

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном правонарушении
№ 4-19.5-1669/00-21-17 и проведении административного расследования

«15» сентября 2017 г.

г. Москва

Я, заместитель начальника Управления регулирования электроэнергетики Федеральной антимонопольной службы Дудкин Сергей Анатольевич, рассмотрев материалы решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов (далее - Управление Алтайского края) от 29.12.2016 № 686 «О внесении изменения в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677», отмененного приказом ФАС России от 21.03.2017 № 373/17 «Об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 № 686 «О внесении изменений в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677», в отношении в отношении <...>.

УСТАНОВИЛ:

Согласно пункту 6 статьи 23.1 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее - Закон об электроэнергетике) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в срок, определенный Правительством Российской Федерации, устанавливают тарифы на услуги по передаче электрической энергии, в рамках предельных уровней цен (тарифов).

В соответствии с пунктом 81 Основ ценообразования в области регулируемых цен (тарифов) в электроэнергетике, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 29.12.2011 № 1178 (далее – Основы ценообразования), предельные минимальные и (или) максимальные уровни тарифов на услуги по передаче электрической энергии по электрическим сетям, принадлежащим на праве собственности или ином законном основании территориальным сетевым организациям, устанавливаются Федеральной антимонопольной службой дифференцированно по субъектам Российской Федерации и уровням напряжения в соответствии с пунктом 81(1) Основ ценообразования на долгосрочный период или очередной год. Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, в рамках указанных предельных уровней в соответствии с методическими указаниями, утверждаемыми Федеральной антимонопольной службой, устанавливают единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии.



Управление Алтайского края решением от 29.12.2016 № 686 «О внесении изменения в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677» внесла изменения в утвержденные тарифы на услуги по передаче электрической энергии на 2017 год. При этом:

в 1 полугодии 2017 года:

- ставка за содержание сетей по всем уровням напряжения установлена ниже предельного минимального уровня, утвержденного ФАС России приказом от 27.12.2016 № 1893/16;

- ставка на оплату потерь по высокому, среднему первому и среднему второму уровням напряжения установлена выше предельного максимального уровня, утвержденного ФАС России приказом от 27.12.2016 № 1893/16;

- ставка на оплату потерь по низкому уровню напряжения установлена ниже предельного минимального уровня, утвержденного ФАС России приказом от 27.12.2016 № 1893/16;

- одноставочный тариф по высокому, среднему второму и низкому уровням напряжения установлен ниже предельного минимального уровня, утвержденного ФАС России приказом от 27.12.2016 № 1893/16;

во 2 полугодии 2017 года:

- ставка за содержание сетей по всем уровням напряжения установлена ниже предельного минимального уровня, утвержденного ФАС России приказом от 27.12.2016 № 1893/16;

- ставка на оплату потерь по всем уровням напряжения установлена ниже предельного минимального уровня, утвержденного ФАС России приказом от 27.12.2016 № 1893/16;

- одноставочный тариф по всем уровням напряжения установлен ниже предельного минимального уровня, утвержденного ФАС России приказом от 27.12.2016 № 1893/16.

Установление органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации тарифов на услуги по передаче электрической энергии в отсутствие предельных уровней, установленных ФАС России, а также вне рамок предельных уровней тарифов на услуги по передаче без согласования ФАС России является превышением органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации предоставленных им полномочий.

Согласно пункту 7 статьи 23.1 Закона об электроэнергетике решение органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов об утверждении им цен (тарифов), устанавливаемых на уровне выше максимального или ниже минимального уровня, установленного федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов, подлежит согласованию с данным федеральным органом исполнительной власти, осуществляемому в порядке, установленном правилами государственного регулирования (пересмотра,

применения) цен (тарифов) в электроэнергетике, до принятия данного решения органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

Решение Управления Алтайского края от 29.12.2016 № 686 «О внесении изменения в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677» в установленном порядке не было согласовано с ФАС России.

Согласно пункту 6 статьи 23.1 Закона об электроэнергетике в случае изменения предельных (минимального и (или) максимального) уровней цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов менее чем за один календарный месяц до начала очередного финансового года или в течение периода действия указанных предельных уровней цен (тарифов) органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов принимают решения об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в соответствии с измененными предельными уровнями и приводят свои ранее принятые решения об установлении цен (тарифов) на электрическую энергию (мощность) в соответствии с решениями об изменении указанных предельных уровней цен (тарифов) в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Управлением Алтайского края решения о приведении решения от 29.12.2016 № 686 «О внесении изменения в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677» в соответствии с предельными уровнями не принималось.

На основании вышеизложенного, ФАС России, руководствуясь пунктом 10 Правил отмены решений органов исполнительной власти Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов, а также решений органов местного самоуправления поселений или городских округов, принятых во исполнение переданных им полномочий по государственному регулированию тарифов на тепловую энергию, в сфере водоснабжения и водоотведения, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 03.03.2004 № 123, приказом ФАС России от 21.03.2017 № 373/17 «Об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 № 686 «О внесении изменений в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677» (далее - приказ ФАС России № 373/17) отменила соответствующее решение Управления Алтайского края, принятое им с превышением полномочий.

Приказом ФАС России № 373/17 предписывалось:

1. Отменить решение Управления Алтайского края от 29.12.2016 № 686 «О внесении изменения в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677» с 1 апреля 2017 года.

2. Управлению Алтайского края установить и ввести в действие не позднее 1 апреля 2017 года единые (котловые) тарифы на услуги по передаче электрической энергии, индивидуальные тарифы на услуги по передаче электрической энергии для взаиморасчетов между сетевыми организациями Алтайского края, в соответствии с законодательством Российской Федерации в области государственного регулирования цен (тарифов), устранив вышеуказанные нарушения законодательства.

