



ООО «МЧС ГО «ЭКРАН»

620062, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 70, телефакс (343) 365-89-89, 374-41-32
e-mail: ekran2@mail.ru ИНН 6662001832, КПП 667001001
р.с. 40702810800060000555 в Екатеринбургский филиал №2 ПАО «БИНБАНК» г.Екатеринбург
к.с. 30101810865770000416 БИК 046577416

Исх. № 1022 от 14.09.17

**Управление Федеральной антимонопольной
службы по г. Москве
МОСКОВСКОЕ УФАС РОССИИ**

Адрес: 107078, г. Москва,
Мясницкий проезд, дом 4, стр. 1
Тел.: (495) 784-75-05, ф. 607-42-92
E-mail: to77@fas.gov.ru

**ЗАЯВИТЕЛЬ (УЧАСТНИК ЗАКУПКИ):
Общество с ограниченной ответственностью
«Многопрофильная чрезвычайная
служба гражданской обороны «Экран»
(ООО «МЧС ГО «Экран»)**

Адрес: 620062, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 70
Тел.: (343) 365-89-89, 374-41-32
E-mail: ekran2@mail.ru

**ЗАКАЗЧИК (ОРГАНИЗАТОР ЗАКУПКИ):
АО «МОСВОДОКАНАЛ»**

Адрес: 105005, Москва, Плетешковский пер., 2
Тел.: (499) 263-93-16,
E-mail: shesterkina_sv@mosvodokanal.ru

ЖАЛОБА

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес и контактный телефон Заказчика,
действия которого обжалуются:**

Акционерное общество «МОСВОДОКАНАЛ», адрес: 105005, г. Москва, Плетеш-
ковский пер., д. 2. Тел. (499) 263-93-16. E-mail: shesterkina_sv@mosvodokanal.ru

**Наименование, место нахождения, почтовый адрес, контактное лицо и контактный
телефон Заявителя:**

ООО «МЧС ГО «Экран», адрес: 620062, г. Екатеринбург, ул. Первомайская, 70.

Контактное лицо: Голошейкин Сергей Дмитриевич - начальник отдела продаж ООО
«МЧС ГО «Экран».

Указание на размещаемый заказ: Открытый аукцион в электронной форме (далее по
тексту – аукцион, закупка).

Реестровый номер закупки 31705411141, Извещение было опубликовано на Единой
электронной торговой площадке (ЭТП; <https://com.roseltorg.ru>) 10.08.2017 г.

Наименование закупки: гранулированный активированный уголь для нужд АО «Мосводоканал».

Начальная (максимальная) цена контракта: 130 515 541,38 руб.

При проведении электронного аукциона и подведении его итогов, а также при разработке Документации о проведении закупки, Заказчик должен руководствоваться:

- положениями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон № 223);
- Постановлением Правительства от 16.09.2016 г. № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» (далее по тексту – Постановление № 925).

Указание на обжалуемые действия закупочной комиссии:

ООО «МЧС ГО «Экран» настоящей жалобой оспаривает **бездействие Заказчика, который НЕ указал сведения, предусмотренные п.5 Постановления № 925 в «Документации по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку гранулированного активированного угля для нужд АО «МОСВОДОКАНАЛ» в 2018 году»** (далее по тексту - Документация), **что изначально является нарушением требований законодательства РФ (ч. 1 ст. 2; ч.1 п.8 ст. 3 и ч.10 ст.4.1 Закона № 223) и принципа информативности (п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223) и могло повлечь за собой допущение к закупке участников, предлагающих товары иностранного происхождения и, как следствие, неверное определение победителя.**

Доводы Заявителя: «10» августа 2017 года Заказчиком на сайте <https://com.roseltorg.ru> было размещено Извещение о проведении открытого аукциона реестровый № 31705411141 (далее по тексту – Извещение) и Документация, утвержденная Заместителем генерального директора по инвестиционной политике АО «Мосводоканал» Бондаревым А.А. Заявитель участвовал в данной закупке и был допущен к участию в процедуре и признан участником, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок на участие в процедуре от 06.09.2017 г. Протоколом от 08.09.2017 г. итоги аукциона подведены.

