

Исх. № 17/09-13616
От «07» сентября 2017 г.

Кому: Руководителю Московского УФАС России
Петросяну Р.А.
г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1 (вход со
стороны Боярского переулка) 107078

Московское УФАС
Рег. номер 43331117
зарегистрирован 07 09 2017



Заявитель: АО «АВАНТЕЛ», 127018, г. Москва,
ул. Складочная, д.1, стр.15

Жалоба на действия заказчика

1. **Заказчик:** Акционерное общество «Проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт по проектированию энергетических систем и электрических сетей «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ», **Телефон:** (495) 652-93-01, **Факс:** не указан, **e-mail:** aoespr@aoespr.ru, **Адрес:** 105318, Российская Федерация, г. Москва, ул. Ткацкая, д.1.

Фамилии, имена, отчества членов комиссии, действия которых обжалуются:
Председатель Закупочной комиссии И.С. Золотарева, Заместитель председателя Закупочной комиссии И.А. Макарова, Секретарь Закупочной комиссии Т.П. Терехова

2. **Участник размещения заказа (заявитель):** Акционерное общество «АВАНТЕЛ», **ИНН:** 5408185212. **Адрес:** 127018, Российская Федерация, г. Москва, ул. Складочная, д.1, стр.15, **телефон:** +7 (495) 909 09 99; **факс:** +7 (495) 956 89 30; **e-mail:** t.chesnokova@avantel.ru; **контактное лицо:** Чеснокова Татьяна Михайловна.

3. **Адрес официального сайта на котором размещена информация о размещении заказа:** www.zakupki.gov.ru

4. **Номер извещения:** № 31705408437

Наименование открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора: «Право заключения договора по предоставлению телесвязи на территории Московской области (интернет). (52850)»

Дата опубликования извещения о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора: 09.08.2017

5. **Обжалуемые действия Заказчика, Конкурсной комиссии в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – 223-ФЗ) которые, по мнению Заявителя нарушены:**

- Несоблюдение Положения о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ», утвержденный решением Совета директоров АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ» Протокол № 14 от «01» февраля 2017г с Протоколом об изменениях СД № 17 от 02.05.2017г. (далее – Положение);

- Несоблюдение положений Документации на проведение открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора

по предоставлению телекоммуникационных услуг (интернет) (далее – Документация);

- В нарушение подпункта 2 пункта 10 статьи 3 223-ФЗ неправомерное отклонение заявки на участие АО «АВАНТЕЛ» и признание открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора несостоявшимся.

6. Доводы жалобы:

Наша организация принимала участие в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора №31705408437. По данной торговой процедуре вышло два протокола:

- Протокол вскрытия конвертов;

- Протокол рассмотрения заявок.

Протокол рассмотрения заявок № 63-17/31705408437 на участие в открытом одноэтапном конкурсе без предварительного квалификационного отбора: «Право заключения договора по предоставлению телекоммуникационных услуг (интернет). (52850)».

Согласно данному протоколу

«п. 10

№ п/п	Наименование участника и его адрес	Решение комиссии	Причина отклонения
1	АО "АВАНТЕЛ" (г. Новосибирск) (127018, Россия, г. Москва, ул. Складочная, д. 1 стр.15)	Не соответствует	1. Список аффилированных лиц, представленный в составе заявки не соответствует форме утвержденной Положением о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг" (утв. Банком России 30.12.2014 N 454-П) (ред. от 01.04.2016) (Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2015 N 35989), 2. Представлена копия решения об одобрении сделки (п. 16 раздела 3.3.1 Документации) для другой организации (ОАО «Газпром космические системы»).
2	ООО "ВЕСТ КОЛЛ ЛТД" (107023, г. Москва, Семеновская площадь, д. 1А)	Не соответствует	1. Предоставлена недостоверная информации в списке аффилированных лиц (не указана информация о местонахождении, дата возникновения аффилированности, источник информации) 2. Не представлена копия решения об одобрении сделки (п. 16 раздела 3.3.1 Документации) 3. Не представлена справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов в соответствии с приказом ФНС от 21 июля 2014 года N ММВ-7-8/378@.
3	ООО "ИНЕТКОМ" (109117, Россия, г. Москва, ул. Окская, д. 5, корп. 1)	Не соответствует	1. Не представлен список аффилированных лиц (п. 7 раздела 3.3.1 Документации); 2. Не представлена копия решения об одобрении сделки (п. 16 раздела 3.3.1 Документации), 3. Не представлена справка об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сборов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов в соответствии с приказом ФНС от 21 июля 2014 года N ММВ-7-

п. 11. Решение Закупочной комиссии:

11.1. отклонить от дальнейшего участия в открытом конкурсе заявки участников:

АО "АВАНТЕЛ" (г. Новосибирск) (127018, Россия, г. Москва, ул. Складочная, д. 1 стр.15)

ООО "ВЕСТ КОЛЛ ЛТД" (107023, г. Москва, Семеновская площадь, д. 1А)

ООО "ИНЕТКОМ" (109117, Россия, г. Москва, ул. Окская, д. 5, корп. 1).

11.2. признать открытый одноэтапный конкурс без предварительного квалификационного отбора на право заключения договора по предоставлению телекоммуникационных услуг (интернет) **несостоявшимся**;

п. 12. В соответствии с п.п.4.17.16 Документации Заказчик АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ» принял решение назначить повторную процедуру закупки и провести ее иным способом, предусмотренным Положением о закупках Общества.»