3. Управлению Алтайского края не позднее 10 апреля 2017 года письменно сообщить в ФАС России об исполнении настоящего Приказа.

В соответствии с пунктом 3 Приказа ФАС России № 373/17 Управление Алтайского края было обязано не позднее 10 апреля 2017 года письменно сообщить в ФАС России об исполнении настоящего Приказа ФАС России № 373/17. Приказ ФАС России № 373/17 опубликован на официальном сайте ФАС России в сети «Интернет» 21 марта 2017 года.

Вместе с тем, до настоящего времени в ФАС России не поступила информация об исполнении Приказа ФАС России № 373/17.

Также в рамках мониторинга принятых тарифных решений выявлено, что Управление Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов также не исполнило предписание ФАС России, предусмотренное пунктом 2 Приказа ФАС России № 373/17, в части устранения вышеуказанного нарушения законодательства.

За невыполнение в установленный срок законного предписания, решения органа, уполномоченного в области государственного регулирования тарифов частью 5 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) предусмотрена административная ответственность.

На основании пункта 5.13 Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331, статьи 23.51 КоАП ФАС России вправе осуществлять производство по делам об административных правонарушениях, в том числе предусмотренных статьей 19.5 КоАП.

Согласно статье 2.4 КоАП административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей. Как следует из примечания к указанной статье под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских

формированиях Российской Федерации.

Управление Алтайского края создано в соответствии с Законом Алтайского края от 02.09.2015 № 69-ЗС «О системе органов исполнительной власти Алтайского края» и Постановлением Администрации Алтайского края от 30.11.2011 № 695 «Об утверждении положения об управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов» и является органом исполнительной власти Алтайского края, осуществляющим в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, государственное регулирование и контроль применения цен, тарифов, наценок, надбавок на товары (продукцию) и услуги.

В соответствии с пунктами 6, 10 Положения об управлении Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов, Управление Алтайского края возглавляет начальник Управления, назначаемый на должность и освобождаемый от должности Губернатором Алтайского края с учетом мнения заместителя Председателя Правительства Алтайского края, координирующего деятельность Управления Алтайского края, по согласованию с федеральным органом исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов. Начальник Управления Алтайского края несет персональную ответственность за выполнение возложенных на Управление Алтайского края функций, в том числе за исполнение решений федерального органа исполнительной власти в области государственного регулирования тарифов.

Решение Управления Алтайского края от 29.12.2016 № 686 «О внесении изменения в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677» подписано <...>.

В период принятия решения ФАС России от 21.03.2017 № 373/17 «Об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 № 686 «О внесении изменений в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677», в соответствии с действующим законодательством, руководство Управлением Алтайского края осуществлял <...>.

На основании вышеизложенного, в деянии, выразившимся в невыполнении в установленный срок решения ФАС России от 21.03.2017 № 373/17 «Об отмене решения Управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 29.12.2016 № 686 «О внесении изменений в решение управления Алтайского края по государственному регулированию цен и тарифов от 27.12.2014 № 677», допущенном должностным лицом – <...>, являющимся <...>, на момент совершения указанного деяния, усматриваются признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 5 статьи 19.5 КоАП.

Принимая во внимание, что для выяснения всех обстоятельств административного правонарушения, их фиксирования, юридической квалификации и оформления, необходимо провести процессуальные действия, требующие значительных временных затрат, руководствуясь статьями 28.1, 28.7

КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить дело об административном правонарушении по части 5 статьи 19.5 КоАП в отношении <...>, являющегося <...>, на момент совершения деяния.

2. Провести административное расследование по месту выявления административного правонарушения – в Федеральной антимонопольной службе (ФАС России) по адресу: 125993, Москва, ул. Садовая-Кудринская, 11.

3. В соответствии со статьей 26.10 КоАП Родту Сергею Александровичу надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в ФАС России следующие сведения (документы и материалы), заверенные надлежащим образом:

– имеющуюся информацию о причинах и условиях по выявленным признакам административного нарушения;

– документы (приказ, распоряжение, служебный контракт) о назначении <...>;

– сведения об индивидуальном лицевом счете гражданина в системе обязательного пенсионного страхования (СНИЛС), индивидуальном номере налогоплательщика (ИНН) – <...>;

– сведения о доходах <...> за период с 01.12.2016 по 15.09.2017 гг., о наличии несовершеннолетних детей, иждивенцев.

4. <...> надлежит явиться 09 октября 2017 г. в 14 часов 00 минут по адресу: 123995, Москва, ул. Садовая-Кудринская, д. 11, 5 этаж, каб. 511 для дачи объяснений по факту нарушения, а также для подписания протокола об административном правонарушении либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-19.5-1669/00-21-17, со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола об административном правонарушении.

Умышленное невыполнение законных требований должностного лица, осуществляющего производство по делу об административном правонарушении, влечет административную ответственность согласно статье 17.7 КоАП.

Согласно статье 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, присутствовать при рассмотрении дела, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными

процессуальными правами в соответствии с КоАП, в том числе выступать на родном языке и пользоваться услугами переводчика, если не владеет языком, на котором ведется производство по делу.

На основании части 4 статьи 25.5 КоАП защитник и представитель допускаются к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

Заместитель начальника Управления
регулирования электроэнергетики

С.А. Дудкин

Примечание: для обеспечения пропусков в здание ФАС России информацию о представителях необходимо сообщить за 1 день до рассмотрения дела на электронную почту: tanashuk@fas.gov.ru