

08.09.2017 № 467

на № _____ от _____

**В Управление Федеральной
антимонопольной службы по г. Москве**107078, г. Москва, Мясницкий проезд,
дом 4, стр. 1**от ООО «Открытый код»**443001, Самарская область, г. Самара,
ул. Ульяновская, д. 52/55**Жалоба на действия (бездействия) заказчика, уполномоченного органа,
уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии
по осуществлению закупок**

1. Заказчик: Федеральное государственное унитарное предприятие «Почта России»,
адрес: 131000, г. Москва, Варшавское шоссе, дом 37; телефон: +7 (495)956-20-67 (23-84).

Фамилии, имена, отчества членов комиссии по осуществлению закупок, действия (бездействие) которых обжалуются: Заместитель председателя комиссии – Жук Т.Ю., члены комиссии: Мищенко В.М., Петров А.В., Строганова Д.А., секретарь комиссии Потапенко Р.С.

2. Участник размещения заказа (заявитель): Общество с ограниченной ответственностью «Открытый код» (ООО «Открытый код»), ОГРН 1036300222100, ИНН 6313007301, КПП 631501001; Адрес: Место нахождения: 443001, г. Самара, ул. Ульяновская, дом 52/55, этаж 15, комната 14; почтовый адрес: 443001, Самарская область, г. Самара, ул. Ульяновская, д. 52/55; телефон: (846) 331 11 11, Факс: (846) 331 11 11; E-mail: info@o-code.ru; контактное лицо: Тявина Юлия Александровна (e-mail: tyavina@o-code.ru).

3. Адрес официального сайта, на котором размещена информация о закупке:

- www.zakupki.gov.ru

<http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/documents.html?regNumber=0500400001217000680>

4. Номер извещения закупки: № 0500400001217000680, Идентификационный код закупки 171772426161077240100100150016201000.

5. Наименование закупки: открытый конкурс на Выполнение работ по созданию системы оперативного мониторинга логистики ФГУП "Почта России"

6. Дата опубликования извещения о проведении электронного аукциона: 10.07.2017г., изменение извещения 26.07.2017 г.

7. Обжалуемые действия заказчика и комиссии по осуществлению закупок с указанием норм Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту жалобы – Закон № 44-ФЗ), которые по мнению Заявителя нарушены:

Согласно ч. 1 ст. 105 Закона 44-ФЗ любой участник закупки, а также осуществляющие общественный контроль общественные объединения, объединения юридических лиц в соответствии с законодательством Российской Федерации имеют право обжаловать в судебном порядке или в порядке, установленном настоящей главой, в контрольный орган в сфере закупок действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностных лиц контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

В соответствии с ч. 3. ст. 105 Закона 44-ФЗ обжалование действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего ... допускается в любое время после размещения в единой информационной системе плана закупок, но не позднее чем через десять дней с даты размещения в единой информационной системе протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе... При этом в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены после начала вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе, запросе котировок, запросе предложений, после рассмотрения заявок на участие в аукционе, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в конкурсе, аукционе, запросе котировок или запросе предложений...

Согласно пункту 9 части 1 статьи 50 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать критерии оценки заявок на участие в закупке, величины значимости этих критериев, порядок рассмотрения и оценки таких заявок.

В соответствии с частью 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок, окончательных предложений участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются постановлением Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 N 1085 "Об утверждении Правил оценки заявок, окончательных предложений участников закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Правила оценки заявок).

Пунктом 10 Правил оценки заявок установлено, что в документации о закупке в отношении нестоимостных критериев оценки могут быть предусмотрены показатели, раскрывающие содержание нестоимостных критериев оценки и учитывающие особенности оценки закупаемых товаров, работ, услуг по нестоимостным критериям оценки.

