

ООО НПХ «УСПС»

Общество с ограниченной ответственностью
Научно-Производственный Холдинг
«Уралсибпромсервис»

454080, г. Челябинск, ул. Тернопольская, д. 6, этаж 6
ИНН/КПП 7453306818/745301001
ОКПО 68670999 ОГРН 1177456016473
р/с 40702810372000077224 в Челябинском отделении № 8597
ПАО «Сбербанк» БИК 047501602 к/с 30101810700000000602
Тел/факс: (351) 729-82-82
E-mail: info@usps.ru

Исх. № 317 от 12.09.2017г.



www.usps.ru

**Руководителю
Московского УФАС России
Петросяну Р.А.**
107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1

Заявитель жалобы: **ООО НПХ «УСПС»**
454080, г. Челябинск,
ул. Тернопольская, д. 6
контактное лицо: **Зевакин Леонид Алексеевич**
тел. 8-919-129-98-23
e-mail: zevakinla@usps.ru

Организатор (Заказчик): **Акционерное общество
«Государственное машиностроительное
конструкторское бюро «Вымпел»
имени И.И. Торопова»**
125424, г. Москва,
Волоколамское шоссе, д. 90
контактное лицо: **Филяков Дмитрий Николаевич**
тел/факс: 8 (495) 666-24-78
e-mail: zakurki@vumpelmkb.com

**Закупочная комиссия
АО «Гос МКБ «Вымпел» им И.И. Торопова»**

в составе:

Председатель комиссии Ю.Г. Агалаков
Член комиссии А.В. Журавлев
Член комиссии Д.В. Розов
Член комиссии О.А. Ивашков
Секретарь комиссии Е.А. Иванова

Форма и способ процедуры закупки: запрос ценовых котировок
в электронной форме для субъектов
малого и среднего предпринимательств
(Извещение № 063-10/515/230/17 от «25» августа 2017 г.)

ЖАЛОБА

на действия закупочной комиссии
по рассмотрению котировочных заявок, поданных на основании извещения
№ 063-10/515/230/17 от «25» августа 2017 г.

Акционерным обществом «Государственное машиностроительное конструкторское

бюро «Вымпел» имени И.И. Торопова» на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 063-10/515/230/17 от «25» августа 2017 г. и документация о проведении запроса ценовых котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора **на поставку магнитопорошкового дефектоскопа MAGISCOP SEMSA 1000 (Италия) с выполнением монтажа, наладки и пуска в эксплуатацию, а так же инструктажа персонала Заказчика правилам эксплуатации.**

В п. 1.1.4. Документации о проведении запроса ценовых котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – Документация) указано, что подробные требования к Оборудованию, монтажу, ПНР и инструктажу изложены в разделах 2, 3 Документации.

В п. 2.1 документации поименованы Технические характеристики Оборудования и иные требования: Магнитопорошковый дефектоскоп **типа** MAGISCOP SEMSA 1000 (Италия) – 1 ед., со следующими характеристиками:

Магнитопорошковый дефектоскоп должен обеспечивать контроль на остаточной намагниченности (СОН) и в приложенном поле (СПП) мокрым способом (на водной суспензии), а намагничивание циркулярное и полюсное. Минимальная ширина выявляемых дефектов 10 мкм, минимальная протяженность дефектов 0,5 мм (класс чувствительности «Б» по ГОСТ 21105-87).

Основные технические характеристики:

Показатель	Ед. измерения	Значения характеристик
Технические требования к дефектоскопу		
Габаритные размеры контролируемых деталей:		
по длине	мм	от 50 не более 1500
по ширине и высоте	мм	от 10 не менее 200
масса	кг	от 0,025 не более 15
Обнаруживаемые дефекты		Поверхностные (подповерхностные)
Намагничивание/размагничивание (размагничивание до уровня не более 0,5 А/см)		циркулярное (в зажимных контактах), полюсное (при помощи электромагнитов в зажимных контактах и в отдельно стоящем соленоиде)
Род тока		переменный и выпрямленный двухполупериодный
Индикация		Цифровые амперметры
Регулируемые (задаваемые) параметры		ток, выдержка, способ контроля и др.
Управление током		Бесступенчатое, регулируемое
Примечание: Мощность дефектоскопа рассчитывать исходя из максимальных габаритов деталей с полем насыщения 250 А/см способом остаточной намагниченности в электромагнитах.		

