



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области**

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург, 620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

от _____ № _____

На № _____ от _____

Открытое акционерное общество
"Научно-производственная
корпорация "Уралвагонзавод" имени
Ф.Э. Дзержинского"
622007, Свердловская, Нижний Тагил,
Восточное, дом 28

ООО «Наш медицинский центр
Парацельс»
620142, г. Екатеринбург,
ул. Большакова, 68

**РЕШЕНИЕ
по жалобе № 339-А**

07.09.2017 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению по рассмотрению жалоб на действия организатора торгов в составе:

*

при участии в качестве:

*

рассмотрев жалобу ООО «Наш медицинский центр Парацельс» (вх. №01-15680 от 30.08.2017г.) с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице Открытого акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" при проведении запроса предложений (извещение №31705390649) на оказание услуг по профосмотру работников Общества для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (868619) в порядке ст. 18.1 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее по тексту – Закон о закупках),

У С Т А Н О В И Л А:

В Свердловское УФАС России поступила жалоба ООО «Наш медицинский центр Парацельс» с информацией о нарушении, допущенном организатором торгов (заказчиком) в лице Открытого акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" при проведении запроса предложений в

(извещение №31705390649) на оказание услуг по профосмотру работников Общества для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (868619).

В своей жалобе заявитель указал, что закупочная Комиссия заказчика неправомерно допустила и признала соответствующей заявку участника закупки ООО «МедАс», а так же признала не соответствующей заявку участника закупки ООО «Наш МЦ «Парацельс».

Представители заказчика с доводами жалобы не согласились и просили признать доводы жалобы необоснованными.

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам:

Согласно ч.2 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель)

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

При закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются положением о закупке, которым регламентируется закупочная деятельность заказчика и содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч. 2 ст. 2 Закона о закупках).

Закупка осуществлялась заказчиком в соответствии с нормами Закона о закупках на основании Положения о закупке товаров, работ, услуг для АО "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" утвержденного Советом Директоров Протокол № 109-СД от «09» февраля 2017 г. и размещенного в единой информационной системе.

10.08.2017 года на официальном сайте в сети «Интернет» было размещено извещение №31705390649 о проведении запроса предложений на оказание услуг по профосмотру работников Общества для нужд АО «Научно-производственная корпорация «Уралвагонзавод» (868619).

Начальная (максимальная) цена контракта 13 210 000 ,00 руб.

25 августа 2017 г. составлен протокол проведения запроса предложений, согласно данного протокола на участие в запросе предложений поступило шесть заявок. Заявки с порядковыми номерами 1,3,4, признаны соответствующими положениям документации, заявки участников с порядковыми номерами 2,5,6, признаны соответствующими требованиям документации о проведении закупки.

В соответствии с протоколом подведения итогов первое место присвоено участнику ГБУЗ СО «СОКБ №1».

Заявка участника закупки ООО «Наш медицинский центр Парацельс» признана не соответствующей требованиям документации на основании: п. 7 с) - в представленном участником коммерческом предложении не соответствуют условия оплаты.

Заявка участника закупки ООО «МедАс» признана соответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений и присвоено место «ниже третьего».

Согласно п.2 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Согласно п. 4.2.8.4 Положения документы или копии документов, подтверждающих соответствие Участника закупки установленным требованиям и условиям допуска к участию в закупке.

Пунктами 2.5.1, 2.5.2 документации о проведении закупки определены условия оплаты: отсрочка платежа 30 календарных дней с момента подписания акта выполненных работ и выставления Исполнителем счета – фактуры.

В случае, если победителем закупки будет являться субъект малого и среднего предпринимательства, условия оплаты отсрочка платежа не более 30 календарных дней с даты подписания акта сдачи-приемки услуг.

Участник закупки ООО «Наш медицинский центр Парацельс» в коммерческом предложении №428 от 15.08.2017г. представил условия оплаты услуг с отсрочкой платежа 29 календарных дней с момента подписания акта выполненных работ, что не соответствует требованиям заявленным в закупочной документации.

Таким образом, заявка участника закупки ООО «Наш медицинский центр Парацельс» правомерно признана комиссией заказчика не соответствующей требованиям документации о проведении закупки по основанию указанному в протоколе.

Согласно п.6 ч.10 ст. 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: форма, сроки и порядок оплаты товара, работы, услуги.

В соответствии с п. 4.2.1 Положения Сведения закупочной документации не могут противоречить сведениям извещения о проведении закупки. В закупочной документации (в том числе в конкурсной документации, в аукционной документации) Заказчик обязан указать, в том числе: Требования к Участникам закупки и перечень документов, представляемых Участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с п. 1.1.3 документации о проведении закупки опубликованные Организатором закупки в Единой информационной системы (официальный сайт РФ zakupki.gov.ru) извещения о проведении процедуры запроса цен и закупочная документация, являются приглашением любых юридических лиц или нескольких юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любых физических лиц или нескольких физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальных предпринимателей или нескольких индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки (далее – Исполнитель) к участию в процедуре открытого запроса предложений (далее – запрос предложений) на право заключения договора на оказание услуг по профосмотру работников Общества для нужд Заказчика, а также являются приглашением делать оферты и должны рассматриваться Участниками в соответствии с этим.

Пунктом 4.2.6.1 документации определено в случае участия нескольких лиц на стороне одного участника, каждое из лиц, выступающее на стороне одного участника закупки, должно соответствовать требованиям п.п. а - h п. 4.1 закупочной документации.

