



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

12.09.2017 № 5/11398

На № _____ от _____

Заявитель:

ООО «Спецтехкомплект»
455030, Челябинская область,
г. Магнитогорск,
ул. Октябрьская, д. 8, пом. 2
тел.: +73519-233292; 233272; 235661
E-mail: locarus74@mail.ru

Заказчик:

ОАО «Башспирт»
450104, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, д. 24;
450104, г. Уфа, ул. Ветошникова,
д. 97
тел/факс. 8 (347) 222-45-56
E-mail: energetic@bashspirt.ru

Уведомление № 279 -18.1/17

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

12.09.2017

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ООО «Спецтехкомплект» (455030, Челябинская область, г. Магнитогорск, ул. Октябрьская, д. 8, пом. 2) от 08.09.2017 вх.№12018; от 08.09.2017 вх.№12050 на действия ОАО «Башспирт» (450104, Республика Башкортостан, г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, д. 24; почтовый адрес: 450104, г. Уфа, ул. Ветошникова, д. 97) при проведении запроса предложений на закупку оборудования Блок СКЗИ тахографа «НКМ-2» или эквивалент и услуг по деактивации, активации, калибровке, замене, снятию, установке, проверке оборудования для нужд ОАО «Башспирт» (извещение № 31705478576 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru).

Уполномоченные представители ООО «Спецтехкомплект» и ООО «Башспирт» вправе явиться на рассмотрение жалобы 19.09.2017 года в 12 часов 00 минут по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, каб. 513.

В соответствии с частями 18, 19 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) со дня направления данного уведомления торги приостанавливаются до рассмотрения жалобы на действия (бездействия) организатора торгов по существу. Организатор торгов, которому направлено уведомление, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе. Договор, заключенный с нарушением требования, является ничтожным.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение

одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции организатор торгов обязан представить на рассмотрение жалобы по существу документацию о торгах, изменения, внесенные в документацию о торгах, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, договор, заключенный с оператором электронной площадки, утвержденное советом кредиторов предложение о продаже имущества должника, сведения о заключенных по результатам торгов договорах, аудио-, видеозаписи и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов; оператор электронной площадки обязан представить регламент электронной площадки, заявки на участие в торгах, протоколы, составленные в ходе проведения торгов, журнал учета пользователей, журнал активности пользователей с расшифровкой действий, совершенных пользователями по данным торгам и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения торгов.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru.

Контактный телефон для обеспечения пропуски в здание Башкортостанского УФАС: 8 (347) 276-46-60.

Приложение: на 7л. в 1 экз.

ВРИО заместителя руководителя

Система ГЛОНАСС/GPS-контроля транспорта и персонала, тахографы.



Магнитогорск

ООО «Спецтехкомплект»

Официальный представитель ООО "Локарус", АО «КАЗБИ», НТЦ Измеритель «ШТРИХ-М», ФДО-МЕТТЭМ

e-mail: locarus74@mail.ru, www.locarus.ru, тел +73519-233292, 233272, факс +73519-235661

Юридический адрес: 455030, РФ, Челябинская обл., г. Магнитогорск, ул. Октябрьская, д. 8, помещение 2

ИНН/КПП 7446037790/743601001 ОКПО 61336317, ОГРН 1097446001355, ОКАТО 75438375000

Исх. № 2017/09-08-1

от «08» сентября 2017 года

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по
Республике Башкортостан**
Адрес: 450008, Республика Башкортостан,
г. Уфа, ул. Пушкина, 95
Телефон: (347) 273-34-05,
факс: (347) 272-58-82
Канцелярия: (347) 276-17-93
E-mail: to02@fas.gov.ru

ЖАЛОБА

**на действия заказчика ОАО «Башспирт», нарушающие требования закона,
при осуществлении закупки
(закупка № 31705478576, <http://zakupki.gov.ru/>)**

«31» августа 2017 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru/> размещено извещение о закупке № 31705478576 в форме открытого запроса предложений по следующему предмету закупки: «Закупка оборудования блок СКЗИ тахографа «НКМ-2» или эквивалент и закупка услуг по деактивации, активации, калибровке, замене, снятию, установке, проверке оборудования для нужд ОАО «Башспирт». Срок предоставления предложений – 11.09.2017 г.

Заказчиком данной закупки является ООО «Башспирт» (адрес: 450104 г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, 24; почтовый адрес: 450104 г. Уфа, ул. Ветошникова, 97; эл. почта: energetic@bashspirt.ru, тел.: (347) 222-45-56).

