

АО «Компания ТрансТелеКом»
123112, Россия, Москва,
Тестовская ул., 8
www.ttk.ru
Тел.: +7 495 784 6670
Факс: +7 495 784 6671

Московское УФАС
Рег номер 43462117
зарегистрирован 08 09 2017



Исх. № *5591* от « *07 сентября 2017* » г.
На № _____ от « . . . » г.

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по г. Москве**

107078, г. Москва, Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Телефон/факс: 8 (495) 784-75-05/+7-(495) 607-42-92
E-mail: pressto77@fas.gov.ru

**Копия: БАНК ВТБ 24 (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ
ОБЩЕСТВО)**
101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д.35

ЖАЛОБА

**о нарушении антимонопольного законодательства Банком ВТБ 24 (Публичное
Акционерное Общество) при проведении открытого запроса котировок в электронной
форме на право заключения договора по организации и предоставлению в аренду
основных каналов передачи данных для ДО Москвы и Московской области
(Номер закупки: 31705463818)**

ЗАЯВИТЕЛЬ (участник закупки):

Акционерное общество «Компания ТрансТелеКом»
Юридический адрес: 123317, г. Москва, ул. Тестовская, д.8
Почтовый адрес: 123317, г. Москва, ул. Тестовская, д.8
телефон: (495) 784-6670, факс: (495) 784-6671
e-mail: info@ttk.ru

ЛИЦО, В ОТНОШЕНИИ КОТОРОГО ПОДАНО ЗАЯВЛЕНИЕ (Заказчик закупки):

БАНК ВТБ 24 (ПУБЛИЧНОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО)
Место нахождения: 101000, г. Москва, ул. Мясницкая, д.35.
Ответственное лицо Заказчика по организационным вопросам проведения
открытого запроса предложений: Секретарь комиссии по закупкам
тел. 8-495-960-24-24 д. 45-783,
e-mail: tendkom@vtb24.ru

ИНФОРМАЦИЯ О ЗАКУПКЕ:

Способ размещения закупки: открытый запрос котировок в электронной форме

Размещаемая закупка:

Открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора по организации и предоставлению в аренду основных каналов передачи данных для ДО Москвы и Московской области.

Номер закупки: 31705463818.

Страница размещения сведений о закупки:

<http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705463818>

Наименование электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - АО «ЕЭТП»

Адрес электронной площадки в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» - <https://vtb.roseltorg.ru/>

Дата опубликования извещения о проведении запроса котировок: 28.08.2017

Дата начала подачи заявок: 28.08.2017

Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени): 07.09.2017 в 12:00

Дата и время рассмотрения заявок участников (по местному времени): 28.09.2017 в 23:30

Место открытия доступа к поданным заявкам на участие в запросе котировок: ЭТП в сети «Интернет» по адресу: www.roseltorg.ru.

Место рассмотрения заявок: г. Москва, ул. Мясницкая, 35, к.703а

Дата и время подведения итогов (по местному времени): 28.09.2017 в 23:30

06 июня 2017 года на официальном сайте для размещения информации о проведении закупки www.zakupki.gov.ru Банком ВТБ 24 (Публичное Акционерное Общество) (далее – Банк, Заказчик) была объявлена закупка № 31705194819 - открытый запрос котировок в электронной форме на право заключения договора по организации и предоставлению в аренду основных каналов передачи данных для ДО Москвы и Московской области, со сроком подачи заявок не позднее 15.06.2017

14 июня 2017 года Заказчик внес изменения в извещение о проведении закупки и перенес срок подачи документации до 20 июня 2017 года. На момент внесения изменения в извещение о проведении закупки АО «Компания ТрансТелеКом» подало заявку на участие в вышеупомянутом запросе котировок.

20 июня 2017 года Заказчик вновь внес изменения в документацию о закупке, существенно изменив пункт технического задания и исключив возможность предоставления каналов связи по беспроводным технологиям.

26 июня 2017 года прием подачи заявок для участия в запросе котировок № 31705194819 был завершен.

27 июня 2017 года на сайте www.zakupki.gov.ru был выложен протокол открытия доступа, согласно которому АО «Компания ТрансТелеКом» предложило лучшую цену, в связи с чем должно было быть признано победителем запроса котировок № 31705194819.

Согласно извещению о проведении запроса котировок № 31705194819 дата подведения итогов закупки – 20 июля 2017 года.

18 июля 2017 года, то есть за 2 дня до подведения итогов закупки и после получения Заказчиком информации о предложенных участниками ценах на услуги связи, Заказчик отменил запрос котировок № 31705194819, победителем которого, согласно выложенному протоколу открытия доступа к заявкам на участие в запросе котировок № 31705194819, должно было быть АО «Компания ТрансТелеКом».