Кроме того, пунктом 11 Правил оценки заявок установлено, что для оценки заявок (предложений) по каждому критерию оценки используется 100-балльная шкала оценки. Если в соответствии с пунктом 10 Правил оценки заявок в отношении критерия оценки в документации о закупке заказчиком предусматриваются показатели, то для каждого показателя устанавливается его значимость, в соответствии с которой будет производиться оценка, и формула расчета количества баллов, присуждаемых по таким показателям, или шкала предельных величин значимости показателей оценки, устанавливающая интервалы их изменений, или порядок их определения. Для оценки заявок (предложений) по нестоимостным критериям оценки (показателям) заказчик вправе устанавливать предельно необходимое минимальное или максимальное количественное значение качественных, функциональных, экологических и квалификационных характеристик, которые подлежат оценке в рамках указанных критериев. В этом случае при оценке заявок (предложений) по таким критериям (показателям) участникам закупки, сделавшим предложение, соответствующее такому значению, или лучшее предложение, присваивается 100 баллов.

В соответствии с частью 5 статьи 53 Закона о контрактной системе конкурсная комиссия осуществляет оценку заявок на участие в конкурсе, которые не были отклонены, для выявления победителя конкурса на основе критериев, указанных в конкурсной документации.

Согласно части 7 статьи 53 Закона о контрактной системе на основании результатов оценки заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия присваивает каждой заявке на участие в конкурсе порядковый номер в порядке уменьшения степени выгоды содержащихся в них условий исполнения контракта. Заявке на участие в конкурсе, в которой содержатся лучшие условия исполнения контракта, присваивается первый номер.

Согласно пункту 3 Правил оценки заявок "оценка" - процесс выявления по критериям оценки и в порядке, установленном в документации о закупке, лучших условий исполнения контракта, указанных в заявках (предложениях) участников закупки, которые не были отклонены.

Доводы жалобы:

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.08.2017 для закупки № 0500400001217000680, опубликованного Заказчиком в ЕИС закупок на официальном сайте по ссылке: <http://zakupki.gov.ru/epz/order/notice/ok44/view/protocol/protocol-docs.html?regNumber=0500400001217000680&protocolId=14705737>, комиссия в составе: Заместитель председателя комиссии – Жук Т.Ю., члены комиссии: Мищенко В.М., Петров А.В., Строганова Д.А., секретарь комиссии Потапенко Р.С., рассмотрев заявки, представленных на участие открытом конкурсе на предмет соответствия требованиям, установленным в конкурсной документации, а также требованиям Федерального закона №44-ФЗ, приняла следующие решения:

Победителем признан участник с номером заявки №1, получивший первый номер: Общество с ограниченной ответственностью «Люксофт Профешнл», Почтовый адрес: 123060, г. Москва, 1 Волоколамский проезд, 10, стр.3.

Предложение по цене контракта: 70497920.00 Российский рубль (семьдесят миллионов четыреста девяносто семь тысяч девятьсот двадцать рублей ноль копеек).

Второй номер присвоен участнику с номером заявки № 2: Общество с ограниченной ответственностью «Открытый код», Почтовый адрес: 443001, г. Самара, Ленинский район, ул. Ульяновская, 52/55, эт. 15, комн. 14. Предложение по цене контракта: 61 000 000 Российский рубль (шестьдесят один миллион рублей ноль копеек). **Обращаем внимание на то, что цена, предложенная участником с заявкой № 2 (ООО «Открытый код») существенно ниже цены, предложенной Победителем закупки (ООО «Люксофт Профешнл»).**

Заявитель, ознакомившись с указанным выше Протоколом 01.09.2017 г. подал в ФГУП «Почта России» запрос о разъяснении итогов открытого конкурса и о проведенной оценке заявок участников (письмо ООО «Открытый код» от 01.09.2017 г. исх. № 456 – Приложение № 3).

Заказчиком на указанный запрос ООО «Открытый код» письмом от 06.09.2017 г. исх. № 1.9.3.1.2-18/10121 была предоставлена информация о порядке оценки конкурсной комиссией заявок участников конкурса (далее по тексту – разъяснение), Приложение № 4.