Согласно **ч. 1 ст. 2 Закона № 223** при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) РФ, Гражданским кодексом РФ, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В силу **ч.1 п.8 ст. 3 Закона № 223** Правительство РФ вправе установить [приоритет](#) товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лица-

ми, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

В соответствии с п.1 ч. 8 ст. 3 Закона № 223 **Постановлением Правительства РФ от 16.09.2016 г. № 925 установлен приоритет** товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, при осуществлении закупок товаров, услуг путем проведения конкурса, аукциона и иных способов закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика), по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами.

Нормы Постановления № 925 **распространяются на всех субъектов, осуществляющих закупочную деятельность в соответствии с положениями Закона № 223** (абзац 3 п.1 Письма Минэкономразвития от 17.04.2017 г. № Д28и-1629). Аукционная документация на поставку градулированного угля в 2018 году разработана в соответствии с Законом № 223, что влечет за собой обязательность применения Заказчиком положений Постановления № 925.

В п. 5 Постановления № 925 установлено, что условием предоставления приоритета является ВКЛЮЧЕНИЕ В ДОКУМЕНТАЦИЮ о закупке перечня сведений, определенных положением о закупке:

а) требование об указании (декларировании) участником закупки в заявке на участие в закупке (в соответствующей части заявки на участие в закупке, содержащей предложение о поставке товара) наименования страны происхождения поставляемых товаров;

б) положение об ответственности участников закупки за представление недостоверных сведений о стране происхождения товара, указанного в заявке на участие в закупке;

в) сведения о начальной (максимальной) цене единицы каждого товара, работы, услуги, являющихся предметом закупки;

г) условие о том, что отсутствие в заявке на участие в закупке указания (декларирования) страны происхождения поставляемого товара не является основанием для отклонения заявки на участие в закупке и такая заявка рассматривается как содержащая предложение о поставке иностранных товаров;

д) условие о том, что для целей установления соотношения цены предлагаемых к поставке товаров российского и иностранного происхождения, цены выполнения работ, оказания услуг российскими и иностранными лицами в случаях, предусмотренных [подпунктами "г" и "д" пункта 6](#) настоящего постановления, цена единицы каждого товара, работы, услуги определяется как произведение начальной (максимальной) цены единицы товара, работы, услуги, указанной в документации о закупке в соответствии с [подпунктом "в"](#) настоящего пункта, на коэффициент изменения начальной (максимальной) цены договора по результатам проведения закупки, определяемый как результат деления цены договора, по которой заключается договор, на начальную (максимальную) цену договора;

е) условие отнесения участника закупки к российским или иностранным лицам на основании документов участника закупки, содержащих информацию о месте его регистрации (для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей), на основании документов, удостоверяющих личность (для физических лиц);

ж) указание страны происхождения поставляемого товара на основании сведений, содержащихся в заявке на участие в закупке, представленной участником закупки, с которым заключается договор;

з) положение о заключении договора с участником закупки, который предложил такие же, как и победитель закупки, условия исполнения договора или предложение которого содержит лучшие условия исполнения договора, следующие после условий, предложенных победителем закупки, который признан уклонившемся от заключения договора;

и) условие о том, что при исполнении договора, заключенного с участником закупки, которому предоставлен приоритет в соответствии с настоящим постановлением, не допускается замена страны происхождения товаров, за исключением случая, когда в результате такой замены вместо иностранных товаров поставляются российские товары, при этом качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) таких товаров не должны уступать качеству и соответствующим техническим и функциональным характеристикам товаров, указанных в договоре.

Таким образом, Заказчик для предоставления приоритета обязан включить в документацию о закупке сведения, предусмотренные подпунктами «а» - «и» пункта 5 Постановления № 925, данная позиция также подтверждается Письмом Минэкономразвития от 17.04.2017 г. № Д28и-1629 (пункт 2).

В рассматриваемой случае, Заказчиком НЕ ВКЛЮЧЕНЫ В АУКЦИОННУЮ ДОКУМЕНТАЦИЮ ТРЕБОВАНИЯ, предусмотренные п. 5 Постановления № 925, тогда как, исходя из содержания данного пункта, следует, что такие сведения должны прописываться в Документации, причем в полном объеме. Аналогичный вывод содержится в Решении Кемеровского УФАС России от 16.02.2017 г., Решении УФАС по Оренбургской области от 17.02.2017 г. № 07-16-31/2017.

