



13.09.2017 №598

Кому: Руководителю Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу Владимирову Вадиму Валерьевичу.

От: Общества с ограниченной ответственностью «ТОР» (ООО «ТОР») ИНН 7825370037
Адрес местонахождения (юр. адрес): 193130 Санкт-Петербург, ул. 5-я Советская, д.24/13 лит. А
Почт. адрес: 197046, Санкт-Петербург, ул. Мичуринская д. 14/3, пом. 4Н.
Тел.: (812) 777-8888,
Адрес эл. почты: vladimirova@tor-service.ru

Организатор Запроса предложений: ООО «Газэнергоинформ»
Адреса: Россия, 192174, г. Санкт-Петербург, ул. Седова, д.142, лит. А, пом.8Н
196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж
Адрес эл. почты: info@gazenergoinform.ru
Тел.: (812) 775-00-47
Контактное лицо по техническим вопросам: Ашмарин Артем Алексеевич

Комиссия Организатора по подведению итогов Запроса предложений
Адрес: 196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж

Заказчик: ООО "Газпром межрегионгаз Санкт-Петербург"
Юр. адрес: 190000, г. Санкт-Петербург, Галерная ул. д.20-22, литерА
Почт. адрес: 190098, г. Санкт-Петербург, Конногвардейский б-р, д.17, лит. А
Тел./факс: (812) 605-09-48
Адрес эл. почты: Petrov_SR@mrg.spb.ru

Закупочная процедура по Закону 223-ФЗ:
В Торговой системе «ГазНефтторг.ру» на сайте ЭТП www.gazneftorg.ru Запрос предложений №131484
На официальном сайте в ЕИС Извещение № 31705475986

Жалоба

На действия Комиссии по подведению итогов организатора Запроса предложений ООО «Газэнергоинформ», нарушающие, по мнению Заявителя, требования ч. 1, 5 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – 135-ФЗ) и требования Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее 223-ФЗ) при определении победителя Запроса предложений.

Закупочная процедура: Открытый запрос предложений №131484 по отбору Организации для ВЫПОЛНЕНИЯ РАБОТ (ОКАЗАНИЯ УСЛУГ) по технической эксплуатации для нужд ООО «Газпром Межрегионгаз Санкт-Петербург».

30.08.2017 года Организатор Запроса предложений ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор) разместил в Торговой системе «ГазНефтьорг.ру» на сайте www.gazneftorg.ru (далее – ЭТП) и на официальном сайте www.zakupki.gov.ru Извещение №31705475986 и Документацию Запросе предложений в электронной форме №131484 (далее – Документация), в котором ООО «ТОР» принял участие.

1. 08.09.2017 г. на сайте ЭТП был опубликован Протокол рассмотрения, оценки и сопоставления заявок участников, подведения итогов запроса предложений №131484 (далее – Протокол подведения итогов), согласно которому Комиссия в составе:

Председатель комиссии	А. Б. Прилепина
Заместитель председателя Комиссии	Д.Н. Чауш
Члены Комиссии	Д.В. Денисова Ю.В. Мысько

приняла решение признать наилучшей заявку участника ООО «АЛЬМИНА». Заявке ООО «ТОР» Комиссия присвоила второй номер.

ООО «ТОР» считает действия Комиссии при оценке и сопоставлении заявок нарушающими положения п. 3 ч. 1, ч. 5 ст. 17 Закона 135-ФЗ, ч. 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ, а протокол подведения итогов подлежащим отмене по следующим основаниям:

В соответствии с п. 3 ч. 1, ч. 5 ст. 17 Закона 135-ФЗ:

«1. При проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

3) нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений;

5. Положения части 1 настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ».

В соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ:

«2. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения»

В соответствии с п. 6.6.14. Положения о закупках заказчика (Далее – Положение о закупках) (стр. 45 Положения о закупках):

«При проведении оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений Комиссия по подведению итогов запроса предложений и привлекаемые специалисты должны руководствоваться

- условиями запроса предложений, изложенными в извещении, документации о запросе предложений, внесенными в них изменениями, а также разъяснениями положений документации о запросе предложений;
- критериями оценки и сопоставления заявок на участие в запросе предложений, предусмотренными документацией о запросе предложений.

Согласно п. 3.29 Информационной карты (стр. 34/из 71 Документации) и Протоколу подведения итогов, оценка и сопоставление заявок проводилась по двум критериям:

№ п/п	Наименование критерия	Весомость критерия в %
Лот 1		
1	Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке	20 %
2	Цена закупки	80 %

В связи с тем, что по критерию 2 «Цена закупки» оба участника предложили равные условия (одинаковую цену), определяющим стал критерий 1 «Опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг) в натуральном выражении за последние 3 (три) года, предшествующие дате публикации Извещения о закупке»(далее – критерий 1).