ООО «Открытый код», рассмотрев предоставленный Заказчиком порядок оценки заявок участников конкурса и произведенный на основании него расчеты баллов, выявил нарушение со стороны конкурсной комиссии по оценке заявок участников и считает, что конкурсной комиссией неправомерно присвоена низкая оценка в баллах (0 баллов) заявке ООО «Открытый код» по показателю «Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них опыта работы, связанного с предметом контракта, деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации» критерия «квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ (выполнение квалификационного задания), что подтверждается следующим данными:

Согласно конкурсной документации оценка заявок участников по данному показателю оценивается, в том числе по качеству выполнения участником открытого конкурса квалификационного задания.

Как установлено конкурсной документацией в рамках квалификационного задания участник может продемонстрировать решение следующих задач:

- техническая (функциональная) реализация преобразования данных;
- описание алгоритма решения задачи по преобразованию данных.

В конкурсной документации также указано, что Участником закупки выполняются следующие подготовительные работы в объеме, достаточном для проведения оценки:

- предоставление ссылки (URL) на удаленное программное обеспечение квалификационного задания;
 - данные для доступа к технической реализации квалификационного задания – логин/пароль (если применимо);
 - предоставление исходного кода технической части квалификационного задания на CD-ROM носителе;
 - предоставление инструкции по работе с программным обеспечением квалификационного задания;
 - размещение в доступном месте стандартных файлов журналирования операций, объем тестовой загрузки данных которых составляет не менее 3 Тб;
- предоставление описания алгоритма решения задачи по преобразованию данных (в бумажном виде или на CD-ROM носителе).

Конкурсной документацией установлен следующий порядок оценки по выполнению участником открытого конкурса квалификационного задания.

Максимальное количество баллов по показателю (С_i) – 100 баллов.

Порядок определения количества выставяемых баллов:

№ п/п	Наименование оцениваемого параметра	Кол-во баллов
1	<u>Техническая реализация преобразования данных</u>	
	реализация соответствует установленным требованиям, результат проверки режимов работы соответствует ожидаемому результату в соответствии с таблицей 1	52 балла
	результат проверки хотя бы одного режима работы не соответствует ожидаемому результату в соответствии с таблицей 1	0 баллов
	скорость обработки 500 сообщений ≤ 1 секунды (проверяется журнал загрузки данных)	20 баллов
	скорость обработки 500 сообщений > 1 секунды (проверяется журнал загрузки данных)	0 баллов
	Техническая реализация преобразования данных не выполнялась Участником	0 баллов
2	<u>Алгоритм решения задачи по преобразованию данных:</u>	
	Оценка аппаратных ресурсов (кол-во ядер, памяти, узлов)	Предложение с минимальным количеством требуемых аппаратных ресурсов среди всех предложений участников – 4 балла Предложение с максимальным количеством требуемых аппаратных ресурсов среди всех предложений участников – 0 баллов Все остальные – 2 балла
	Скорость обработки данных при 100 кратном увеличении кластера (оборудования)	Требование к параметру – не более 1 сек. Больше 1 сек = 0 баллов, 1 сек – 2 балла, Меньше 1 сек – 4 балла
	Оценка аппаратных ресурсов (кол-во ядер, памяти, узлов) при 100 кратном увеличении объема данных	Предложение с минимальным количеством требуемых аппаратных ресурсов среди всех заявок – 4 балла Предложение с максимальным количеством требуемых аппаратных ресурсов среди всех предложений участников – 0 баллов Все остальные – 2 балла
	Оценка соответствия алгоритма поставленным требованиям	Алгоритм соответствует требованиям, не содержит ошибок – 4 балла Алгоритм содержит ошибки или не соответствует требованиям – 0