В соответствии с **ч. 10 ст.4.1 Закона № 223 «В документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке...»**. В разделе 8 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд акционерного общества «МОСВОДОКАНАЛ» (с изменениями от 25.07.2017 г.), размещенного на сайте <http://zakupki.gov.ru>, имеются сведения, предусмотренные п. 5 Постановления № 925, однако в ДОКУМЕНТАЦИИ по рассматриваемой закупке данные сведения **ОТСУТСТВУЮТ, что является нарушением ч. 10 ст. 4.1 Закона № 223** (Решение Оренбургского УФАС от 09.02.2017 г. № 07-16-27/2017).

ООО «МЧС ГО «Экран», не согласившись с отсутствием предусмотренных Постановлением № 925 положений в Документации Заказчика, направил в адрес последнего запрос о разъяс-

нении исх. б/н от 25.08.2017 г., на который от Заказчика 29.08.2017 г. поступил ответ: «*В соответствии с условиями проводимой закупки, приоритеты к товарам российского происхождения не установлены*».

Таким образом, при проведении данного аукциона Заказчиком не соблюдены требования действующего законодательства РФ, а именно в Документации отсутствуют обязательные требования к участникам закупки согласно Постановлению № 925.

Одним из основополагающих принципов, предусмотренных п. 1 ч. 1 ст. 3 Закона № 223, является информационная открытость закупки. Принцип информационной открытости закупки, в нарушение п.1ч.1 ст. 3 Закона № 223, также НЕ БЫЛ СОБЛЮДЕН Заказчиком при разработке Документации, поскольку Документация НЕ ОТОБРАЖАЕТ в полной мере ВСЕХ УСЛОВИЙ и СВЕДЕНИЙ проведения закупки.

Вышеуказанные нарушения, выразившиеся в бездействии (не включение в Документацию требований Постановления № 925), допущенные Заказчиком, изначально повлекли за собой нарушения законных прав и интересов Заявителя и других участников аукциона. При этом могли повлечь принятие неправомерного решения закупочной комиссии о допуске и признании победителем участника, предложившего товар иностранного происхождения, в нарушение ч. 1 ст. 2 и ч.1 п.8 ст. 3 Закона № 223, п. 5 Постановления № 925.

В соответствии с п.1 ч.1 ст. 18.1. «Закона о защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) РФ, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено [законодательством](#) РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Кроме того, антимонопольный орган при рассмотрении жалобы в порядке ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не ограничен доводами, указанными в жалобе участника закупки, и проверяет торги в полном объеме, в связи с чем, могут быть установлены иные нарушения законодательства РФ, допущенные организатором торгов, оператором электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссией при организации и проведении торгов, при выявлении которых комиссия антимонопольного органа обязана принять решение с учетом всех установленных нарушений, в том числе нарушений Федерального закона «О защите конкуренции».

В соответствии с вышеизложенным и, руководствуясь п. 1 ч. 1 ст. 3, ч. 1 ст. 2 и ч.1 п.8 ст. 3, ч. 10 ст.4.1 Закона № 223, ст. 18.1 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Постановлением Правительства РФ № 925,

ПРОСИМ:

1. Провести внеплановую проверку соблюдения Заказчиком требований Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», требований Постановления Правительства от 16.09.2016 г. № 925 при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку гранулированного активированного угля для нужд АО «МОСВОДОКАНАЛ» в 2018 году» (извещение № 31705411141).

2. При выявлении нарушений в результате проведения внеплановой проверки выдать Заказчику предписание об устранении таких нарушений в соответствии с законодательством РФ и отменить результаты аукциона (извещение № 31705411141).

Приложение:

1. Извещение о проведении открытого аукциона (реестровый номер 31705411141) - копия;
2. Документация о проведении аукциона (реестровый номер 31705411141) – копия;
3. Протокол рассмотрения заявок на участие в процедуре от 06.09.2017 г. – копия на 2 л.;
4. Заявка на участие в электронном аукционе ООО «МЧС ГО «Экран» – копия на 11 л.;
5. Протокол проведения редукциона в электронной форме от 08.09.2017 г. – копия на 1 л.;
6. Запрос о разъяснении аукционной документации ООО «МЧС ГО «Экран» – копия на 1л.;
7. Ответ Заказчика на Запрос о разъяснении – копия на 1 л.;
8. Решение (протокол) о назначении директора – копия на 3 л.;

Директора
ООО «МЧС ГО «Экран»

Никитина М.А.