



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан**

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347)273-34-05, факс (347)272-58-82
e-mail: to02@fas.gov.ru

18.09.17 № 5/11703

На № _____ от _____

Заявитель:

ЗАО «ТЭП-Холдинг»

620049, г. Екатеринбург, ул. Первомайская,

104/Комсомольская 46, оф.411/3

dpv@bikz.ru

Заказчик:

ООО «БашРТС»

450112, Респ. Башкортостан, г. Уфа,

ул. Ульяновых, дом 59

sadykov_RR@bgkreb.ru

Уведомление №283-18.1/17

**о поступлении жалобы и о приостановлении торгов
до рассмотрения жалобы по существу**

18 сентября 2017 года

г. Уфа, ул. Пушкина, 95

Башкортостанское УФАС России приняло к рассмотрению жалобу ЗАО «ТЭП-Холдинг» на действия заказчика ООО «БашРТС» при проведении закупки у единственного поставщика, наименование закупки: поставка водогрейных котлов для строящейся котельной в мкр. «Глумилино» г. Уфа для ООО «БашРТС».

Уполномоченные представители сторон вправе явиться на рассмотрение жалобы **20.09.2017 в 14.20** по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, кааб. 513.

В соответствии с частью 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) антимонопольные органы рассматривают жалобы на действия (бездействие) юридического лица при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с частью 18 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции со дня направления данного уведомления закупка приостанавливается в части заключения договора до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, оператора электронной площадки по существу.

В соответствии с частью 12 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо, действия (бездействие) которого обжалуются, в течение

0125668

одного рабочего дня с момента получения уведомления обязан известить лиц, подавших заявки на участие в закупке, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Также на основании части 15 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалобы по существу положение о закупке товаров, работ, услуг, документацию о закупке, изменения, внесенные в документацию о закупке, заявки на участие в закупке, протоколы составленные в ходе проведения закупки, аудио-, видеозаписи, документы регламентирующие деятельность оператора и иные документы и сведения, составленные в ходе организации и проведения закупки.

В случае если по результатам закупок заключены договоры, юридическое лицо обязано представить на рассмотрение жалоб по существу оригиналы.

А также надлежащим образом заверенные копии таких договоров.

За непредставление или несвоевременное представление сведений (информации), а равно представление заведомо недостоверных сведений (информации) в антимонопольный орган предусмотрена административная ответственность в соответствии с частью 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о жалобе размещена на сайте www.bash.fas.gov.ru

Регистрация явившихся на рассмотрение представителей сторон, заинтересованных участников состоится в 14 час. 00 мин. местного времени 20.09.2017 по адресу: г. Уфа, ул. Пушкина, 95, в каб. 527.

Приложение: копия жалобы на 5 л. в 1 экз.

Заместитель руководителя

ЗАО «ТЭП Холдинг» направляет Жалобу (исх. 325/12 от 14.09.2017) на действия (бездействие) заказчика ООО «БашРТС» при проведении Закупки (извещение № 31705488324).

Просим проверить соблюдение Заказчиком норм антимонопольного законодательства.

С уважением,
ЗАО «ТЭП-Холдинг»

Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии	
Ведомственный отдел по взаимодействию с органами исполнительной власти	
Вх. №	12332
14	09 г.г.г.
Подпись _____	

исх.325/12
от 14 сентября 2017 г.

Управление Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан
Адрес: 450008, Россия, г.Уфа, ул. Пушкина, 95
факс: 7(347) 2725882
E-mail: to02@fas.gov.ru,

от ЗАО «ТЭП-Холдинг»
Юридический адрес: Россия, 620049,
г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 104/Комсомольская, 46, оф. 411/3
Почтовый адрес: Россия, 659328, Алтайский край,
г. Бийск, ул. Шадрина 62
телефон: 8 (3854) 30 42 18, факс: 8 (3854) 30 42 15,
адрес электронной почты: dprv@bikz.ru

ЖАЛОБА
на действия на действия (бездействие) заказчика ООО «БашРТС»
при проведении закупки у единственного поставщика.

04.09.2017 в ЕИС размещен извещение № 31705488324 которое одновременно является Закупочной документацией у единственного поставщика (далее - Извещение).

Способ закупки: «Закупка у единственного поставщика».

Наименование Заказчика: ООО «БашРТС»

Место нахождения: 450112, РБ, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59.

Почтовый адрес: 450112, РБ, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59.