	баллов
Оценка зависимости времени обработки данных от количества событий	Оценивается сложность формулы (пропорции) зависимости: Формула описывает, что обработка происходит быстрее, чем десятичный логарифм от кол-ва сообщений – 4 балла. Логарифмическая зависимость обработки данных (пропорционально логарифму от кол-ва сообщений) – 3 балла. Линейная зависимость (пропорционально кол-ву сообщений) – 2 балла. Квадратичная сложность формулы или более медленная – 0 баллов, все остальные – 1 балл.
Оценка зависимости времени обработки данных от количества аппаратных ресурсов	Оценивается сложность формулы (пропорции) зависимости: Формула говорит, что мы можем обрабатывать быстрее, чем растет кол-во сообщений – 4 балла Квадратичная зависимость обработки – 0 баллов Остальные – 2 балла
Оценка кол-ва сообщений на ядро	Предложение с самым высоким кол-вом сообщений на ядро в секунду среди всех предложений участников – 4 балла Предложение с самым низким кол-вом сообщений на ядро в секунду среди всех предложений участников – 0 баллов Остальные предложения – 2 балла
<u>Алгоритм решения задачи по преобразованию данных не выполнялся Участником</u>	0 баллов
3 Квалификационное задание не выполнено участником	0 баллов

$$НЦБ_{из} = КЗЗ * C_i$$

где:

КЗЗ - коэффициент значимости показателя (**КЗЗ = 0,6**);

C_i- количество баллов по данному показателю участника конкурса, заявка на участие в конкурсе которого оценивается».

Из разъяснения Заказчика следует, что представленные ООО «Открытый код» исходные коды и описание алгоритма решения задачи по преобразованию данных **не рассматривались и не оценивались**.

ООО «Открытый код» считает, что выполнил все требования конкурсной документации по выполнению квалификационного задания для произведения Заказчиком его надлежащей оценки.

Однако, Конкурсной комиссией Заказчика не была дана оценка по данному критерию, чем были нарушены права участника – ООО «Открытый код» и поставлено под сомнение результаты открытого конкурса.

Нарушения Конкурсной комиссией Заказчика при оценке заявок участников по рассматриваемому критерию оценки выразились в нижеследующем:

1. ООО «Открытый код» в составе своей заявки предоставил сведения о выполнении квалификационного задания с приложением к нему CD-ROM (на котором были записаны исходный код технической части квалификационного задания, описания алгоритма решения задачи по преобразованию данных), Инструкция по работе с программным обеспечением квалификационного задания, Описание алгоритма решения задачи по преобразованию данных (Приложение № 5).

Заявитель в рамках выполнения квалификационного задания предоставил Заказчику для оценки удаленное программное обеспечение по ссылке (URL): <http://datascope.opencode.su/big-data-post/> с указанием логина и пароля.

Кроме того, ООО «Открытый код» разместил в доступном месте стандартные файлы журналирования операций с объемом тестовой загрузки данных, которых составляет не менее 3 Тб, по адресу <http://opencode.su:50070/explorer.html>.

2. Как следует из разъяснения Заказчика, участниками по квалификационному заданию предоставлены следующие документы:

Наименование критерия/показателя оценки	Заявка № 1 (ООО «Люксофт Профешнл»)	Заявка № 2 (ООО «Открытый код»)	Заявка № 3 (АО «Софтлайн Трейд»)
Показатель "Квалификация трудовых ресурсов (руководителей и ключевых специалистов), предлагаемых для выполнения работ (выполнение квалификационного задания)" Оценивается выполнение участником открытого конкурса квалификационного задания. В рамках квалификационного задания участник может продемонстрировать решение следующих задач: - техническая (функциональная) реализация преобразования данных; - описание алгоритма решения задачи по преобразованию данных.	Представлены: ссылка (URL) на удаленное программное обеспечение квалификационного задания, данные для доступа к технической реализации реализации квалификационного задания (логин/пароль), исходные коды, инструкция по работе с программным обеспечением квалификационного задания (только относительно предоставленной ссылки URL), описание алгоритма решения задачи по преобразованию данных	Представлены: ссылка (URL) на удаленное программное обеспечение квалификационного задания, данные для доступа к технической реализации реализации квалификационного задания (логин/пароль), исходные коды, инструкция по работе с программным обеспечением квалификационного задания (только относительно предоставленной ссылки URL), описание алгоритма решения задачи по преобразованию данных	Представлены: исходные коды, описание алгоритма решения задачи по преобразованию данных

Как видно из приведенной таблицы, двумя участниками (ООО «Люксофт Профешнл» и ООО «Открытый код») представлен одинаковый перечень документов, однако оценка квалификации у компании ООО «Люксофт Профешнл» проведена, а ООО «Открытый код» – нет.