В соответствии с подпунктом 6 п. 3.30 Информационной карты (стр. 38-39/из 71 Документации) при оценке заявки участника по критерию 1:

«Сведения о договорах, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), предоставляются по Форме 7».

Согласно Приложению к Заявке по Форме 7, представленному ООО «ТОР», количество заключенных и исполненных договоров, подтверждающих опыт выполнения аналогичных работ (оказания аналогичных услуг), составляет 7 (Семь) договоров.

К Приложению по Форме 7 приложены надлежащим образом заверенные копии всех указанных договоров, актов выполненных работ, включая исполненный Договор №1216М от 01.09.2014 между Заявителем и Заказчиком на выполнение работ, аналогичных указанным в ТЗ по эксплуатации оборудования, являющегося предметом Запроса предложений.

Однако, в нарушение подпункта 6 п. 3.30 Информационной карты (стр. 38-39/из 71 Документации), требующем при оценке заявок по критерию 1 использовать информацию об аналогичных договорах, предоставленную по Форме 7, в Протоколе подведения итогов при расчете балла по критерию 1 количество аналогичных договоров у ООО «ТОР» указано 0 (Ноль), что не соответствует сведениям, представленным Заявителем по Форме 7.

Таким образом, при оценке Заявки ООО «ТОР» по критерию 1 Комиссия, в нарушение требований п. 6.6.14. Положения о закупках заказчика, не руководствовалась условиями запроса предложений, изложенными в Документации и критериями оценки, предусмотренными Документацией, что привело к нарушению порядка определения победителя запроса предложений.

2. Также 08.09.2017 г. на сайте ЭТП был опубликован **Протокол рассмотрения предложений** в торговой процедуре "Запрос предложений № 131484-1" (далее - Протокол рассмотрения заявок).

В соответствии с п. 6.6.2. Положения о закупках заказчика(стр. 43):

«Организатор рассматривает заявки на участие в запросе предложений на соответствие следующим требованиям:

- наличие документов, определенных документацией о запросе предложений;
- соответствие участника закупки требованиям, установленным документацией о запросе предложений».

Согласно п. 7 Протокола рассмотрения заявок:

«7. О допуске к участию: Претенденты, допущенные к дальнейшему участию в торговой

процедуре, представили все необходимые документы и выполнили все требования, указанные организатором процедуры в документации по торгам и в извещении».

ООО «ТОР» полагает, что в Протоколе рассмотрения заявок Комиссией указана недостоверная информация о предоставлении участником ООО «АЛЬМИНА» всех необходимых документов и выполнении всех требований, указанных организатором процедуры, в связи с чем Протокол рассмотрения заявок подлежит отмене по следующим основаниям:

Согласно п. 2.3.1.5.1 (последний абзац) (стр. 14-15/из 71 Документации):

«Если предложенные Участником условия оплаты не позволяют определить максимальный срок окончательного расчета по договору, такая заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации».

Согласно п. п. 2.3.1.5.2 (стр. 15/из 71 Документации):

«Если в настоящей Документации к условиям оплаты установлены обязательные требования, Участник Закупки не вправе предложить иные условия оплаты кроме тех, которые указаны в Документации».

В п. 3.27 Информационной карты (стр. 33/из 71 Документации) указаны обязательные требования к условиям оплаты:

3.27	Условия оплаты	Ежемесячно равными суммами в течении 10-ти календарных дней после подписания Сторонами Акта выполненных работ и получения счета
------	----------------	---

Однако, согласно протоколам вскрытия конвертов и подведения итогов, участник ООО «АЛЬМИНА» не указал условия оплаты, соответствующие обязательным требованиям, что является нарушением требований к заявкам, указанным в Документации. Согласно условиям п. 2.3.1.5.1 (последний абзац), 2.3.1.5.2 Документации такая заявка должна быть отклонена Комиссией.

Кроме того, в соответствии с п.1.4.2 подпункт 1.4.2.7 (стр. 10-11/из 71 Документации) в Техническом задании указаны обязательные квалификационные требования к участникам.

В соответствии с п. 5 Технического задания:

к участникам запроса предложений предъявлены следующие **дополнительные требования**, в подтверждение которых требуется представить следующие документы:

