

РЕШЕНИЕ
по жалобе 9225
на действия (бездействие) при организации и проведении торгов

Дата рассмотрения жалобы по существу 20.07.2017

г. Москва

Комиссия Московского областного УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в составе:

Новичкова Т.Л. – заместитель начальника отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Коссова Ю.С. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России;

Бекоева М.Х. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Московского областного УФАС России,

рассмотрев жалобу Дзержинского муниципального унитарного предприятия «Уютный дом» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Администрации муниципального образования «городской округ Дзержинский» (далее – Организатор торгов) при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, извещение о проведении торгов размещено на сайте torgi.gov.ru за № 020617/0056683/01 (далее – Конкурс), в присутствии представителя Организатора торгов – <...>, по доверенности от 20.07.2017 № 105исх–2041ДСБ, представителя Заявителя – <...>, по доверенности от 23.01.2017, <...>, по доверенности от 03.07.2017, представителя Общества с ограниченной ответственностью «Универсальные решения» – <...>, по доверенности от 18.07.2017, уведомленных в соответствии с требованиями части 11 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Порядок проведения Конкурса установлен Правилами проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

Общие требования к торгам установлены статьями 447 и 448 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Установив соответствие жалобы формальным требованиям статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Московским областным УФАС России в установленном порядке в адрес Заявителя и Организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу.

Согласно доводам жалобы:

1. В нарушение пункта 23 Правил председатель Конкурсной комиссии – <...>, занимающий должность заместителя главы Администрации муниципального образования «Городской округ Дзержинский», лично заинтересован в признании победителем Конкурса ООО «Универсальные решения». ООО «Универсальные решения» входят в группу компаний с Обществом с ограниченной ответственностью ПО «РемЖилСервис», генеральным директором которого является <...> (отец председателя Конкурсной Комиссии).

2. Организатор торгов неправомерно отказал представителю Заявителя в присутствии на процедуре проведения Конкурса, что не позволило участвовать в торгах и озвучить предложение по стоимости дополнительных работ и услуг.

Согласно позиции Организатора торгов:

1. С доводом жалобы не согласился, родственные отношения не отрицал, вместе с тем, пояснил, что ООО «Универсальные решения» является самостоятельным юридическим лицом и не входит в группу лиц с ООО ПО «РемЖилСервис».

2. Представитель Заявителя не был допущен к процедуре проведения Конкурса, так как заявка на участие в Конкурсе было подана другим представителем Заявителя и только этот представитель имеет право представлять интересы общества при проведении Конкурса.

Относительно доводов жалобы Комиссией установлено следующее.

1. Согласно пункту 23 Правил, членами конкурсной комиссии не могут быть физические лица, лично заинтересованные в результатах конкурса (в том числе лица, являющиеся претендентами, участниками конкурса или состоящие в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, а также родственники претендента (участника конкурса) – физического лица (физических лиц), состоящего в трудовых отношениях с организациями, являющимися претендентами, участниками конкурса, либо физические лица, на которых способны оказывать влияние претенденты, участники конкурса (в том числе лица, являющиеся участниками (акционерами) указанных организаций, членами их органов управления, кредиторами участников конкурса). В случае выявления таких лиц организатор конкурса обязан незамедлительно исключить их из состава конкурсной комиссии и назначить иных лиц в соответствии с Правилами.

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц на 20.07.2017 генеральным директором ООО «Универсальные решения» является <...>, единственным учредителем – <...>.

В соответствии с выпиской из Единого государственного реестра юридических лиц на 20.07.2017 генеральным директором ООО ПО «РемЖилСервис» является <...>, учредителями – <...>, <...>, <...>.

Организатор торгов наличие у кого-либо из членов Конкурсной комиссии, в том числе у председателя Конкурсной комиссии, личной заинтересованности в итогах Конкурса отрицает.

Заявителем опровергающих позицию Организатора торгов документов не представлено.

Безусловных оснований для признания довода обоснованным не имеется.

2. Пунктом 74 Правил установлено, что в конкурсе могут участвовать только лица, признанные участниками конкурса в соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Организатор конкурса обязан обеспечить участникам конкурса возможность принять участие в конкурсе непосредственно или через представителей. Организатор конкурса обязан осуществлять аудиозапись конкурса.

В силу пункта 76 Правил участники конкурса представляют предложения по общей стоимости дополнительных работ и услуг (при объединении в один лот нескольких объектов конкурса предлагается суммированная стоимость по всем объектам конкурса, входящим в лот) в соответствии со стоимостью работ и услуг, указанной в конкурсной документации, предусмотренной подпунктом 4(1) пункта 41 Правил. В случае если после троекратного объявления последнего предложения о наибольшей стоимости указанных дополнительных работ и услуг ни один из участников конкурса не предложил большей стоимости, конкурсная комиссия объявляет наименование участника конкурса, который сделал предложение по наибольшей стоимости дополнительных работ и услуг.

Комиссией осмотрен протокол рассмотрения заявок на участие в Конкурсе от 06.07.2017, размещенный на сайте torgi.gov.ru, согласно которому участниками Конкурса признаны ООО «Универсальные решения», ООО Группа Компаний «ДОС» и ДМУП «Уютный дом».

Организатор торгов не отрицал, что у представителя Заявителя имелась надлежащим образом оформленная доверенность на участие в процедуре проведения торгов, вместе с тем, в допуске указанного представителя было отказано.

Организатор торгов не сослался на норму закона, которая подтверждала бы позицию о допуске к процедуре Конкурса только лица, подавшего заявку на участие в Конкурсе.

Решение об отказе представителю Заявителя в допуске на процедуру проведения Конкурса не основано на нормах Правил.

Довод Заявителя обоснован.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ДМУП «Уютный дом» обоснованной.
2. Выдать Организатору торгов обязательное для исполнения предписание.
3. Передать материалы дела должностному лицу Московского областного УФАС России для принятия решения о наличии (отсутствии)

признаков административного правонарушения в действиях должностных лиц Администрации муниципального образования «городской округ Дзержинский», предусмотренной статьей 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Члены Комиссии:

Т.Л. Новичкова

Ю.С. Коссова

М.Х. Бекоева

Примечание: согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.