Настоящей жалобой мы обращаемся в компетентный орган с просьбой признать действия заказчика по формированию закупочной документации, размещенной на указанном сайте, нарушающими положения Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В подтверждение сообщаю следующее.

Согласно пп. 4 п. 3 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью закупочной документации, к участникам закупки предъявляются необоснованно завышенные требования. В частности, указывается, что участник закупки должен:

1) обладать действующей лицензией Управления ФСБ России, выданной согласно п. 12, 20, 21 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств являющегося приложением к Положению, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 16

апреля 2012г. № 313, с указанием мест осуществления лицензируемого вида деятельности на территории Республики Башкортостан;

2) должен иметь не менее 10 (десяти) действующих карт мастерских, соответствующих требованиям приказа Минтранса России от 13 февраля 2013 года № 36;

3) должен иметь на законных основаниях не менее 10 (десяти) программаторов, сертифицированных в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, внесенных в Государственный реестр средств измерений; участник в своей заявке должен предоставить инвентарные номера программаторов и документы, подтверждающие права собственности на них (документы о покупке - товарные накладные).

По первому требованию. Требование о наличии особой лицензии, подтверждающей право оказания услуг, предусмотренных пунктами 12, 20, 21 указанного Перечня, утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012г. № 313, содержащей указание мест осуществления лицензируемого вида деятельности, необоснованно и незаконно.

Заказчик не учитывает позицию Управления ФСБ России в этом вопросе, который на своем официальном сайте разъяснил всем заинтересованным лицам, что лицензия, выдаваемая данным органом, позволяет обладателю данной лицензии осуществлять виды деятельности, указанные в лицензии, на всей территории Российской Федерации (ссылка на официальный сайт: [http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie N 4.htm](http://clsz.fsb.ru/docs/prilozhenie_N_4.htm), Письмо ФБУ «Росавтотранс» «О лицензировании деятельности» исх. № 03-09/1534 от 30.05.2014 г.). При разрешении спора о том, необходимо ли иметь специальное указание в лицензии на территориальный признак своей деятельности или нет, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике по контролю в сфере закупок в своем Решении от 20.07.2015 г. по делу № АБ 07-06/2015-229 3 подтвердила правильность правовой позиции о том, что действие лицензии распространяется на все субъекты РФ.

Также заказчик не учитывает, что выданное ФБУ «Росавтотранс» каждому участнику закупки (мастерской по работе с тахографами и блоками СКЗИ) уведомление о том, что данное лицо зарегистрировано в реестре мастерских, означает предоставленное такому лицу разрешение осуществлять деятельность в качестве таковой по всей территории Российской Федерации. Ни на какие подобные (территориальные) ограничения ФБУ «Росавтотранс» при выдаче таких уведомлений не указывает.

По второму требованию. Обязательное требование о наличии у участника закупки не менее десяти карт мастерских означает, что, по сути, участник закупки должен представлять собой крупную сеть из десятка мастерских, зарегистрированных в ФБУ «Росавтотранс» в нескольких населенных пунктах Российской Федерации. Такое требование также является необоснованно завышенным и нецелесообразным по отношению к участникам закупки, создающим необоснованные препятствия к доступу на данный рынок соответствующих услуг.

Согласно пп. 2 п. 3 Технического задания работы по активации, деактивации, выдачи квалифицированных электронных цифровых подписей блоков НКМ (СКЗИ) должны выполняться в мастерской, находящейся в Республике Башкортостан по адресу осуществления лицензируемого вида деятельности.

Таким образом, такие требования к участникам закупки создают в своей совокупности необоснованные ограничения к доступу на данный рынок услуг, поскольку получается, что выполнение работ должно осуществляться исключительно в мастерской, находящейся по своему адресу регистрации в Республике Башкортостан, причем таких зарегистрированных мастерских (соответствующих помещений) у участника закупки должно быть не менее 10 шт.

При этом заказчик не учитывает, что карты мастерских выдаются регулирующим органом (ФБУ «Росавтотранс») по одной карте каждой мастерской с указанием конкретного адреса здания или помещения по месту нахождения этого юридического лица (место нахождения единоличного исполнительного органа юридического лица или места жительства индивидуального предпринимателя).

Из содержания Технического задания осуществляемой заказчиком закупки не усматривается причин, по которым работы по предмету будущего договора не могут быть произведены в одной мастерской, находящейся не на территории Республики Башкортостан, со всеми 235 тахографами без ущерба качеству и своевременности выполнения работ (оказания услуг).

При этом заказчик не учитывает следующее.

