



**Миранда-медиа**

Общество с ограниченной ответственностью  
«Миранда-медиа»  
ул. Героев Аджимушкая, 9  
г. Симферополь, Республика Крым, Россия, 295 011

E: mmedia@miranda-media.ru  
miranda-media.ru

12.09.2017 № 8/Н

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**В Управление Федеральной антимонопольной  
службы по Республике Крым и городу  
Севастополю (Крымское УФАС России)**  
Адрес: 295000, Республика Крым, город  
Симферополь, улица Александра Невского, д.1  
Руководителю

**Заявитель:** ООО «Миранда-медиа»  
(ОГРН: 1047796423487, ИНН: 7702527584  
Юридический адрес: 295011, Республика Крым, г.  
Симферополь, ул. Героев Аджимушкая 9  
Адрес: 295011, Республика Крым, г. Симферополь,  
ул. Героев Аджимушкая 9  
телефон: +7 (978) 895 6843  
E-mail: vladimir.kucherenko@miranda-media.ru

**Заказчик:** Министерство транспорта Республики  
Крым  
Адрес: 295005, Российская Федерация, Республика  
Крым, г. Симферополь, ул. Киевская, 81  
Телефон: (3652) 54-53-53  
(3652) 51-81-81(канцелярия)  
E-mail: [zakupki@mtrans.rk.gov.ru](mailto:zakupki@mtrans.rk.gov.ru),  
[mintrans@rk.gov.ru](mailto:mintrans@rk.gov.ru)

Сайт: <http://mtrans.rk.gov.ru>

#### **СВЕДЕНИЯ О ЗАКУПКЕ:**

**Номер извещения:** №020817/22311203/01;

**Размещение осуществляет:** Министерство транспорта  
Республики Крым;

**Способ определения поставщика:** Открытый конкурс;

**Наименование закупки:** открытый конкурса на право  
заключения концессионного соглашения о создании и  
эксплуатации технологического комплекса элементов  
обустройства автомобильных дорог, предназначен-  
ного для обеспечения безопасности дорожного  
движения на территории Республики Крым

**Дата публикации извещения:** 02.08.2017 г.

**Официальный сайт, на котором размещена  
документация:** [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru)

**ЖАЛОБА**

1545 12 09 17  
4039/09  
Подпись \_\_\_\_\_

02 августа 2017 года Министерством транспорта Республики Крым (далее – Министерство) на официальном интернет-сайте [torgi.gov.ru](http://torgi.gov.ru) опубликован конкурс на право заключения концессионного соглашения в соответствии с требованиями Федерального закона от 21 июля 2005г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее – Закон о концессионных соглашениях).



Ссылка на конкурс:

<https://torgi.gov.ru/restricted/notification/notificationView.html?notificationId=22594922&lotId=22596928&prevPageN=3>

Дата и время начала подачи заявок: 03.08.2017;

Дата и время окончания приема заявок: 15.09.2017;

Дата подведения итогов: 30.01.2018;

Группа объектов: Иное имущество;

Объект соглашения: Единый технологический комплекс элементов обустройства автомобильных дорог, предназначенный для обеспечения безопасности дорожного движения на территории Республики Крым, состав и описание которого приведены в приложении № 3 к тому 1 конкурсной документации;

Срок подписания соглашения: до 30.01.2018.

(далее – Конкурс)

В соответствии с подпунктом 3 пункта 1 статьи 23 Федерального закона от 21.07.2005 N 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» (далее по тексту - Закон о концессионных соглашениях) конкурсная документация должна содержать требования, которые предъявляются к участникам конкурса (в том числе требования к их квалификации, профессиональным, деловым качествам) и в соответствии с которыми проводится предварительный отбор участников конкурса.

В соответствии с частью 3 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

В пунктах 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3 конкурсной документации установлены требования к участникам конкурса о наличии у них чистых активов не менее 50 000 000 (пятидесяти миллионов) рублей на последнюю отчетную дату, факта участия не менее, чем в двух проектах, предусматривающих создание систем безопасности дорожного движения и наличие вложений по одному проекту на сумму не менее, чем 500 000 000 (пятисот миллионов) рублей.

Таким образом, по каждому из пунктов требуется подтвердить наличие чистых активов в 50 000 000 (пятидесяти миллионов) рублей и наличие вложений на сумму не менее 500 000 000 (пятисот миллионов) рублей.

В соответствии с пунктом 6.1 части 1 статьи 10 Закона о концессионных соглашениях существенным условием концессионного соглашения являются способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется.