4.2.6.2 в составе заявки участника, на стороне которого выступает несколько лиц, должны быть представлены документы, указанные в п.п. а - ф п. 4.2.2 закупочной документации, подтверждающие соответствие каждого лица, выступающего на стороне такого участника, требованиям, предусмотренным пунктом 4.1 закупочной документации.

4.2.6.3 В случае если пунктом 4.1 закупочной документации предусмотрено, что участник закупки должен являться субъектом малого и среднего предпринимательства, то каждое из лиц, выступающее на стороне одного участника закупки, должно соответствовать данному требованию, в составе заявки должна быть представлена декларация о соответствии критериям отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, в случае отсутствия сведений об участнике закупки, который является вновь зарегистрированным индивидуальным предпринимателем или вновь созданным юридическим лицом в соответствии с ч. 3 ст. 4 Федерального закона «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в едином реестре субъектов малого и среднего предпринимательства, по установленной в закупочной документации форме на каждое из лиц, выступающих на стороне одного участника закупки. **ВАЖНО!!!** Акционерные общества, не соответствующие подпунктам «б» – «д» пункта 1 части 1.1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», в настоящее время не отнесены к субъектам малого и среднего предпринимательства. Начиная с 10 августа 2017 года в Реестр МСП будут внесены сведения об акционерных обществах, которые по состоянию на 1 июля 2017 года будут отвечать установленным законом условиям по доле участия в капитале (подпункт «а» пункта 2 статьи 1, пункт 2 статьи 12 Федерального закона от 3 июля 2016 года № 265-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; пункт 1 части 5 статьи 4.1 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ)

4.2.6.4 Копию, заверенную участником, на стороне которого выступает группа лиц, договора простого товарищества, либо иного соглашения, соответствующего Гражданскому кодексу РФ, и выражающего волеизъявление группы лиц на участие в закупочной процедуре на стороне одного лица, а также определяющее права и обязанности каждого лица из группы лиц, и полномочия лидера группы лиц.

4.2.6.5. Лица, выступающие на стороне одного участника закупки, не вправе участвовать в этой же закупке самостоятельно или на стороне другого участника закупки. Несоблюдение данного требования является основанием для отклонения заявок как всех участников закупки, на стороне которых выступает такое лицо, так и заявки, поданной таким лицом самостоятельно.

Пунктом 3 Приложения 1 к закупочной документации заказчиком установлены требования к исполнителю, а именно: «Наличие у исполнителя действующей лицензии на право осуществления медицинской деятельности, проведение экспертизы профпригодности, экспертизы связи заболевания с профессией».

В пункте 2 Приложения №1 «Техническое задание» определено что, исполнитель оказывает услуги лично, без привлечения третьих лиц, ввиду чего, участник закупки должен иметь лицензию на право осуществления медицинской деятельности, проведение экспертизы профпригодности, экспертизы связи заболевания с профессией».

В составе заявки участник закупки ООО «МедАс» представил:

- информационное письмо № 91-05/2017 от 11.08.2017г. о привлечении субподрядчика АУ «Городская клиническая больница 40»;
- договор № 26 -2017-ВБ от 25.04.2017г., заключенный между ООО «МедАс», и «Городская клиническая больница №40» на оказание медицинских услуг;
- Лицензия №ЛО -66-01-004049 от 06.05.2016г., выданная АУ «Городская клиническая больница №40»;

В соответствии с ч.6 ст. 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

В соответствии с разделом 7 документации основанием для отказа в допуске к участию в закупочной процедуре является следующее:

а) не предоставление сведений и документов (в т.ч. справки, объясняющей причину отсутствия какого-либо документа), определенных пунктом 4.2.2 закупочной документации либо наличия в таких документах недостоверных сведений;

б) не соответствие участника закупки требованиям, установленным в закупочной документации;

в) не соответствие заявки на участие в запросе предложений требованиям закупочной документации;

г) не внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если требование обеспечения таких заявок установлено в закупочной документации в размере, указанном в закупочной документации.

д) если участник, выступающий на стороне другого участника закупки (когда несколько юридических лиц, физических лиц (в том числе индивидуальных предпринимателей) выступают на стороне одного Участника закупки), также самостоятельно подал заявку на участие в закупке, отклонению подлежат обе заявки.

На заседании Комиссии, представители заказчика пояснили, что участник ООО «МедАс» заявился на участие в закупке в составе группы лиц, что соответствует документации о проведении закупки, при этом, Комиссией Свердловского УФАС установлено, что в составе заявки отсутствует копия договора простого товарищества, или иного соглашения, выражающего волеизъявление группы лиц на участие в закупочной процедуре на стороне одного лица, а также определяющее права и обязанности каждого лица из группы лиц, и полномочия лидера группы лиц, ввиду чего, Комиссия Заказчика в нарушение ч.6 ст.3 Закона о закупках признала заявку участника закупки ООО «МедАс» соответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений, так как в составе заявки участника закупки отсутствует лицензия на право осуществления медицинской деятельности, проведение экспертизы профпригодности, экспертизы связи заболевания с профессией».

Комиссия, руководствуясь статьей 23, частями 1 – 4 статьи 41, статьей 48, частью 1 статьи 49, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Жалобу ООО «Наш медицинский центр Парацельс» признать частично обоснованной.

2. В действиях комиссии заказчика в лице Открытого акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского" выявлены нарушения ч.6 ст.3 Закона о закупках.

3. Заказчику в лице Открытого акционерного общества "Научно-производственная корпорация "Уралвагонзавод" имени Ф.Э. Дзержинского", его комиссии предписание об устранении нарушений законодательства о закупках не выдавать, так как выявленные нарушения не повлияли на результат закупки.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.