Согласно п. 4 Требований к тахографам, устанавливаемым на транспортные средства, утвержденных Приказом Министерства транспорта РФ № 36 от 13.02.2013 г., карты тахографа разделяются на четыре вида:

1) карта водителя - обеспечивает идентификацию и аутентификацию водителя с использованием шифровальных (криптографических) средств, а также хранение данных о деятельности водителя;

2) карта контролера - обеспечивает идентификацию и аутентификацию контрольного органа и соответствующего сотрудника контрольного органа (владельца карты) с использованием шифровальных (криптографических) средств;

3) карта мастерской - обеспечивает идентификацию и аутентификацию держателя карты с использованием шифровальных (криптографических) средств;

4) карта предприятия - обеспечивает идентификацию и аутентификацию юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих на территории Российской Федерации деятельность, связанную с эксплуатацией транспортных средств (далее - транспортные предприятия), с использованием шифровальных (криптографических) средств, установку блокировки (ограничения) доступа к данным тахографа и данным карт водителей.

Каждый тахограф, имеющийся на транспортных средствах заказчика, в свою очередь, при работе с такими картами обеспечивает регистрацию фактов ввода и извлечения карт (п. 8 указанных Требований).

Разработка и производство карты осуществляется в соответствии с Положением о разработке, производстве, реализации и эксплуатации

шифровальных (криптографических) средств защиты информации, утвержденным приказом ФСБ России от 9 февраля 2005 г. № 66 (п. 55 указанных Требований).

Согласно п. 69 указанных Требований карта мастерской обеспечивает хранение следующих идентификационных данных:

- 1) номер карты;
- 2) название организации, выдавшей карту, дата выдачи;
- 3) дата начала действия карты, дата истечения срока действия карты;
- 4) название мастерской;
- 5) адрес мастерской;
- 6) фамилия и имя держателя; и иные сведения.

Таким образом, карта мастерской – это криптографическое средство защиты информации, принадлежащей юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю (являющимся мастерской по работе со средствами криптографической защиты информации), которой последние пользуются для выполнения ими различных процедур с тахографами и картами СКЗИ, установленными на транспортных средствах заказчиков (предприятий). Использование карты в работе нужно исключительно для идентификации и аутентификации держателей таких карт (мастерских).

Ни положениями вышеуказанного Приказа Минтранса РФ № 36 от 13.02.2013 г., ни иным другим нормативно-правовым актом не установлено территориальное ограничение для такой идентификации и аутентификации держателей карт при выполнении им тех или иных действий с тахографами.

Другими словами, при выдаче мастерской карты законодатель не устанавливает специального разрешения осуществлять работы (ввод в эксплуатацию тахографа, блока СКЗИ; техническое обслуживание тахографа; ремонт тахографа и/или внесение изменений в конструкцию тахографа, замена тахографа, замена блока СКЗИ; вывод из эксплуатации тахографа, блока СКЗИ – перечень видов работ с тахографами приведен в п. 1 Правил обслуживания тахографов, утв. Приказом Минтранса РФ от 13.02.13 г. № 36) **только на определенной части территории Российской Федерации, ограниченной местом регистрации такой мастерской.**

Для того, чтобы провести полный перечень работ, предусмотренный техническим заданием (выполнить условия будущего договора), не требуется иметь несколько карт мастерских, достаточно одной, поскольку каждый участник закупки – это отдельная самостоятельная мастерская, право выполнения соответствующих работ которой предоставлено регистрирующим органом – ФБУ «Росавтотранс», что и подтверждается соответствующей (одной!) картой.

Карта мастерской не является недвижимым имуществом, сотрудники мастерской также в соответствии с трудовым законодательством РФ могут быть направлены работодателем в командировочные поездки для выполнения своих трудовых функций в различных населенных пунктах РФ. Таким образом, не имеется никаких объективных препятствий к выполнению обязательств по данному договору таким участником закупки, который является мастерской, обладающей одной картой, выданной ФБУ «Росавтотранс» для работы с ней по всей территории РФ.

По третьему требованию. При установлении требования об обязательном наличии у участника закупки десяти штук программаторов заказчик не учитывает следующее. Программатор – технически сложное дорогостоящее оборудование, выпускаемое некоторыми иностранными заводами-изготовителями исключительно для калибровки одного вида из всех возможных видов тахографов – тахографа импортного производства «VDO Continental». Однако ни извещение о закупке, ни Техническое задание к договору, размещенные заказчиком на сайте, не содержат указание на необходимость демонтажа, монтажа и калибровки именно этого вида тахографов.

Тогда как в Техническом задании указывается: «Блок СКЗИ тахографа «НКМ-2» или эквивалент». Таким образом, тахографы, подлежащие установке, калибровке и т.д., не являются тахографами «VDO Continental».