Согласно пункту 11 части 1 статьи 23 Закона о концессионных соглашениях конкурсная документация должна содержать указание на способы обеспечения концессионером исполнения обязательств по концессионному соглашению, требования о предоставлении победителем конкурса в целях обеспечения исполнения обязательств по концессионному соглашению безотзывной банковской гарантии в соответствии с требованиями, установленными частью 4 статьи 42 указанного Федерального закона, но не менее чем в определенном конкурсной документацией размере. В соответствии с частью 1 статьи 36 Закона о концессионных соглашениях концессионное соглашение может быть заключено только после предоставления победителем конкурса документов, подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению.

По изложенному следует, что возможность исполнения обязательств по концессионному соглашению подтверждаются на этапе заключения концессионного соглашения победителем конкурса путем предоставления финансовых гарантий.



При этом следует отметить, что финансовая состоятельность в прошлом лиц, претендующих на участие в конкурсе, наличие в прошлом финансового участия в создании аналогичных объектов концессионного соглашения, не может служить гарантией финансовой состоятельности претендентов в настоящем времени и подтверждением их возможности участвовать в реализации концессионного соглашения, учитывая экономическую ситуацию и риски предпринимательской деятельности. Следовательно, установление в пунктах 2.2.1, 2.2.2, 2.2.3 конкурсной документации требований к участникам конкурса о наличии у них чистых активов не менее 50 000 000 (пятидесяти миллионов) рублей на последнюю отчетную дату, факта участия не менее, чем в двух проектах, предусматривающих создание систем безопасности дорожного движения и наличие вложений по одному проекту на сумму не менее, чем 500 000 000 (пятисот миллионов) рублей может привести к необоснованному ограничению доступа претендентов на участие в конкурсе и никак не характеризует квалификацию, профессиональные и деловые качества и не может достоверно подтвердить фактическое финансовое положение претендентов на участие в конкурсе.

Полагаем, что указанные факты ограничивают конкуренцию, а конкурсная документация содержит условия, необоснованно ограничивающие доступ потенциальных участников конкурса к участию в конкурсе. Статья 15 Закона о защите конкуренции запрещает ограничивающие конкуренцию акты и действия (бездействие) федеральных органов исполнительной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, иных осуществляющих функции указанных органов или организаций, организаций, участвующих в предоставлении государственных или муниципальных услуг.

В конкурсной документации содержатся неточности и противоречия и как следствие двусмысленные понятия и необъективные требования, нарушающие 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Противоречия приведены ниже.

В томе 1 Конкурсной документации в п. 5 «Технико-экономические показатели Объекта концессионного соглашения» указано количество рубежей контроля и фиксации нарушений на перекрестках в количестве не менее 23 штук.

Однако в Приложении 1 к Техническому заданию Конкурсной документации в перечне мест размещения устанавливаемых комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения приведен список устройств «Стационарный комплекс фиксации нарушений перекресток» в составе 25 (30 ?) адресов установки.

В Техническом задании Конкурсной документации в п. 4.2.23.1 «Состав Подсистемы фотовидеофиксации» приведено требование «тип 1 в количестве не менее 40 зон контроля скоростного режима на протяженных участках автомобильных дорог».

Однако в Приложении 1 к Техническому заданию Конкурсной документации в перечне мест размещения устанавливаемых комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения приведен список устройств «Стационарный комплекс фиксации средней скорости движения» в составе 39 адресов установки.

В Техническом задании Конкурсной документации в п. 4.2.23.1 «Состав Подсистемы фотовидеофиксации» приведено требование «тип 2 «Нарушение скоростного режима движения ТС в одной точки фиксации ТС» в количестве не менее 5 шт»

Однако в Приложении 1 к Техническому заданию Конкурсной документации в перечне мест размещения устанавливаемых комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения приведен список устройств «Стационарный комплекс фиксации нарушений скоростного режима» в составе 3 адресов установки.

При этом в Томе 1 Конкурсной документации в п. 5 «Технико-экономические показатели Объекта концессионного соглашения» указано количество стационарных рубежей контроля превышения установленной скорости движения в количестве не менее 85 штук.



В Техническом задании Конкурсной документации в п. 4.2.23.1 «Состав Подсистемы фотовидеофиксации» приведено требование «подготовленные рубежи в виде вандалостойких боксов для установки мобильных комплексов тип 1М и 4М в количестве не менее 59 шт» Однако в Приложении 1 к Техническому заданию Конкурсной документации в перечне мест размещения устанавливаемых комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения приведен список устройств «Рубеж контроля (место для установки передвижного комплекса фиксации нарушений ПДД)» в составе 70 адресов установки.