28 августа 2017 года на официальном сайте для размещения информации о проведении закупки www.zakupki.gov.ru Банком было размещено извещение о проведении нового открытого запроса котировок на право заключения договора по организации и предоставлению в аренду основных каналов передачи данных для ДО Москвы и Московской области (*далее – Запрос котировок*), который был предметом закупки № 31705194819.

В извещении о проведении Запроса котировок на странице <http://zakupki.gov.ru/223/purchase/public/purchase/info/common-info.html?regNumber=31705463818>, указано, что предметом проводимой закупки является право заключения договора с Банком на оказание услуг по организации и предоставлению в аренду основных каналов передачи данных для ДО Москвы и Московской области.

Как следует из извещения и документации по проведению Запроса котировок, закупка проводится Банком в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг, отдельными видами юридических лиц».

Однако положения документации о Запросе котировок (новой закупки, размещенной Заказчиком) нарушают действующее законодательство Российской Федерации и в значительной степени ограничивают количество хозяйствующих субъектов, которые могут принять участие в закупке.

I. В соответствии с положениями документации о проведении Запроса котировок участником закупки может быть оператор, который владеет на праве собственности 95% волоконно-оптического кабеля, по которому оператор обязан оказывать Заказчику услуг связи по предоставлению каналов связи и передачи данных (пп. 2 п. 1 Раздела 4 Технического задания; п. 2 «Технического задания» Приложения № 2 к проекту Договора).

АО «Компания ТрансТелеКом» является оператором, который может оказывать услуги, заявленные Банком в Запросе котировок, однако АО «Компания ТрансТелеКом» имеет в собственности менее 95 % волоконно-оптических линий связи, необходимых для предоставления услуг связи Заказчику.

Следует отметить, что большинство операторов эксплуатируют те или иные волоконно-оптические линии связи, при оказании услуг абонентам, на праве аренды. В Российской Федерации отсутствует оператор, который бы оказывал абонентам услуги связи, используя при этом исключительно собственные волоконно-оптические линии связи.

В то же время, данное требование Заказчика, содержащееся в пп. 2 п. I Раздела 4 Технического задания и в п. 2 «Технического задания» Приложения № 2 к проекту Договора, никак не влияет на качество услуги связи, которая является предметом закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики обязаны руководствоваться в частности принципом равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации;

- создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом;

- нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

- участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

Согласно п. 8 ст. 4 ФЗ «О защите конкуренции» под дискриминационными условиями понимается следующее - условия доступа на товарный рынок, условия производства, обмена, потребления, приобретения, продажи, иной передачи товара, при которых хозяйствующий субъект или несколько хозяйствующих субъектов поставлены в неравное положение по сравнению с другим хозяйствующим субъектом или другими хозяйствующими субъектами.

В данном случае положения Котировочной документации ставят в неравное положение операторов, владеющих на праве собственности волоконно-оптическими линиями связи, с другими операторами, которые имеют возможность оказывать Заказчику те же самые услуги связи, ничем не отличающиеся по качественным характеристикам, но не владеют на праве собственности волоконно-оптическими линиями связи.

В заключении следует добавить, что АО «Компания ТрансТелеКом», в рамках заключенных с операторами связи договоров о межсетевом взаимодействии, а также договоров аренды волоконно-оптических линий связи, имеет техническую возможность оказать Заказчику услуги связи, которые являются предметом Закупки, качество которых ничем не отличается от качества услуг оператора, который будет оказывать Банку услуги связи, используя собственные волоконно-оптические линии связи.

Принимая во внимание изложенное, требование, содержащееся в закупочной документации о необходимости наличия у оператора не менее 95% волоконно-оптических

линий связи, по которым планируется оказание услуг связи Банку, безосновательно ограничивает количество участников закупки, которые могут принять в ней участие, что не допускается в силу Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции») и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее Закон № 223-ФЗ).

II. Как уже было отмечено выше, целью проводимого Банком Запроса котировок является оказание услуг связи по организации и предоставлению каналов связи с возможностью осуществления по ним передачи данных между подразделениями Банка (п. 1 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Котировочной документации, раздел 4 «Техническое задание» Котировочной документации).

В разделе 4 «Техническое задание» Котировочной документации прямо указываются технические требования именно к услуге IPVPN, которая является услугой связи по передаче данных.

Услуга IPVPN расшифровывается как услуга виртуальной частной сети¹, которая позволяют связывать между собой структурные подразделения Заказчика и объединять сети Заказчика на всей территории России. Тем самым данная услуга предоставляет возможность передавать информацию по сетям передачи данных между территориально распределенными подразделениями Заказчика.