6.1. В соответствии с п. 3.2.1. Документации Для подтверждения соответствия требованиям, установленным Документацией, Участник в составе заявки должен представить следующие документы:

№ п/п	Вид документа	Примечания
Организационные и правоустанавливающие документы		
7	Список аффилированных лиц, сформированный на последнюю отчетную дату.	для Участников, зарегистрированных в форме акционерных обществ или обществ с ограниченной ответственностью

Вместе с тем в Документации не указано в какой форме необходимо предоставлять указанный список аффилированных лиц.

В соответствии с Главой 69 "Общие положения об обязательном раскрытии информации акционерными обществами Положения о раскрытии информации эмитентами эмиссионных ценных бумаг" (утв. Банком России 30.12.2014 N 454-П) (ред. от 01.04.2016) (Зарегистрировано в Минюсте России 12.02.2015 N 35989):

69.1. Публичное акционерное общество, непубличное акционерное общество, осуществившее (осуществляющее) публичное размещение облигаций или иных ценных бумаг, а также непубличное акционерное общество с числом акционеров более 50 (далее в целях настоящего раздела при совместном упоминании - акционерные общества) помимо иной информации, предусмотренной настоящим Положением, обязаны раскрывать информацию, указанную в настоящей главе Положения.

69.4. Непубличное акционерное общество, осуществившее (осуществляющее) публичное размещение облигаций или иных ценных бумаг, обязано раскрывать: годовой отчет непубличного акционерного общества;

- годовую бухгалтерскую (финансовую) отчетность непубличного акционерного общества вместе с аудиторским заключением, выражающим в установленной форме мнение аудиторской организации о ее достоверности;

- устав и внутренние документы непубличного акционерного общества, регулирующие деятельность органов непубличного акционерного общества;

- сведения об аффилированных лицах непубличного акционерного общества; решение о выпуске (дополнительном выпуске) ценных бумаг непубличного акционерного общества;
- дополнительные сведения, предусмотренные главой 75 настоящего Положения.

АО «АВАНТЕЛ» не размещало публично облигации или иные ценные бумаги и не имеет более 50 акционеров. В соответствии с указанными причинами, а также согласно положениям ст. 30 Федерального закона от 22.04.1996 № 39-ФЗ «О рынке ценных бумаг» на АО «АВАНТЕЛ» не распространяются требования по обязательному раскрытию информации. Акционерные общества, а также общества с ограниченной ответственностью, на которые не распространяются требования об обязательном раскрытии информации, вправе вести реестры, списки и т.п. документы, и в том числе список аффилированных лиц, в свободной форме. В связи с вышеизложенным, АО «АВАНТЕЛ» осуществляет ведение списка аффилированных лиц в свободной форме. Данный список был предоставлен в составе заявки на участие

6.2. В соответствии с п. 3.2.1. Документации Для подтверждения соответствия требованиям, установленным Документацией, Участник в составе заявки должен представить следующие документы:

№ п/п	Вид документа	Примечания
Организационные и правоустанавливающие документы		
16	Оригинал или заверенная Участником копия решения об одобрении сделки, планируемой к заключению по результатам конкурса, если такое одобрение требуется в соответствии с законодательством Российской Федерации или учредительными документами Участника.	

В Документации не предъявляется требование о предоставлении справки или иного документа, подтверждающего то, что одобрение сделки не требуется. Справка, представленная АО «АВАНТЕЛ» в составе заявки на участие, носит информационный характер, не является решением об одобрении крупной сделки и предоставлена Обществом в качестве дополнительной информации. Вместе с тем, в справке была допущена опечатка, которая существенно не меняет характеристик, условий и иных требований, предусмотренных Документацией. Фактическая сумма сделки не превышает 25% балансовой стоимости активов АО «АВАНТЕЛ» на последнюю отчетную дату и в соответствии со ст. 78 Федерального закона от 26.12.1995 № 208-ФЗ «Об акционерных обществах» сделка, планируемая к заключению по результатам конкурса, для АО «АВАНТЕЛ» не является крупной. В доказательство вышеизложенного в составе заявки был предоставлен бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату.

Таким образом, в соответствии с законодательством Российской Федерации одобрение сделки между АО «АВАНТЕЛ» и АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ» не требуется, и в соответствии с Документацией предоставление указанного решения также не требуется.

6.3. В нарушение п. 4.1.16 Документации Заказчик не потребовал от Участников разъяснения положений поданных ими заявок, а также в нарушение п. 4.17.10. Документации, п. 6.2.5.2 Положения Заказчик не запросил предоставление не предоставленных, предоставленных не в полном объеме или в нечитаемом виде документов, подлежащих предоставлению в соответствии с Документацией.

С учетом вышеперечисленного АО «АВАНТЕЛ» полагает, что действия Заказчика противоречат действующему Федеральному закону от 18 июля 2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» и нарушают права и законные интересы АО «АВАНТЕЛ» как участника закупки.

Руководствуясь ч.9 ст.3 Закона 223-ФЗ АО «АВАНТЕЛ»:

ПРОСИТ:

1. Принять к производству и рассмотреть по существу жалобу АО «АВАНТЕЛ»
2. Возобновить осуществление закупки извещение №31705408437 и провести повторное рассмотрение заявок участников.
3. Признать в действиях Заказчика нарушение Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
4. Выдать Заказчику предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации.

Приложения:

- Доверенность представителя;
- Копия приказа и решения о назначении генерального директора;
- Извещение о проведении открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора с приложением документации открытого одноэтапного конкурса без предварительного квалификационного отбора;
- Протокол рассмотрения заявок № 63-17/31705408437;
- Положение о порядке проведения закупок товаров, работ, услуг АО «Институт «ЭНЕРГОСЕТЬПРОЕКТ».

Менеджер



Чеснокова Т.М.