При этом в Томе 1 Конкурсной документации в п. 5 «Технико-экономические показатели Объекта концессионного соглашения» указано количество стационарных рубежей контроля превышения установленной скорости движения в количестве не менее 85 штук. Таким образом, в этом пункте, по-видимому, под рубежами контроля понимаются суммарные данные по типам 1 и 2 плюс подготовленные рубежи в виде вандалостойких боксов. В Техническом задании и в Приложении 1 к Техническому заданию эти три вида рубежей контроля различаются как по названиям, так и по суммарному количеству.

В Томе 1 Конкурсной документации в п. 5 «Технико-экономические показатели Объекта концессионного соглашения» приведено требование по передвижным (мобильным) рубежам контроля превышения установленной скорости движения в количестве не менее 41 штук. Однако в Приложении 1 к Техническому заданию Конкурсной документации в перечне мест размещения устанавливаемых комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения приведен список устройств «Передвижной комплекс фиксации нарушений ПДД» в составе 34 адресов установки.

**Таблица противоречий и несоответствий**

<b>Рубежи контроля и фиксации нарушений на перекрёстках / стационарный комплекс фиксации нарушений перекресток</b>		
Том 1	Приложение 1 к Техническому заданию	
п. 5 «Технико-экономические показатели Объекта концессионного соглашения»	ПЕРЕЧЕНЬ мест размещения устанавливаемых комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения	
Не менее 23 шт.	30 шт.	

<b>Стационарный комплекс фиксации средней скорости движения / зоны контроля скоростного режима на протяженных участках автомобильных дорог</b>		
Техническое задание	Приложение 1 к Техническому заданию	Том 1
п. 4.2.23.1 «Состав Подсистемы фотовидеофиксации»	ПЕРЕЧЕНЬ мест размещения устанавливаемых комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения	п. 5 «Технико-экономические показатели Объекта концессионного соглашения»
Не менее 40 зон	39 шт.	Не менее 85 шт.

<b>Стационарный комплекс фиксации нарушений скоростного режима / тип 2 «Нарушение скоростного режима движения ТС в одной точки фиксации ТС»</b>		
Техническое задание	Приложение 1 к Техническому заданию	Том 1



п. 4.2.23.1 «Состав Подсистемы фотовидеофиксации»	<b>ПЕРЕЧЕНЬ</b> мест размещения устанавливаемых комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения	п. 5 «Технико-экономические показатели Объекта концессионного соглашения»
Не менее 5 шт.	3 шт.	Не менее 85 шт.

<b>Подготовленные рубежи в виде вандалостойких боксов для установки мобильных комплексов тип 1М и 4М / Рубеж контроля (место для установки передвижного комплекса фиксации нарушений ПДД)</b>		
Техническое задание	Приложение 1 к Техническому заданию	
п. 4.2.23.1 «Состав Подсистемы фотовидеофиксации»	<b>ПЕРЕЧЕНЬ</b> мест размещения устанавливаемых комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения	
Не менее 59 шт.	70 шт.	

<b>Передвижные (мобильные) рубежи контроля превышения установленной скорости движения / Передвижной комплекс фиксации нарушений ПДД</b>		
Том 1	Приложение 1 к Техническому заданию	
п. 5 «Технико-экономические показатели Объекта концессионного соглашения»	<b>ПЕРЕЧЕНЬ</b> мест размещения устанавливаемых комплексов фотовидеофиксации нарушений правил дорожного движения	
Не менее 41 шт.	34 шт.	

Статья 17 Закона о защите конкуренции запрещает действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции при проведении торгов.

Описанные нарушения ущемляют права и законные интересы ООО «Миранда-Медиа» в сфере предпринимательской деятельности.

На основании изложенного, просим:

Провести проверку Конкурса и действий (бездействия) Министерства транспорта Республики Крым и конкурсной комиссии; возбудить дело о нарушениях антимонопольного законодательства;

Приостановить проведение Конкурса;

Выдать Министерству транспорта Республики Крым и конкурсной комиссии предписание об изменении конкурсной документации согласно приведенным аргументам жалобы и прекращении нарушений антимонопольного законодательства.

**На основании вышеизложенного просим:**

- 1) Признать жалобу ООО «Миранда-медиа» обоснованной.
- 2) Провести проверку работы конкурсной комиссии Министерства Республики Крым на этапе размещения закупки.
- 3) Приостановить проведение закупки до рассмотрения жалобы.

4) Выдать предписание о внесении изменений в конкурсную документацию согласно приведенным аргументам жалобы и продлить сроки подачи конкурсных заявок.

**Приложения(копии):**

1. Документация по проведению открытого конкурса – на 18 л.
2. Доверенность №205 от 28.09.2017 г. на Тимофеева Андрея Николаевича – на 1 л.

Финансовый директор  
ООО «Миранда-медиа»

/А.Н. Тимофеев/

