство об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок, либо принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные конкурсной документацией.

ООО «Транс-Вей» приняло на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств. В доказательство указанного, Заявителем было приложено Гарантийное письмо № 497 от 22.06.2017г. и Договор купли-продажи автобусов №№ 03/51-2017 от 19.05.04.2017г., 03/49-2017 от 19.05.2017г.

Пунктом 2.1. Положения о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам установлен закрытый перечень документов, которые необходимо представить для участия в конкурсе:

2.1.1. Заявка на участие в открытом конкурсе.

2.1.2. Копия лицензии.

2.1.3. Выписка из ЕГРЮЛ.

2.1.4. не применимо.

2.1.5. Справка о транспортных средствах (приложение 2).

2.1.6. **Копии документов, подтверждающих наличие на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, соответствующих требованиям,**

указанным в Реестре смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок, либо копию документа, подтверждающего принятие на себя обязательства по приобретению таких транспортных средств в сроки, определенные в Извещении.

2.1.7. Справка о наличии опыта осуществления регулярных перевозок.

2.1.8. Справка об отсутствии процедуры банкротства и т.д.

2.1.9. Справка об исполнении обязанности по уплате налогов.

2.1.10. Справка об аварийности.

2.1.11. Справка о среднесписочном количестве транспортных средств.

2.1.12. Проект расписания движения транспортных средств.

2.1.13. Гарантийное письмо с указанием макс. срока экспл. ТС.

2.1.14. Опись представленных документов.

В Реестре смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок между городом Москвой и Московской областью установлены требования к транспортным средствам, предполагаемых к использованию на маршрутах регулярных перевозок.

Так,

По маршруту № 1163 «Москва (м. Медведково) – Мытищи (ул. Троицкая)»: вид т/с – автобус, количество - 5, класс - малого класса;

По маршруту № 1164 «Москва (м. Свиблово) – гипермаркет «АШАН» (91 км. МКАД)»: вид т/с – автобус, количество - 5, класс - малого класса;

По маршруту № 1005 «Москва (м. Отрадное) – гипермаркет «Ашан» (84 км МКАД)»: вид т/с – автобус, количество - 4, класс - малого класса.

Таким образом, для допуска претендента к участию в открытом конкурсе предоставление документов, подтверждающих наличие либо принятия обязательств по обеспечению возможности бесплатного подключения к сети Wi-Fi Федеральным законом и Положением не предусмотрено, а установка требований по предоставлению документов не предусмотренных нормативными актами является незаконным.

Более того, вопреки доводам организатора торгов указанная информация содержится в представленных документах, в частности в Приложениях № 1 к Договорам в разделе «Дополнительные опции» и в гарантийном письме, которая проигнорирована Департаментом.

2. В пункте 5.2.2. Протокола указано, что копии договоров купли-продажи, приложенные к Гарантийному письму № 497 от 22.05.2017г. для подтверждения обязательств по приобретению автобусов, подписаны со стороны ООО «МОСТЕХАВТО» (Продавец) коммерческим директором на основании доверенности. Данная доверенность не приложена.

Данное основания для отказа в допуске нарушает требования федерального законодательства и Положения.

Так, ни пунктом 2 статьи 23 Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок...» ни пунктом 2.1.6. Положения о проведении открытого конкурса, не предусмотрен перечень документов, которые необходимо прилагать для подтверждения полномочий лица на заключение сделок, а также действительности принятого на себя обязательства по приобретению транспортных средств.

Участник приложил Гарантийное письмо и договоры купли-продажи, что является достаточным в смысле требований конкурсной документации.

Кроме того, противоречие действующему законодательству указанного основания корреспондирует и к нормам гражданского законодательства и Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ О ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ (Далее – Федеральный закон).

В частности, пунктом 5 ст.10 ГК РФ установлена презумпция добросовестности и разумности участников гражданских правоотношений.

Пунктом 1 ст. 183 ГК РФ устанавливается, что при отсутствии полномочий действовать от

имени другого лица или при превышении таких полномочий сделка считается заключенной от имени и в интересах совершившего ее лица, если только другое лицо (представляемый) впоследствии не одобрит данную сделку.

Таким образом, сделка по Договору купли-продажи автобусов № 03/47-2017 от 18.05.2017г. является заключенной и действительной.

В полномочия Организатора торгов не входит проверка действительности совершенных между коммерческими организациями сделок.

К тому же, пунктом 4.2.1 Положения предусмотрена обязанность участника конкурса, получившего право на осуществление перевозок и принявшему на себя обязательство по приобретению транспортных средств, представить подтверждающую документацию о приобретении транспортных средств в срок не позднее пяти рабочих дней до начала осуществления перевозок чем обеспечивается защита от недобросовестного перевозчика.

В соответствии со ст. 3 Федерального закона персональные данные - любая информация, относящаяся к прямо или косвенно определенному или определяемому физическому лицу (субъекту персональных данных).

