

В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Чувашской Республике-Чувашии  
428018 г. Чебоксары, Московский пр-т, д.2  
Тел:(8352) 58-42-08, факс (8352) 58-40-13  
e-mail: [to21@fas.gov.ru](mailto:to21@fas.gov.ru)

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Попутчик»  
ИНН 2130005300 ОГРН 1062130008258  
г.Чебоксары, пр.Мира, д.9, офис 32  
т. 21 - 33 - 35

**Организатор конкурса:**

Министерство транспорта и дорожного  
хозяйства Чувашской Республики  
428003, г.Чебоксары, ул.Гагарина, д.20  
Тел: 62-11-25(приемная), факс: 55-21-91

**Жалоба  
на Конкурсную документацию**

по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики, утвержденную в соответствии с нормами Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», постановления Кабинета Министров Чувашской Республики от 14.12.2016 № 534 «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок в Чувашской Республике».

На основании приказа Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики от 20.06.2017 № 02-03/129 возобновлено проведение открытого конкурса, ранее объявленного приказом Минтранса Чувашии от 22.05.2017 № 02-03/113 «О проведении открытого конкурса», а также утверждена конкурсная документация.

Предметом конкурса является получение перевозчиком права на осуществление перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

В соответствии с подпунктом 7 пункта 4.1 информационной карты конкурсной документации установлено, что заявка должна содержать: «Справку об опыте осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, который подтвержден исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами

Вх. 05-04/5589  
08.08.2017

субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами (Приложение № 4), с приложением копий подтверждающих документов».

**Неопределенность формулировки требования конкурсной документации создает коррупционные элементы при подведении итогов конкурса: организатор конкурса не указывает точный перечень документов для подтверждения опыта работы участника конкурса.**

Отмечаю, что Государственные и муниципальные контракты на осуществление регулярных перевозок начали выдаваться Министерством транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики с 2013 года, свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок - с 2016 года, а паспорта маршрутов на регулярные перевозки с 2006 года.

В соответствии пунктом 2 части 3 статьи 24 Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» опыт осуществления регулярных перевозок юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем или участниками договора простого товарищества, подтверждается исполнением государственных или муниципальных контрактов либо свидетельствами об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок или иными документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами.

ООО «Попутчик» с 2007 года осуществляет регулярные перевозки пассажиров в соответствии с паспортами маршрутов №551 «Алатырь-Москва», №531 «Чебоксары-Москва», №553 «Шемурша-Москва», №550 «Ибреси-Москва», согласованными и подписанными 20 сентября 2007 году руководителем Департамента транспорта и связи г.Москвы министром градостроительства и общественной инфраструктуры

Для подтверждения опыта работы осуществления регулярных перевозок пассажиров к конкурсной документации приложен паспорт регулярных маршрута №550 «Ибреси-Москва».

По состоянию на 2007 год основными нормативными правовыми актами Чувашской Республики, регламентирующими организацию пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике являлись:

- Закон Чувашской Республики от 29 декабря 2003 года №48 «Об организации пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Чувашской Республике» (действует в настоящее время).

- Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.04.2005г. №96 «О совершенствовании управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом в Чувашской Республике».

Согласно ч.1 ст. 4 закона Чувашской Республики от 29 декабря 2003 г. № 48 "Об организации пассажирских перевозок автомобильным и наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике" организация регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межмуниципальных (пригородных и междугородных) маршрутах, а также участие в организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межрегиональных маршрутах осуществляется уполномоченным органом.

В соответствии с абзацами 7, 8, 9, 10 ст. 7 закона Чувашской Республики от 29 декабря 2003 г. № 48 "Об организации пассажирских перевозок автомобильным и наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике" уполномоченный орган:

- в установленном порядке принимает решение об открытии новых маршрутов регулярных перевозок, изменении или прекращении существующих маршрутов;
- согласовывает маршруты, графики и расписание движения транспортных средств по маршрутам регулярных перевозок, участвует в организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межрегиональных маршрутах в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- публикует в средствах массовой информации перечень маршрутов регулярных перевозок, расписание движения и иную информацию, необходимую потребителям транспортных услуг;
- организует взаимодействие перевозчиков, осуществляющих регулярные пассажирские перевозки автомобильным транспортом.