Контактный телефон: +7 (347) 269-23-64

Наименование Организатора закупки: Общество с ограниченной ответственностью «Башкирские распределительные сети тепловые сети»

Место нахождения: 450112, РБ, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59.

Почтовый адрес: 450112, РБ, г. Уфа, ул. Ульяновых, 59.

Предмет закупки: Право заключения договора

Предмет договора: Поставка водогрейных котлов для строящейся котельной в мкр. «Глумилино» г.Уфа для ООО «БашРТС».

Место размещения информации о закупке: www.zakupki.gov.ru.

Нормативный документ в соответствии с которым производится закупка: Положение о порядке проведения регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Башкирские распределительные тепловые сети», утв. Решением Общего собрания участников (протокол 83(3) от 25.06.2015 года (далее - Положение о закупке).

04.09.2017 года было опубликовано протокол №32 от 28.08.2017 заочного заседания Центрального закупочного комитета ООО «БашРТС».

Заявитель настоящей жалобы ЗАО "ТЭП-ХОЛДИНГ", 620049, Российская Федерация, Свердловская обл., г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 104, 411/3, ИНН: 6672235597 ОГРН: 1076672021777 КПП: 667001001, считает что действия (бездействие) заказчика ООО «БашРТС» при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора, нарушает положения Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренций" (далее - Закон о защите конкуренции).

Также Заказчиком нарушены положения Закона о закупках, поскольку неправомерно выбран способ проведения закупки «Закупка у единственного поставщика».

Согласно части 3 статьи 3 Закона о закупках в положении о закупке могут быть предусмотрены иные (помимо конкурса или аукциона) способы закупки. Заказчик обязан установить в положении о закупке порядок закупки указанными способами.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о порядке проведения

Стр 1

регламентированных закупок товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Башкирские распределительные тепловые сети», утв. Решением Общего собрания участников (протокол 83)3 от 25.06.2015 года (далее - Положение о закупке) размещенным на странице: информация об организации, страница Просмотр сведений о положении №1120001645 зарегистрированном в ЕИС сайт <http://zakupki.gov.ru>.

Пунктом 46 указанного Положения о закупке приведен исчерпывающий перечень случаев, когда заказчик вправе осуществить закупку у единственного поставщика. **Извещение и/или Протокол №32 не содержит указания на пункт/подпункт Положения о закупке, которым руководствуется Заказчик при принятии Решения. Извещение и/или Протокол №32 не содержит сведений позволяющих оценить Обоснованность возможности применения выбранного способа закупки.**

Указание на срочность разрешения вопроса содержащееся в Особом мнении Начальника управления закупок Романова А.В. указанного в Протоколе №32 - не обоснованно не содержит ссылок на неотложную потребность проведения закупки или наличие иных обстоятельств, способных существенно отразиться негативным образом на деятельности Заказчика (остановки основного технологического процесса, причинение Заказчику убытков и т.п.) **которые препятствуют проведению закупки конкурентным способом.**

Закон N 223-ФЗ не ограничивает заказчика в возможностях по установлению собственного перечня оснований для закупок у единственного поставщика. Законодательством РФ в сфере закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц не предусмотрены требования к порядку обоснования выбора конкретного лица в качестве единственного поставщика (исполнителя, подрядчика). Однако ч. 1 ст. 2 Закона N 223-ФЗ установлено требование о проведении закупки в соответствии с положением о закупке. Таким образом основания осуществления Закупки у единственного поставщика **ДОЛЖНЫ БЫТЬ** указанные в извещении и протоколе и кроме того должны быть полностью идентичны основаниям такой закупки, указанным в Положении о закупке и подтверждены фактическими обстоятельствами и ссылками на документы их подтверждающие.

Заказчик не указал в Извещении оснований проведения закупки у единственного поставщика в связи с чем антимонопольный орган в праве провести проверку законности и обоснованности проведения такой закупки и в случае выявления нарушений (несоответствия Положению о закупке) признать это нарушением Закон N 135-ФЗ, и выдать предписание о его устранении.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки. Аналогичный принцип закупочной деятельности Заказчика установлен Положением о закупке.

Таким образом, Антимонопольный орган в праве вынести предписание как в отношении конкретной процедуры размещения заказа, так и в отношении оснований для закупки у единственного поставщика, содержащихся в Положении о закупке. Такое полномочие ФАС России прямым образом законом не предусмотрено, однако антимонопольный орган вправе выдавать предписания о прекращении нарушений антимонопольного законодательства, выдавать предписания об изменении актов органов исполнительной власти или органов местного самоуправления (организаций любых форм собственности утверждающих положение о закупке), выдавать организатору торгов обязательные для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, порядка заключения договоров по результатам торгов (ст. 23 Закона N 135-ФЗ).