№ п/п	Дополнительные требования к Участнику закупки	Документы, подтверждающие соответствие Участника дополнительным требованиям
1.	Наличие у участника закупки и (или) соисполнителя статуса официального сервисного центра и официального поставщика производителя оборудования торговой марки Lexmark	Действующий сертификат авторизованного сервисного центра или подтверждающее письмо, или иной документ, выданные представителем производителя оборудования торговой марки Lexmark в РФ компанией ООО «Лексмарк Интернэшнл РУС» или уполномоченным им лицом (представительством)
2.	Наличие у участника закупки и (или) соисполнителя статуса официального сервисного центра и официального поставщика производителя оборудования торговой марки OKI	Действующий сертификат авторизованного сервисного центра или подтверждающее письмо, или иной документ, выданные представителем производителя оборудования торговой марки OKI в РФ компанией ООО «Оки Системс Рус» или уполномоченным им лицом (представительством)
3.	Наличие у участника закупки и (или) соисполнителя статуса официального сервисного центра и официального поставщика производителя оборудования торговой марки OSE	Действующий сертификат авторизованного сервисного центра или подтверждающее письмо, или иной документ, выданные представителем производителя оборудования торговой марки Ose-Technologies АО «Айкьютек» - IQTech и/или ЗАО «Консистент

		Софтвеа Дистрибушн»
4.	Наличие у участника закупки и (или) соисполнителя статуса официального сервисного центра и официального поставщика производителя оборудования торговой марки Xerox	Действующий сертификат авторизованного сервисного центра или подтверждающее письмо, или иной документ, выданные представителем производителя оборудования торговой марки Xerox в РФ компанией ООО «Ксерокс (СНГ) или уполномоченным им лицом (представительством)

По имеющейся у Заявителя информации участник ООО «АЛЬМИНА» не представил в составе заявки требуемые документы в полном объеме либо предоставил недостоверную информацию о своем соответствии вышеуказанным требованиям.

В подтверждение вышесказанного к Жалобе прикладываются письма организаций, которые согласно Техническому заданию вправе подтверждать с оответствие/несоответствие участника дополнительным требованиям, указанным в п. 5 Технического задания:

- 1) Официальное письмо ООО «Лексмарк Интернэшнл РУС», подтверждающее не соответствие ООО «АЛЬМИНА» дополнительному требованию 1 к участникам.
- 2) Официально письмо ООО «Оки Системс Рус», подтверждающее не соответствие ООО «АЛЬМИНА» дополнительному требованию 2 к участникам.
- 3) Официально письмо АО «Айкьютек» - IQTech, подтверждающее не соответствие ООО «АЛЬМИНА» дополнительному требованию 3 к участникам.

Заявитель считает, что указание в Протоколе рассмотрения заявок недостоверной информации, повлекло незаконный допуск заявки, не соответствующей обязательным требованиям Документации, к следующему этапу закупочной процедуры, чем был нарушен порядок определения победителя запроса предложений, нарушены права Заявителя на равные условия и добросовестную конкуренцию.

Недобросовестные, по мнению Заявителя, действия Комиссии при рассмотрении заявок участников Заявитель считает злоупотреблением правом в соответствии с ч. 1 ст. 10 ГК РФ, а оценку заявки ООО «ТОР» по критерию 1 проведенной в нарушение требований Документации.

Проведение Комиссией процедур рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок не основаны на условиях и требованиях Документации, что нарушает п. 6.6.14. Положения о закупках, что является нарушением ч. 2 ст. 2 Закона 223-ФЗ и п. 3 ч. 1, ч. 5 ст. 17 Закона 135-ФЗ.

Нарушение законных прав Заявителя.

Вышеуказанные нарушения, в том числе нарушения порядка определения победителя запроса предложений, повлекли признание наилучшей заявку участника, нарушившего обязательные требования Документации к заявке (не указавшего условия оплаты), не соответствующего указанным в ТЗ обязательным квалификационным требованиям к участникам, а также с меньшим баллом по сумме критериев, что нарушает законное право ООО «ТОР» на победу в данном Запросе предложений.

На основании вышеизложенного, в целях соблюдения законности в сфере закупок,

ПРОСИМ:

- 1) Приостановить заключение договора по результатам вышеуказанного запроса предложений до рассмотрения настоящей Жалобы по существу.
- 2) Провести рассмотрение настоящей Жалобы в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Закона 135-ФЗ.
- 3) Провести внеплановую проверку Организатора ООО «Газэнергоинформ».
- 4) Отменить Протокол рассмотрения предложений участников Закупки.
- 5) Отменить Протокол подведения итогов №131484
- 6) Выдать Организатору предписание о проведении процедур рассмотрения заявок, оценки и сопоставления заявок в порядке, предусмотренном требованиями Положения о закупках заказчика и Документации о запросе предложений.

Приложение:

1. Извещение о проведении запроса предложений
2. Документация о запросе предложений №131484
3. Техническое задание с Приложением 1
4. Положение о закупках Заказчика
5. Протокол вскрытия конвертов
6. Протокол рассмотрения предложений
7. Протокол подведения итогов №131484
8. Приложение по Форме 7, представленное Заявителем в составе Заявки.
9. Письма организаций, уполномоченных согласно ТЗ подтверждать соответствие участников квалификационным требованиям.

Генеральный директор ООО «ТОР»

М.А. Кондрусев