Таким образом, сама по себе необходимость закупа будущим исполнителем по договору этого оборудования (программатора), да еще и в количестве десяти штук, мягко говоря, является очень сомнительной. Более того, даже если бы такое оборудование и потребовалось исполнителю для выполнения полного комплекса услуг по будущему договору, требовать от соискателя права на заключение такого договора приобретения такого дорогостоящего редко используемого оборудования на момент подачи своего предложения на участие в закупке – несправедливо и незаконно, поскольку возлагает на соискателя несоразмерные и ничем не обоснованные траты.

Аналогичной позиции придерживается и Комиссия ФАС по контролю в сфере закупок, содержащейся в Решении № 223Ф3-69/17 от 25.01.2017 г. (прилагается).

Указанные требования к участникам закупки, размещенные в закупочной документации, нарушают следующие положения действующего антимонопольного законодательства.

Согласно абз. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

При подготовке закупочной документации заказчик не вправе предъявлять к участникам закупки такие требования, которые нарушают принципы равноправия и справедливости, устанавливают дискриминацию, как в данном случае – по территориальному признаку и признаку наличия дорогостоящего ненужного оборудования, а также которые устанавливают необоснованные (не оправданные экономическим результатом) ограничения конкуренции между участниками закупки.

Согласно п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении запроса предложений **запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции**, в том числе: создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий

участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Указанные положения распространяются и на заказчиков, работающих по Федеральному закону № 223-ФЗ в силу ч. 5 ст. 17 Федерального закона «О защите конкуренции». ОАО «Башспирт» (заказчик) является хозяйственным обществом, в уставном капитале которых доля участия субъекта сто процентов доли в уставном капитале общества, что подтверждается соответствующей Выпиской из ЕГРЮЛ. А это, в свою очередь, согласно ст. 1 Федерального закона № 223-ФЗ означает подчинение данного заказчика действию указанного закона.

Согласно п. 1 ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в соответствии с правилами настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

На основании изложенного и в соответствии с вышеуказанными нормами действующего законодательства РФ

ПРОШУ:

1. Признать заказчика Открытое акционерное общество «Башспирт» нарушившим требования Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при размещении закупочной документации по проведению процедуры закупки в форме открытого запроса предложений (закупка № 31705478576).

2. Выдать заказчику предписание об устранении нарушений законодательства, а именно: о внесении изменений в закупочной документации в части отмены излишних требований к участникам закупки:

- участник закупки должен обладать действующей лицензией Управления ФСБ России, выданной согласно п. 12, 20, 21 Перечня выполняемых работ и оказываемых услуг, составляющих лицензируемую деятельность, в отношении шифровальных (криптографических) средств являющегося приложением к Положению, утвержденному Постановлением Правительства Российской Федерации от 16 апреля 2012г. № 313, с указанием мест осуществления лицензируемого вида деятельности на территории Республики Башкортостан;

- участник закупки должен иметь не менее 10 (десяти) действующих карт мастерских, соответствующих требованиям приказа Минтранса России от 13 февраля 2013 года № 36;

- участник закупки должен иметь на законных основаниях не менее 10 (десяти) программаторов, сертифицированных в Федеральном агентстве по техническому регулированию и метрологии, внесенных в Государственный реестр

средств измерений; участник в своей заявке должен предоставить инвентарные номера программаторов и документы, подтверждающие права собственности на них (документы о покупке - товарные накладные).

3. Приостановить проведение закупки до рассмотрения настоящей жалобы и вынесения по ней решения.

Сведения о лицах, в отношении которых подана настоящая жалоба:

Открытое акционерное общество «Башспирт» (заказчик)

ОГРН 1060274031322

ИНН/КПП 0276100884/027601001

Адрес: 450104 Респ. Башкортостан, г. Уфа, ул. Уфимское шоссе, 24

Генеральный директор:

Контактное лицо:

Эл. почта: energetic@bashspirt.ru, тел.: (347) 222-45-56

Приложение:

1. Извещение о проведении закупки, Техническое задание
2. Копии Уведомлений Росавтотранса 04.06.2013 г. № 03-07/963
3. Решение Комиссии ФАС по контролю в сфере закупок № 223ФЗ-69/17 от 25.01.2017 г.
4. Копия Протокола о назначении директора
5. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заявителя
6. Выписка из ЕГРЮЛ в отношении заказчика

Директор ООО «Спецтехкомплект»

Подписано
цифровой
подписью:

Дата: 2017.09.08
11:08:16 +05'00'