Пунктом 1 части 1 статьи 6 Федерального закона определено, что обработка персональных данных осуществляется с согласия субъекта персональных данных на обработку его персональных данных.

Нормами законодательства об административных правонарушениях (Статья 13.11) и Уголовного кодекса (ст.137) установлена ответственность за нарушения законодательства о персональных данных.

Доверенность представителя ООО «Мостехавто» содержит информацию, относящуюся к лицу, подписавшему Договор. Его согласия о ее представлении третьим лицам у ООО «Транс-Вей» не имеется. Более того, заключенный договор касается прав и обязанностей двух заинтересованных сторон и распространение информации о нем без предварительного согласования со стороной сделки является неправомерным и влекущим правовые последствия для недобросовестной стороны (принципы коммерческой тайны).

Исходя из вышеизложенного, требования о предоставлении доверенности к договорам купли-продажи является незаконным и необоснованным.

3. В соответствии со ст. 19 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок..." (Далее – Федеральный закон) свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок (далее - открытый конкурс).

В соответствии со ст.21 Федерального закона предметом открытого конкурса является право на получение свидетельства об осуществлении перевозок по одному или нескольким муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с ч.1 ст.448 ГК РФ аукционы и конкурсы могут быть открытыми и закрытыми. В открытом аукционе и открытом конкурсе может участвовать любое лицо, что определяет степень свободы участия в торгах.

В нарушении указанного права Организатор торгов не допускает участников открытого конкурса для непосредственного участия в процедуре подведения его итогов, что создает условия для злоупотреблений при проведении торгов.

4. Статьей 19 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ "Об организации регулярных перевозок..." закреплена обязательность проведения конкурса при выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок. Свидетельство может быть выдано без проведения конкурса только в особо оговоренных указанной статьей случаях.

Таким образом, проведение конкурса при выдаче свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок является обязательным в силу закона.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее Закон о защите конкуренции) антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов.

Частью 4 статьи 447 Гражданского кодекса Российской Федерации закреплено, что торги проводятся в форме аукциона, конкурса или в иной форме, предусмотренной законом. Таким образом, конкурс на право осуществления перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам проведенный Департаментом транспорта и развития дорожно-транспортной инфраструктуры города Москвы является одной из форм проведения торгов.

Пункт 8 ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 N 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок...» устанавливает, что результаты открытого конкурса могут быть обжалованы в судебном порядке. Однако, указанная норма не содержит запрета на обжалование действий организаторов торгов в антимонопольный орган в порядке ст. 18.1 Закона о защите конкуренции. Заинтересованное лицо вправе выбирать способ обжалования конкурса, в судебном порядке и/или в антимонопольном органе.

При этом, как было указано выше, антимонопольный орган в силу Закона о защите конкуренции рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов.

В соответствии со ст. 1 и 3 Закона о защите конкуренции целями данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, свободного перемещения товаров, свободы экономической деятельности в Российской Федерации, защита конкуренции и создание условий для эффективного функционирования товарных рынков, а сферой применения - отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Пунктом 3 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов установлен запрет на действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Организатор открытого конкурса нарушил часть 2 пункта 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в которой установлено, что при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов преимущественных условий участия в торгах.

5. В соответствии с пунктом 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите

конкуренции», обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном настоящей статьей, допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Протокол № 19/61-02-188/7-1 по проведению и итогам конкурса был вынесен 07 июля 2017 года.

Пунктом 3.16. Положения о проведении открытого конкурса установлено, что информация о результатах открытого конкурса публикуется организатором открытого конкурса в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальном сайте организатора конкурса, на котором публикуется и Извещение, в течение 10 рабочих дней с момента оглашения результатов об итогах проведения открытого конкурса.

Протокол № 20/61-02-203/7-1 по проведению и итогам конкурса от 21 июля 2017 года был опубликован 01 августа 2017 года.

Таким образом, срок на подачу жалобы истекает 10 августа 2017 года.

В соответствии с вышеизложенным и на основании пункта 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

прошу:

1. Признать незаконными действия конкурсной комиссии Организатора открытого конкурса при отказе в допуске Заявителя на открытый конкурс на право осуществления перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам.
2. Выдать (в рамках имеющихся полномочий) предписание об устранении допущенных нарушений.

Приложения:

1. Свидетельство о постановке на учет ООО «Транс-Вей» в налоговом органе по месту его нахождения;
2. Извещение о проведении открытого конкурса на право осуществления перевозок по смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам;
3. Протокол № 20/61-02-203/7-1 по проведению и итогам конкурса от 21 июля 2017 года;
4. Приказ о назначении генерального директора;
5. Сведения из Реестра смежных межрегиональных маршрутов регулярных перевозок;
6. Доверенность представителя.

Всего на 14 листах

Представитель
ООО «Транс-Вей»
По доверенности



/Д.В. Костюков/