Требования к вентилируемому шкафу		
Настройка тока производится с помощью потенциометра с фиксацией положения. Генератор позволяет получать:		
Переменный или двухполупериодный выпрямленный ток при циркулярном намагничивании	А	10000
Переменный/двухполупериодный выпрямленный ток продольного намагничивания	А/витков	18000/30000
Цикл работы генератора	сек	
включение		3
выключение		10
Технические характеристики соленоида		
Размер окна соленоида (диаметр)	мм	400
Длина соленоида не менее	мм	400
Постоянная напряженности магнитного поля катушки намагничивания не менее (измеряется в геометрическом центре катушки)	А/см	1500
Рабочий ток соленоида (должен отключаться при максимальной амплитуде $\pm 5\%$)		Переменный/выпрямленный двухполупериодный
Технические характеристики электромагнитов		
Рабочий ток (рассчитывается из максимального поля насыщения по материалу деталей и максимальных габаритных размеров)		выпрямленный двухполупериодный
Максимальная (поле насыщение) напряженность магнитного поля на детали, тангенциальная составляющая	А/см	250
Диаметр зажимных контактов (электромагнитов)	мм	300
Технические характеристики сосуда		

Перемешивание суспензии (с мешалками)		Непрерывное
Электронасос непрерывного действия		да
Электроклапан для включения ручного пистолета		да
Материал/объем, л сосуда		нержавеющая сталь/40 л
Общие		
Электрическая сеть		3-фазное, 380 В, 50 Гц
Цепи управления DC	В	24
Пневматическое питание	атм.	5-6
Оборудование должно соответствовать ГОСТ 26697 – 85		
Качество работы дефектоскопа должно соответствовать ГОСТ 21105 – 87		
Меры безопасности должны соответствовать		СанПин 2.2.4.1191 – 03 ГОСТ 12.2.007.0 – 75
Проведение технического освидетельствования нескольких деталей Заказчика на соответствие РТМ 1.2а.020 – 2011 г. (Магнитопорошковый контроль)		
Примечание: Ограничения по вносу оборудования в помещение (проем коридора 136см x 200 см и поворот на 90° в проем 136см x 200 см)		

Указание в п. 2.1. документации в качестве требования Заказчика к Оборудованию: Магнитопорошковый дефектоскоп типа MAGISCOP SEMSA 1000, свидетельствует о том, что Заказчик допустил возможность поставки аналога (эквивалента) поименованного оборудования.

07.09.2017 закупочной комиссией рассмотрены представленные Котировочные заявки участников, поданных на основании извещения № 063-10/515/230/17 от «25» августа 2017 г. о проведении запроса ценовых котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку магнитопорошкового дефектоскопа MAGISCOP SEMSA 1000 (Италия) с выполнением монтажа, наладки и пуска в эксплуатацию, а так же инструктажа персонала Заказчика правилам эксплуатации с начальной (максимальной) ценой – 20 947 500, 00 рублей с учетом НДС, в том числе Общества с ограниченной ответственностью Научно-Производственный Холдинг «Уралсибпромсервис».

ООО НПХ «УСПС» предоставило Котировочную заявку участника с предложением поставки магнитопорошкового дефектоскопа RUWSWE 1500 400C 10AC/HWDC DA типа MAGISCOP SEMSA 1000 с выполнением монтажа, наладки и пуска в эксплуатацию, а также инструктажа персонала Заказчика правилам эксплуатации.

Закупочной комиссией заявка Общества НПХ «УСПС» была отклонена от участия в процедуре запроса ценовых котировок «по причине несоответствия продукции техническому требованию Заказчика (предложен аналог продукции), согласно п. 2.1. документации».

Протокол № 179/17 заседания закупочной комиссии (по рассмотрению и оценке заявок на участие в запросе ценовых котировок) от 07.09.2017г. был размещен на сайте <http://zakupki.gov.ru>

ООО НПХ «УСПС» не согласно с результатами оспариваемой закупки, считаем, что закупочной комиссией Заказчика – АО «Гос МКБ «Вымпел» им И.И. Торопова» нарушены ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), а **также п. 2.1 закупочной Документации.**

Положения [Закона](#) № 223-ФЗ не регламентируют процедуры осуществления юридическими лицами закупочной деятельности, а определяют основные принципы и требования, направленные на обеспечение прозрачности закупочной деятельности, которыми должны руководствоваться заказчики.

Порядок подготовки и проведения процедур закупок и условия их применения устанавливаются заказчиками самостоятельно путем принятия в соответствии с [Законом](#) № 223-ФЗ положения о закупке

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Закона № 223-ФЗ положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно Положения о закупках АО «Гос МКБ «Вымпел» им. И.И. Торопова» (с изменениями от 25.04.2017г.), утвержденного Протоколом Совета директоров АО «Гос МКБ «Вымпел» им. И.И. Торопова» № 116 от 25.04.2017 **Запрос ценовых котировок** – конкурентная процедура закупки, при которой Закупочная комиссия определяет в качестве победителя запроса ценовых котировок участника, предложение которого соответствует требованиям документации процедуры закупки, предложившего наименьшую стоимость выполнения договора на поставку продукции.