Согласно п. 1 ст. 29 Федерального закона от 07.07.2003 № 126-ФЗ «О связи» (далее - ФЗ «О связи») деятельность юридических лиц и индивидуальных предпринимателей по возмездному оказанию услуг связи осуществляется только на основании лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг связи. Перечень наименований услуг связи, вносимых в лицензии, и соответствующие перечни лицензионных условий устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Для целей оказания услуг связи по организации и предоставлению каналов связи с возможностью осуществления по ним передачи данных необходимо наличие следующих лицензий:

- лицензия на оказание услуг связи по предоставлению каналов связи (п. 13 Перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005г. № 87);

- лицензия на оказание услуг связи по передачи данных (п. 14, п. 15 Перечня наименований услуг связи, вносимых в лицензии на осуществление деятельности в области оказания услуг, утвержденном Постановлением Правительства РФ от 18.02.2005г. № 87).

Однако, в соответствии с пп. 6,7 п. 12 раздела 2 «Информационная карта запроса котировок» Котировочной документации оператор-участник Запроса котировок должен иметь Лицензию на оказание «Услуги связи по предоставлению каналов связи» и Лицензию на оказание «Телематические услуги связи».

В соответствии с п. 4 раздела XVI перечней лицензионных условий осуществления деятельности в области оказания соответствующих услуг связи, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 18 февраля 2005 г. № 87, и Постановлением Правительства РФ от 10.09.2007 № 575, утвердившим Правила оказания телематических услуг

¹ В законодательстве определение термина VPN, как виртуальная частная сеть, встречается в Приказе Минкомсвязи России от 01.12.2016 № 607.

В п. 3.1. Приказа Минкомсвязи России от 24.02.2015 N 55 «Об утверждении порядка использования сети передачи данных органов власти» услуга VPN (виртуальная частная сеть) и услуга Интернет (телематика) обозначены как различные услуги связи.

связи, оказание телематических услуг связи заключается в предоставлении абоненту доступа к информационным системам информационно-телекоммуникационных сетей, в том числе к сети Интернет, а также возможности приема и передачи телематических электронных сообщений.

Между тем, Техническое задание и Котировочная документация в целом не содержит указания на то, что в рамках данного Запроса котировок Заказчик осуществляет закупку телематических услуг связи, которые используются для доступа к сети Интернет.

Таким образом, Котировочная документация содержит требование к участникам закупки, которое никак не связано с предметом самой закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 39 ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган в пределах своих полномочий возбуждает и рассматривает дела о нарушении антимонопольного законодательства, принимает по результатам их рассмотрения решения и выдает предписания.

Согласно п.1 ч. 1 ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом № 223-ФЗ, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Частью 4 ст. 18.1. ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган в порядке, установленном статьей 18.1. ФЗ «О защите конкуренции», допускается не позднее десяти дней со дня подведения итогов торгов либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

На основании вышеизложенного АО «Компания ТрансТелеКом» просит Управление Федеральной антимонопольной службы по г. Москве рассмотреть настоящую жалобу и по результатам ее рассмотрения:

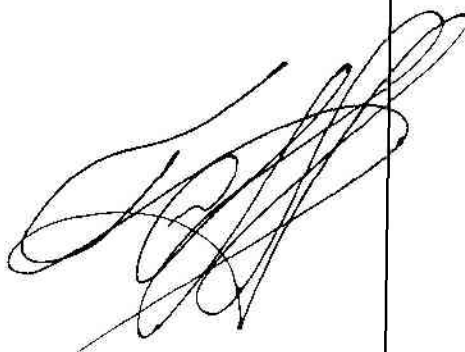
1) признать положения Документации о Запросе котировок № 31705463818 на право заключения договора с Банком ВТБ24 (ПАО) по организации и предоставлению в аренду основных каналов передачи данных для ДО Москвы и Московской области нарушающими требования Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

2) выдать Банку ВТБ24 (ПАО) предписание об устранении нарушения законодательства Российской Федерации и приведении положений Документации о Запросе котировок № 31705463818 на право заключения договора с Банком ВТБ24 (ПАО) по организации и предоставлению в аренду основных каналов передачи данных для ДО Москвы и Московской области в соответствие с требованиями Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Приложения:

- 1) Копия доверенности представителя АО «Компания ТрансТелеКом» на 1 (одном) листе.
- 2) Извещение о проведении Запроса котировок на 2 (двух) листах.
- 3) Документация о проведении Запроса котировок на 34 (тридцать четырех) листах.
- 4) Проект Договора Запроса котировок на 20 (двадцати) листах.
- 5) Извещение о проведении закупки № 31705194819 на 2 (двух) листах.
- 6) Протокол открытия доступа к заявкам на участие в закупке № 31705194819 на 2 (двух) листах.
- 7) Копия письма АО «Компания ТрансТелеКом» исх.№ 4331 от 19.07.2017 на 4 (четырёх) листах.
- 8) Копия письма Банка ВТБ24 (ПАО) № 23-03-18/40925 от 10.08.2017 на 1 (одном) листе.

Представитель
АО «Компания ТрансТелеКом»
по доверенности



Г.Ф. Гуфар