По состоянию на 2007 год Уполномоченным органом по организации пассажирских перевозок автомобильным и наземным электрическим транспортом в Чувашской Республике являлось Министерство градостроительства и общественной инфраструктуры Чувашской Республики. Именно Министерство градостроительства и общественной инфраструктуры Чувашской Республики в лице министра в установленном порядке принимало решение об открытии новых маршрутов регулярных перевозок, изменении или прекращении существующих маршрутов (в том числе и межрегиональных), согласовывало маршруты, графики и расписание движения транспортных средств по маршрутам регулярных перевозок, участвовало в организации регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на межрегиональных маршрутах в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Также дополнительно для подтверждения опыта работы осуществления регулярных перевозок имеются копии следующих писем:

- 1) Письмо Министерства градостроительства и общественной инфраструктуры Чувашской Республики №20-21/4821 от 27.08.2008г., в котором указывается, что в соответствии с порядком формирования и ведения Государственного (Республиканского) реестра перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров, утвержденного Постановлением Кабинета Министров Чувашской Республики от 15.04.2005г. №96 «О совершенствовании управления пассажирскими перевозками автомобильным транспортом в Чувашской Республике» Минстрой Чувашии приказом от 20.08.2008г. №04-13/236 включил ООО «Попутчик» в Государственный (Республиканский) реестр перевозчиков, осуществляющих перевозки пассажиров на территории Чувашской Республики под №0072 и обслуживаемые им автобусные маршруты №531 «Москва-Чебоксары», №550 «Москва-Ибреси», №551 «Москва-Алатырь», №553 «Москва-Шемурша» в Единый реестр регулярных автобусных маршрутов Чувашской Республики.
- 2) Письмо Департамента транспорта и связи города Москвы от 19.11.2008г. №61-04-5051/8, в котором указывается, что Департаментом транспорта и связи города Москвы письмами от 20.09.2007г. №61-04-3536/7, №61-04-3534/7, №61-04-3535/7, №61-04-3537/7 согласована эксплуатация регулярных автобусных маршрутов Алатырь – Москва, Ибреси-Москва, Чебоксары – Москва, Шемурша – Москва, заявленных ООО «Попутчик».

- 3) Письмо Департамента транспорта и связи города Москвы от 20.09.2007г. №61-04-3534/7 в котором указывается, что Департаментом транспорта и связи города Москвы согласован пункт отправления и прибытия автобусов в г.Москве, трасса движения, регулярность маршрута, время отправления, список транспортных средств, обслуживающих маршрут №550 «Ибреси-Москва».
- 4) Письма Департамента транспорта и связи города Москвы от 08.09.2015г. №17-35-9203/5, которыми Обществу с ограниченной ответственностью «Попутчик» согласовывается эксплуатация маршрутов №531 «Москва-Чебоксары», №550 «Москва-Ибреси», №551 «Москва-Алатырь», №553 «Москва-Шемурша» до 31.08.2018г.

Вышеуказанные паспорта маршрутов на регулярные рейсы, копии писем Письма Департамента транспорта и связи города Москвы, Министерства градостроительства и общественной инфраструктуры Чувашской Республики являются документами, выданными в соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами, которые приведены выше по тексту.

Двоякость формулировки требования конкурсной документации создает коррупционные элементы при подведении итогов конкурса, так как указанный критерий, применяемый при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок.

Законодатель пунктом 1 статьи 39 Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установил паспорт маршрута регулярных перевозок как документ, дающий право включения в реестр соответствующих маршрутов регулярных перевозок после вступления в силу положений Федерального закона от 13 июля 2015 года №220-ФЗ.

В соответствии с п.7 ст.18.1 Закона о конкуренции жалоба может быть направлена в антимонопольный орган посредством почтовой или факсимильной связи, электронной почты либо иным способом.

На основании вышеизложенного, в соответствии с ч.2 ст.17, статьей 18.1 ФЗ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

#### ПРОШУ:

1. Обязать Министерство транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики устранить двоякость формулировки требования пункта 6.2.2. раздела VI «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации, так как указанный критерий, применяемый при оценке и сопоставлении заявок на участие в открытом конкурсе на право осуществления перевозок по нерегулируемым тарифам по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок создает коррупционные элементы при подведении итогов конкурса;

2. В пункте 6.2.2. раздела VI «Критерии оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе» конкурсной документации, определить четкий перечень документов, подтверждающих опыт осуществления регулярных перевозок, определив, какие документы входят в словосочетание «иными документами, выданными в

соответствии с нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными нормативными правовыми актами».

Приложение:

1. Конкурсная документация Министерства транспорта и дорожного хозяйства Чувашской Республики по проведению открытого конкурса на право осуществления перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок;
2. Копия паспорта маршрута №550 «Ибреси-Москва»;
3. Письмо Министерства градостроительства и общественной инфраструктуры Чувашской Республики №20-21/4821 от 27.08.2008г.,
4. Письмо Министерства градостроительства и общественной инфраструктуры Чувашской Республики №20/21-4566 от 02.09.2009г.,
5. Письмо Департамента транспорта и связи города Москвы от 19.11.2008г. №61-04-5051/8.
6. Письмо Департамента транспорта и связи города Москвы от 20.09.2007г. №61-04-3534/7.
7. Письма Департамента транспорта и связи города Москвы от 08.09.2015г. №17-35-9203/5.

ООО «Попутчик»



08 августа 2017г.