В качестве обоснования того, что оценка технической реализации решения, представленного компанией «Открытый код» не производилась, указывается отсутствие «Инструкции по работе с программным обеспечением по предоставленным исходным кодам».

Указанная «Инструкция» не требовалась в конкурсной документации, и не была представлена ни одним из участников конкурса. *Вместо нее требовалась «Инструкция по работе с программным обеспечением квалификационного задания (только относительно предоставленной ссылки URL)», которая и была представлена.*

4. Ниже представлена информация из разъяснений Заказчика по оценке технической реализации преобразования данных и алгоритму решения задачи по преобразованию данных:

Наименование критерия/показателя оценки	Заявка № 1 (ООО «Люксофт Профешнл»)	Заявка № 2 (ООО «Открытый код»)	Заявка № 3 (АО «Софтлайн Трейд»)
1. Техническая реализация преобразования данных:			
- реализация соответствует установленным в конкурсной документации результат проверки режимов работы соответствует ожидаемому результату в соответствии с таблицей 1 (указана в требованиях к квалификационному заданию) - 52 балла - результат проверки хотя бы одного режима работы не соответствует ожидаемому результату в соответствии с таблицей 1 (указана в требованиях к квалификационному заданию) - 0 баллов	0 баллов - не показан ожидаемый результат "Выходной поток соответствует требованиям - результирующие данные повторяют входной поток и произведены соответствующие преобразования."	0 баллов По предоставленной участником ссылке URL выдается внутренняя ошибка сервера. Скриншоты приложены ниже. Инструкции по работе с программным обеспечением по предоставленным исходным кодам не предоставлено. Провести оценку технической реализации преобразования данных не представляется возможным	0 баллов Ссылка (URL) на удаленное программное обеспечение квалификационного задания участником не предоставлена. Инструкции по работе с программным обеспечением по предоставленным исходным кодам не предоставлено Провести оценку технической реализации преобразования данных не представляется возможным
скорость обработки 500 сообщений (проверяется журнал загрузки данных): <= 1 секунды - 20 баллов > 1 секунды - 0 баллов	20 баллов		
2. Алгоритм решения задачи по преобразованию данных:			
Оценка аппаратных ресурсов (кол-во ядер, памяти, узлов)	1 узел с 16 ядрами и 64 Гб памяти - 4 балла	Нет оценки	Нет оценки
Скорость обработки данных при 100 кратном увеличении кластера (оборудования)	4 балла	Нет оценки	Нет оценки
Оценка аппаратных ресурсов (кол-во ядер, памяти, узлов) при 100 кратном увеличении объема данных	200 узлов с 16 ядрами и 64 Гб памяти - 4 балла	Нет оценки	Нет оценки
Оценка соответствия алгоритма поставленным	4 балла	Не соответствует	4 балла

требованиям			
Оценка зависимости времени обработки данных от количества событий	1 балл	Нет оценки	2 балла
Оценка зависимости времени обработки данных от количества аппаратных ресурсов	2 балла	Нет оценки	Нет оценки
Оценка кол-ва сообщений на ядро	4 балла	Нет оценки	Нет оценки

Исходя из данных, указанных в указанной выше таблице, участником открытого конкурса - АО «Софтлайн Трейд» (заявка № 3), в рамках выполнения данного требования конкурсной документации представлены: *исходные коды, описание алгоритма решения задачи по преобразованию данных.*