Указанная позиция Заявителя соответствует мнению Министерства экономического развития РФ, выраженному в письме от 21 июля 2015 г. N Д28и-2077, которым Оно обращало внимание Заказчиков, что злоупотребление правом закупки у единственного поставщика может повлечь нарушение норм Федерального закона от 26 июля 2006 г. N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Стор. О.А.

При оценке действий Заказчика при выборе неконкурентного способа закупки, прошу Антимонопольный орган учесть следующие обстоятельства:

21.04.2017 года на официальном сайте в сети интернет <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения договора на поставку водогрейных котлов для строящейся котельной в мкр. «Глумилино» г.Уфа для ООО «БашРТС». Организатор - ООО «Центр РАО - Управления закупками», Заказчик - ООО «БашРТС» номер извещения ЕИС 31705042968.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступила жалоба ЗАО «ТЭП-Холдинг» на действия конкурсной комиссии при организации и проведении торгов, при проведении закупки 31705042968.

Заявитель оспаривал отказ в допуске к участию в закупке. От организатора закупки поступил отзыв, в котором указано, что закупка отменена в связи с необходимостью внесения изменений в техническое задание в целях последующего повторного объявления закупки и представлен Протокол заседания Закупочной комиссии №10979/ОК-ПО об отказе от дальнейшего проведения в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку водогрейных котлов для строящейся котельной в мкр. «Глумилино» г.Уфа для ООО «БашРТС» от «18» августа 2017 г.

Решением по результатам рассмотрения жалобы №261-18.1/17 ЗАО «ТЭП-Холдинг» Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан рассмотрение жалобы ЗАО «ТЭП-Холдинг» на действия конкурсной комиссии при организации и проведении «Центр РАО-Управления закупками», заказчик - ООО «Баш РТС» При проведении открытого конкурса №31705042968 было прекращено. Однако уже 28.09.2017 года Заказчиком было принято решение о проведении закупки у единственного поставщика (Протокол №32 от 28.08.2017 заочного заседания Центрального закупочного комитета ООО «БашРТС»).

Считаем, что в совокупности действий при проведении открытого конкурса № 31705042968 и закупки у единственного поставщика № 31705488324 усматриваются признаки злоупотребления права и ограничения конкуренции.

Указанными действиями Заказчика были нарушены права и законные интересы Заявителя в части обеспечения свободы конкуренции в соответствии с Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" в целях обеспечения равенства возможностей Сторон и допущены ограничения конкуренции при реализации водогрейных котлов приведшие к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании вышеизложенного руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции ПРОШУ:

1. Проверить правомерность и обоснованность выбора способа проведения закупки извещение №31705488324 .
2. Признать жалобу ЗАО "ТЭП Холдинг" от 14.09.2017 иех.325/12 от 14 сентября 2017 года на действия (бездействие) заказчика ООО «БашРТС» и членов закупочного комитета при проведении закупки у единственного поставщика на право заключения договора на поставку Поставка водогрейных котлов для строящейся котельной в мкр. «Глумилино» г.Уфа для ООО «БашРТС». (извещение N 31705488324) обоснованной.
3. Признать заказчика ООО «БашРТС», нарушившим часть 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", а выбор неконкурентного способа закупок необоснованным.
4. Выдать обязательное к исполнению Предписание, об отмене протокола №10979/ОК-ППР заседания Закупочной комиссии по оценке предложений на участие в открытом конкурсе в электронной форме на право заключения договора на поставку водогрейных котлов для строящейся котельной в мкр. «Глумилино» г.Уфа для ООО

«БашРТС» и предписание направленное на устранение выявленных нарушений в виде проведение закупки конкурентным способом.

Приложения:

1. Протокол №32 от 28.08.2017 заочного заседания Центрального закупочного комитета ООО «БашРТС».
2. Извещение о проведении закупки единственного поставщика № 31705488324.
3. Протокол заседания Закупочной комиссии № 10979/ОК-ПО от «18» августа 2017 г.
4. Доверенность Основина К.Г. №08 от 24" января 2017 г. подтверждающий его полномочия на подписание жалобы

Представитель Заявителя

действующий на основании доверенности №8 от 24" января 2017 г

14 сентября 2017 г.



Стр 4 0/1