Целью регулирования Федерального закона № 223-ФЗ также являются развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно части 1 статьи 3 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, принципами равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

В соответствии с [пунктом 1 части 10 статьи 4](#) Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании,

законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Таким образом, указанная выше норма устанавливает определяющие факторы при установлении требований к товару, а именно требования к его качеству, техническим и функциональным характеристикам (потребительским свойствам) и его безопасности. При этом указания заказчика должны соответствовать принципам равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок или нескольким участникам торгов, запроса котировок преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок.

Таким образом, реализация права заказчика на самостоятельное установление требований к участникам закупки и перечню документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям, должна осуществляться в системе действующего правового регулирования с учетом установленных Закона № 223-ФЗ принципов, а также запретов, перечисленных в статье 17 Закона о защите конкуренции.

Исходя из буквального толкования п. 2.1. Документации о проведении запроса ценовых котировок следует, что Организатор торгов в рамках проводимой закупки, указав в Документации, что ему требуется оборудование «типа MAGISCOP CEMSA 1000 (Италия)» допустил возможность поставки аналогов конкретной марки оборудования конкретного производителя. Указание на конкретную марку по смыслу Документации должно было лишь упростить понимание участниками закупки о потребностях Заказчика. Данная позиция подтверждается также дальнейшим содержанием пункта 2.1. Документации о проведении запроса ценовых котировок, во втором абзаце которой и в приведенной таблице, содержатся подробные технические характеристики, которым должно соответствовать поставляемое оборудование, без указания на конкретную модель и производителя.

Вывод же закупочной комиссии о том, что закупочная Документация в качестве обязательного требования к Оборудованию содержит указание на завод–изготовитель не основан на законе, а также противоречит п. 2.1. Документации.

Кроме того, вывод закупочной комиссии влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников. Тем самым закупочная комиссия создала преимущественные условия участия в закупке участнику, реализующему **магнитопорошковые дефектоскопы MAGISCOP CEMSA 1000 (Италия)**, ограничив участие в закупке иных участников, реализующих **магнитопорошковые дефектоскопы** с аналогичными качественными, техническими и функциональными характеристиками.

При этом закупочная комиссия не обосновала потребности Заказчика в **магнитопорошковом дефектоскопе именно марки MAGISCOP CEMSA 1000 (Италия)**, т.е. ни организатор торгов, ни закупочная комиссия не обосновали необходимость и обязательность использования **магнитопорошкового дефектоскопа** конкретного изготовителя.

При таких обстоятельствах следует, что действия закупочной комиссии по отклонению котировочной заявки ООО НПХ «УСПС» не соответствует закону и закупочной Документации, влечет за собой нарушение принципа равноправия и отсутствия необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки, ограничивая количество участников.

Предложение ООО НПХ «УСПС» о поставке магнитопорошкового дефектоскопа RUWSWE 1500 400C 10AC/HWDC DA типа MAGISCOP SEMSA 1000 соответствовало требованиям к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара, изложенным в документации о закупке АО «Гос МКБ «Вымпел» им. И.И. Торопова».

При таких обстоятельствах, недопущение ООО НПХ «УСПС» к участию в закупке необоснованно ограничивает конкуренцию по отношению к участникам закупки.

На основании изложенного ООО НПХ «УСПС»

ПРОСИТ:

1. Признать незаконными действия закупочной комиссии АО «Гос МКБ «Вымпел» им. И.И. Торопова» по отклонению заявки ООО НПХ «УСПС», поданной на основании извещения № 063-10/515/230/17 от «25» августа 2017 г. о проведении запроса ценовых котировок в электронной форме для субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора на поставку магнитопорошкового дефектоскопа MAGISCOP SEMSA 1000 (Италия) с выполнением монтажа, наладки и пуска в эксплуатацию, а так же инструктажа персонала Заказчика правилам эксплуатации с начальной (максимальной) ценой – 20 947 500, 00 рублей с учетом НДС.

2. Выдать Организатору (Заказчику) обязательное к исполнению предписание об устранении выявленных нарушений путем отмены составленного в ходе проведения закупки Протокола № 179/17 заседания закупочной комиссии АО «Государственное машиностроительное конструкторское бюро «Вымпел» имени И.И. Торопова» от 07.09.2017г. и повторного рассмотрения поданных заявок.

Приложение:

- протокол № 179/17 заседания закупочной комиссии АО «Государственное машиностроительное конструкторское бюро «Вымпел» имени И.И. Торопова» от 07.09.2017г.;

-копия котировочной заявки Общества с ограниченной ответственностью Научно-Производственный Холдинг «Уралсибпромсервис»;

- копия протокола от 18.10.2016 г. общего собрания учредителей ООО НПХ «УСПС» на 8 листах (подтверждающий полномочия руководителя);

- копия свидетельства о регистрации ООО НПХ «УСПС» на 1 листе;

- копия выписки из ЕГРЮЛ от 11.08.2017г. на 10 листах.

**Генеральный директор
ООО НПХ «УСПС»**

М.В. Зубрик