АО «Софтлайн Трейд» **не предоставлена** инструкция по работе с программным обеспечением квалификационного задания, отсутствует ссылка (URL) на удаленное программное обеспечение квалификационного задания, данные для доступа к технической реализации квалификационного задания (логин/пароль). **Но данный факт не нашел оценки Конкурсной комиссией в Протоколе рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе.**

В тоже время, Заказчиком была произведена оценка по выполнению квалификационного задания АО «Софтлайн Трейд» и ему присвоены баллы по оценке соответствия алгоритма поставленным требованиям (4 балла), по оценке зависимости времени обработки данных от количества событий (2 балла). *Однако, алгоритм решения задачи по преобразованию данных, предложенный ООО «Открытый код», оценен Заказчиком в 0 баллов, как если бы он невыполнялся и не представлялся Конкурсной комиссией.*

5. Заказчик не дал оценку алгоритму решения задачи по преобразованию данных, предоставленном ООО «Открытый код», как на CD-диске, так и на бумажном носителе.

Заказчик располагал программным обеспечением по квалификации, записанном ООО «Открытый код» на CD-диск. ФГУП «Почта России», как следует из конкурсной документации, предложила участникам закупки предоставить квалификационное программное обеспечение для оценки, как по удаленному доступу (ссылка URL), так и на CD-диск. То есть, у Заказчика имелись все данные для оценки выполнения ООО «Открытый код» квалификационного задания.

6. Заказчик в разъяснениях по оценке заявок указывает на то, что ссылка, предоставленная Заявителем, на удаленное программное обеспечение (<http://datascope.opencode.su/big-data-post/>), является не рабочей и выдается внутренняя ошибка сервера.

Заявитель обращает внимание антимонопольного органа на то, что из представленных разъяснений и скриншотов Заказчика невозможно установить дату и время (период), когда ФГУП «Почта России» осуществляло попытку входа по ссылке <http://datascope.opencode.su/big-data-post/>.

7. Размещенные ООО «Открытый код» в доступном месте стандартные файлы журналирования операций с объемом тестовой загрузки данных, которых составляет не менее 3 Тб, по адресу <http://opencode.su:50070/explorer.html>, также не были оценены Конкурсной комиссией Заказчика. Соответственно отсутствие оценки Почтой России нарушает права Заявителя.

При указанных обстоятельствах, права и законные интересы ООО «Открытый код» нарушены, конкурсной комиссии дана ненадлежащая оценка не стоимостным критериям заявки ООО «Открытый код», что повлияло на итоговый рейтинг оценки заявок и выбор победителя открытого конкурса.

Принимая во внимание вышеизложенное и руководствуясь ст. 32, 50, 53, 105 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

ПРОШУ:

1. Рассмотреть настоящую жалобу;
2. Отменить протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.08.2017 для закупки № 0500400001217000680;
3. Выдать предписание ФГУП «Почта России» о приостановлении заключения договора по открытому конкурсу по закупке № 0500400001217000680;
4. Признать действия комиссии не соответствующими действующему законодательству и выдать соответствующее предписание об отмене результатов открытого конкурса по закупке № 0500400001217000680.

Приложение:

1. Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в открытом конкурсе от 29.08.2017 г. для закупки № 0500400001217000680;
2. Информационная карта открытого конкурса;
3. Письмо ООО «Открытый код» от 01.09.2017 г. исх. № 456;
4. Письмо ФГУП «Почта России» от 06.09.2017 г. исх. № 1.9.3.1.2-18/10121;
5. Сведения о выполнении ООО «Открытый код» квалификационного задания (представленного в составе заявки);
6. Лист записи из ЕГРЮЛ о назначении управляющего ООО «Открытый код».
7. Протокол ВОСУ ООО «Открытый код» от 23.12.2013 № 20.
8. Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц в отношении ООО «Открытый код» от 08.09.2017 г.

**Управляющий
ООО «Открытый код»**



О.Л. Сурнин